



## **Зинаида Сахаутдинова,**

председатель  
Комитета по внешним связям  
Ханты-Мансийского  
автономного округа-Югры,  
Ханты-Мансийск,  
[uvs@admhmao.ru](mailto:uvs@admhmao.ru)

### **ИСТОКИ. ПЕРВЫЙ ОПЫТ**

— Зинаида Борисовна, самостоятельная практика регионов по выстраиванию международных связей имеет в нашей стране совсем небольшую историю. Расскажите, пожалуйста, как всё начиналось?

— В 1991 году в связи с выходом Указа Президента РСФСР от 15.11.91 г. № 213 «О либерализации внешнеэкономической деятельности» появились предпосылки для создания служб внешних связей в каждом субъекте федерации. Администрация Ханты-Мансийского автономного округа, как и многие другие регионы, получила

«Главное — это отношения», — признал однажды губернатор Югры А.В.Филипенко. Отношение к человеку, отношения между людьми и регионами, наше отношение к своему делу. Они определяют прочность и внятность коммуникации, понимание, уважение и в конечном счёте — успех дела и общую связность страны. Это искусство незаметно в нашей повседневности, но как много оно значит. О том, как выстраиваются внешние отношения одного из самых заметных и во многом уникальных регионов России, рассказывает председатель Комитета по внешним связям Ханты-Мансийского автономного округа — Югры Зинаида Борисовна Сахаутдинова.

Фото для интервью предоставлены информационно-аналитическим отделом Комитета по внешним связям Правительства Ханты-Мансийского автономного округа — Югры.



15 минут о важном

Визит губернатора Санкт-Петербурга В.И. Матвиенко в Ханты-Мансийск. 5 октября 2007 года

## Будни региональной дипломатии

1.

1. Генеральная ассамблея ассоциации «Северный Форум» в столице Югры Ханты-Мансийске, сентябрь, 2007.

возможность определять стратегию внешнеэкономического сотрудничества округа и выступать участником внешнеэкономической деятельности.

В 1992 году на основании Решения пятой сессии Окружного совета народных депутатов автономного округа 21 созыва, распоряжением Главы Администрации Ханты-Мансийского автономного округа, в системе органов исполнительной власти было создано Управление по внешнеэкономическим и межрегиональным связям. Сейчас можно говорить о том, что его последовательными действиями была создана целостная система взаимодействия региона с иностранными партнёрами в сфере экономического, политического и гуманитарного сотрудничества.

А тогда, в первые годы, учились в процессе реализации поставленных задач. Не было ни опыта, ни профессионалов. Выпускники профильных вузов оставались в столице, где традиционно были сосредоточены все структуры для реализации международных экономических, финансовых, культурных отношений.

**— Каковы были тогда масштабы внешнеэкономических связей Югры? Какие задачи Вам приходилось решать на этапе становления?**

— В 1993 году по Решению Окружного совета народных депутатов Администрацией автономного округа был образован валютный фонд. Он должен был стать ещё одним инструментом в развитии инфраструктуры, оздоровлении экономики округа; в создании системы социальной поддержки населения. Этим ресурсом воспользовались мудро: пустили не на сиюминутные нужды, все серьёзные капиталовложения делались с прицелом на десятилетия вперед. Многие населённые пункты, в отличие от нефтяных промыслов, не были соединены дорогами. Телефонная связь — допотопная, в соседнюю квартиру было невозможно дозвониться, не то что в другую страну. Медицинские учреждения ютились в приспособленных помещениях.

Поэтому первые международные тендеры были проведены на приобретение



цифровых телефонных станций, заключены контракты на поставку новейшего оборудования для медицинских учреждений, автомобильных дорог.

Александром Васильевичем Филипенко, в то время – Главой администрации округа, была поставлена задача создания мощной инфраструктуры для эффективного развития экономики региона. Ежегодно с участием нашей службы заключались контракты на строительство больниц, школ, учреждений культуры, коммуникаций и производственных объектов на общую сумму, исчисляемую сотнями миллионов долларов. Мы стремились не только приобретать импортное оборудование, но и перенимать лучшие технологии и совершенствовать их.

Постепенно осваивались новые формы международных экономических отношений, привлечения иностранных инвестиций. В 1992-1993 годах на территории округа уже работало 120 предприятий с иностранными инвестициями и филиалов. Российско-канадское совместное

предприятие «Юганскфракмастер» – первое предприятие с иностранными инвестициями на территории округа.

А с 2002 года среди экспортёров округа – одно из первых деревообрабатывающих предприятий ООО «Югралес».

Одновременно с развитием экономического сотрудничества закладывались и дружественные долгосрочные отношения с регионами иностранных государств: Финляндии, Венгрии, Канады и др.

## ПРАКТИКА

### – Каковы сегодня приоритеты региона в выборе внешних партнёров?

– Направления развития международного сотрудничества Югры обусловлены, в первую очередь, специфическими особенностями нашего региона. Географическое положение, особенности экономики и наличие коренных малочисленных народов Севера способствует развитию партнёрских отношений преимущественно с регионами, расположенными

## Будни региональной дипломатии

в равнозначных условиях. Правительством округа подписаны документы о долговременном сотрудничестве с провинцией Альберта (Канада), Правительством губернии Лапландия (Финляндия).

Сотрудничество с провинцией Альберта дало возможность перенять опыт в области формирования системы использования природных ресурсов (с адаптацией к нашим условиям): управление, организация тендерных торгов, выстраивание отношений между коренным населением и недропользователями.

В рамках сотрудничества с Лапландией Югра перенимала опыт работы в области традиционного хозяйствования коренных народов Севера. На базе Центра образования Саамского региона (г. Инари, Финляндия) проходили обучение и перенимали навыки оленеводства и ветеринарии представители коренных малочисленных народов нашего автономного округа.

Российско-канадские программы INRIPP («Институциональное строительство для коренных малочисленных народов Севера России») и НОРДЕП<sup>1</sup> помогли провести цикл обучающих программ для коренных малочисленных народов Севера, направленных на их адаптацию к условиям рыночной экономики. Специалисты органов государственной власти, государственных учреждений и представители ханты и манси выезжали в Канаду и изучали вопросы государственного управления, организации и ведения частного бизнеса.

Сегодня участники программ уже понимают, что могут сами зарабатывать деньги, была создана национальная корпорация городских коренных жителей

<sup>1</sup> Программа канадско-российского сотрудничества в области развития северных территорий (НОРДЕП) — 4-х летняя программа, финансируемая Канадским агентством международного развития (CIDA) совместно с российскими организациями-партнёрами. Руководство НОРДЕП осуществляется Ассоциацией университетов и колледжей Канады (АУКК) <http://www.nordep.net/russian/>

Ожидаемые результаты программы:

- укрепление потенциала отобранных российских партнеров на федеральном и региональном уровнях в целях содействия эффективному и учитывающему гендерный фактор управлению и устойчивому экономическому развитию в районах Севера и Дальнего Востока;

- налаживание более прочных партнёрств между канадскими и российскими участниками в области управления Севером и устойчивого экономического развития.

Югры. Речь идёт не только о развитии сувенирной индустрии на основе местных художественных традиций, но и о производстве в домашних условиях уникальных товаров из даров природы и по древним рецептам. Например, сегодня на рынке активно продвигается саранпаульский чай из трав Приполярного Урала. На очереди мыло из экологически чистых трав, кремы и мази от гноуса, дёготь и др. Разработанный бизнес-план обещает обеспечить занятость жителей Берёзовского, Белоярского, Кондинского районов, где расположено более 250 родовых угодий коренного населения.

При создании инфраструктуры нашего региона использовались технологии по обеспечению жизнедеятельности человека на Севере (строительство жилья, общественных зданий и дорог и другие), применяемые в Финляндии и Канаде. В электроэнергетике используются

малые электростанции и установки для производства тепловой энергии для небольших населённых пунктов Севера из Финляндии.

В нефтедобывающих отраслях мы применяем опыт Великобритании, США, Канады в части технологий, машин и оборудования. Лесопромышленный комплекс использует машины и технологии Германии, Швеции, Финляндии.

Сотрудничество Югры с другими регионами направлено на изучение передовых технологий и эффективного технологического менеджмента, не имеющих аналогов у нас, на укрепление гуманитарных связей, привлечение инвестиций.

— Если можно, чуть подробнее о проекте «Телемедицина»...

— Внедрение этой технологии стало возможно у нас благодаря ранее проделанной

В короткие сроки строителями финской фирмы «Лемминкяйнен» в столице округа был построен уникальный объект – Центр искусств для одарённых детей Севера.



## Будни региональной дипломатии

1.

Визит делегации Республики Хорватия в Ханты-Мансийский автономный округ – Югру, Июнь 2009 г.

работе по техническому переоснащению системы здравоохранения, теоретической и практической подготовке врачей югорских клиник.

Телемедицина, как это можно понять из самого термина, даёт возможность диагностики, получения назначений и консультаций на удалённом расстоянии. Сначала в 2004 году это был проект международной ассоциации регионов «Северный Форум» по внедрению опыта Аляски и северных канадских территорий и адресован он был таёжному населению округа, проживающим далеко от городов. А сейчас эта система распространяется на всех жителей Югры, которые, не выезжая за пределы округа, могут получить консультации лучших клиник Москвы, Санкт-Петербурга, Израиля и Германии.

### – Как это выглядит на практике?

– Открыты специальные пункты, оснащённые телекоммуникационными системами. Югорским научно-исследовательским институтом информационных технологий совместно с коллегами из Анкориджа (штат Аляска, США), разработана специальная компьютерная программа. Человек открывает сеть, получает доступ к консультанту, который ему нужен, предъявляет историю заболевания, анализы и получает необходимую консультацию. В общих чертах так.

### – Но Югра не ограничивается в выборе контактов северным вектором?

– Конечно, нет. Договор о долгосрочном сотрудничестве с областью Зала (Венгерская республика) способствует расширению связей в финно-угорском сообществе на севере Югры, развитию научных проектов в сфере филологии и этнографии. На базе Югорского университета был открыт Кабинет венгерского языка и культуры.

Прочные деловые отношения складываются между Югрой и Администрацией Варненской Области (Республика Болгария), Администрацией Южно-Моравского края (Чешская Республика), с Банскобыстрицким областным самоуправлением (Словацкая Республика).

Несколько лет назад в Праге было открыто представительство Ханты-Мансийского банка. Очередным шагом в укреплении экономических отношений стало открытие почётного консульства Чешской Республики в столице нашего округа.

### **УЧАСТИЕ В МЕЖДУНАРОДНЫХ АССОЦИАЦИЯХ, ОРГАНИЗАЦИЯХ**

— Ханты-Мансийский автономный округ входит в международное сообщество, принимая участие в различных ассоциациях и общественных организациях. Расскажите, пожалуйста, какие плоды приносит это сотрудничество?

— Округ является членом двадцати международных организаций и ассоциаций. Наиболее активное и результативное сотрудничество осуществляется с Комиссией Российской Федерации по делам ЮНЕСКО, ЮНИСЕФ, международной ассоциацией «Северный

Форум»<sup>2</sup>, Консультативным комитетом финно-угорских народов, международными финансовыми структурами — Всемирным банком, Европейским банком реконструкции и развития и др.

С ЮНЕСКО мы работаем примерно с 2000 года, в 2007 году при участии Министра иностранных дел России С.В. Лаврова открыто отделение национальной Комиссии по делам ЮНЕСКО. Югра принимает участие в реализации шести программ и проектов:

<sup>2</sup> Ассоциация «Северный форум» объединяет административные территориальные образования 18 иностранных государств. Эта площадка была задумана для обмена информацией, опытом, для людей, которые живут выше 60 параллели, на Севере. Она помогает северянам принимать участие во всевозможных общественно-политических форумах и конференциях, координирует усилия в борьбе с чрезвычайными ситуациями, организует обмен опытом и эффективными моделями. Подробно о деятельности этой организации в номере журнала «60 параллель», 3, 2004, метод доступа к тексту в сети Интернет: <http://www.journal.60parallel.org/ru/journal/2004/8/74>





## Будни региональной дипломатии

программа «Информация для всех», проект «Ассоциированные школы ЮНЕСКО», проекты «Великие реки мира» и «Сеть биосферных резерватов ЮНЕСКО» в рамках программы «Человек и биосфера», проект «Кафедры ЮНЕСКО», проект по сохранению исчезающих языков. В числе последних стало открытие в Югорском государственном университете кафедры ЮНЕСКО по вопросам природопользования.

На территории нашего автономного округа под эгидой ЮНЕСКО и Международной ассоциации «Северный Форум» ежегодно проходит Международная экологическая акция «Спасти и сохранить», идею которой поддерживают многие наши партнёры — как на территории Российской Федерации, так и далеко за её пределами. Эволюция этой инициативы Ханты-Мансийского автономного округа от небольшой программы из нескольких выставок, экскурсий и «экологических рейсов» в 2003 году до широко известной международной акции, конечно, радует. Как и тот факт, что программа на территории нашего округа — не просто манифест о бережном отношении к природе. Каждый может внести свой вклад. В 2009 году в Югре было проведено около 900 мероприятий! Все они направлены на то, чтобы наши дети и внуки имели возможность пить чистую воду, дышать





Приём пациента в окружной клинической больнице.

свежим воздухом, всегда могли собрать ягоды и грибы в лесу.

— Известно, что в 2007 году на очередной Генеральной Ассамблее ассоциации «Северный Форум» округ был единогласно избран на второй срок председательствующим регионом, и это — очевидное признание Югры в качестве лидера. Наверняка, очень много сделано для развития этой известной организации. А что это сотрудничество привнесло в жизнь югорчан?

— Конечно, за время, прошедшее с момента проведения седьмой Генеральной Ассамблеи в городе Харбин в июне 2005 года (на которой Ханты-Мансийский автономный округ был избран председательствующим регионом) был проделан огромный объём работы. В результате председательства Ханты-Мансийского автономного округа в Северном Форуме было продолжено позиционирование

ассоциации в международном сообществе. В марте 2007 года Северный Форум стал одним из основателей Форума глобальных ассоциаций регионов (ФОГАР), учреждённого в Марселе и получившего поддержку ООН.

В связи развитием различных форм совместного бизнеса и взаимовыгодных соглашений, стал регулярно проводиться саммит бизнес-партнёров Северного Форума, на котором собираются представители бизнеса и региональных правительств. Ведётся работа над созданием Сети северных торгово-промышленных палат и бизнес ассоциаций, что даст преимущество в развитии деловых отношений регионам — членам Северного Форума. В том числе и нашей территории.

И если говорить о пользе и результатах членства в ассоциации для самого автономного округа, то в первую очередь — это приобретение ценнейшего опыта других северных регионов для решения ключевых

## Будни региональной дипломатии

1.

Визит в Югру министра иностранных дел Российской Федерации С.В. Лаврова. Март, 2007.

проблем, связанных со строительством комфортного жилья, развитием традиционных видов деятельности, инфраструктуры и коммуникаций, охраной окружающей среды.

— Через несколько дней после нашей беседы в Ханты-Мансийске начнёт работу еще один межрегиональный форум — «Содружество». В его нынешней программе обращает на себя внимание акцент на установление деловых и культурных связей со странами СНГ. Почему так важны реальные контакты с СНГ на уровне регионов?

— Страны СНГ — это наша главная экономическая площадка. Рынок сбыта нашей продукции, трудовые ресурсы. Кроме того, этот форум совершенно органичен в регионе, где живут представители 124 национальностей. Им важно видеть, как живёт их далёкая родина, и какие связи развиваются с нашим округом. В дни форума представители диаспор Украины, Молдовы, Киргизстана, смогут встретиться с консулами, в формате круглых столов, выставок и презентаций обсудить насущные проблемы.

— Что это за проблемы?

— Многие люди из соседних республик хотят работать на территории округа, и мы приветствуем приезд сюда инженерного состава, рабочих высокой квалификации.

На базе учебных заведений в ряде муниципальных образований, где наибольшая численность мигрантов, открыты дополнительные классы по изучению русского языка, чтобы дети могли свободно владеть русским языком, что поможет адаптироваться к нашим условиям.

Одним из интересных вопросов для многих станут перспективы и условия сотрудничества с Томской областью, с которой мы готовим подписание протокола по внесению изменений в Соглашение и протокол по реализации Соглашения.

### ДВИЖЕНИЕ ВПЕРЁД

— Зинаида Борисовна, за 17 лет с того дня, как была создана ваша служба, наверное многое изменилось — такие



**сейчас стремительные времена. И в отношении к Югре регионов и стран-партнёров, и, может быть, в самой повестке дня Ваших будней. Что можно сказать об этом?**

— Мы всегда стремились строить свои отношения с партнёрами на принципах уважения интересов, соблюдения международного права и доброжелательности. Это приносит свои плоды, у Югры сегодня обширные и долговременные связи, которые год от года наполняются новым содержанием. Появляются новые: как в целях развития нашей территории и реализации наших идей, так и в ответ на интерес к опыту округа других регионов и стран.

Кредитный рейтинг Ханты-Мансийского автономного округа — Югры и по международной и по внутренней шкале достаточно высок, это способствует притоку капитала и развитию экономики региона.

Мне доводилось не раз замечать, что в связи с Югрой стали употреблять понятие «качество». Качество подготовки

документов, качество проведения мероприятий, наконец, растущее качество жизни на нашей территории. Наверное, неслучайно посетивший регион с рабочим визитом постоянный представитель Программы развития ООН в России Фроде Мауринг сказал: «Югра подходит по всем параметрам для того, чтобы стать пилотным регионом России для Глобального договора»<sup>3</sup>. Он очень высоко оценил работу региональной власти по развитию человеческого потенциала и социальных программ.

Прежде больше внимания уделялось экономике, и очень мало — внутрикорпоративным отношениям, трудовым

<sup>3</sup> Глобальный договор был впервые предложен генеральным секретарем ООН Кофи Аннаном в выступлении на Всемирном экономическом форуме 31 января 1999 года, чтобы объединить усилия компаний, учреждений Организации Объединённых Наций, трудящихся и гражданского общества по реализации десяти универсальных социальных и экологических принципов. <http://www.un.org/russian/partners/unglobalcompact/index.html>

## Будни региональной дипломатии

1.

Встреча с журналистами по итогам работы международного конгресса кафедр ЮНЕСКО. Ханты-Мансийск, сентябрь, 2009.

отношениям, социальной сфере внутри организаций, предприятий. Сегодня общественность придаёт этому большое значение, как определяющему и темпы экономического развития. И если международные организации пытаются внедрить эти индикаторы в странах третьего мира, то у нас они уже работают. Сейчас мы говорим о том, что в Ханты-Мансийском автономном округе проекты социальной сферы и социальные технологии могут уже экспортироваться в третьи страны.

Деятельность Комитета по внешним связям изначально направлена на осуществление государственного регулирования внешнеэкономических и международных связей. А они наполняются всё новым содержанием с развитием жизни на планете. Например, одним из интересных и важных направлений становится развитие научно-технологического партнерства. Неслучайно в июне этого года мы принимали III Форум ректоров Университета Арктики. Тесное взаимодействие вузов и бизнеса набирает обороты и стимулирует развитие специальностей для северных территорий, создаёт оптимальный климат для адаптации образовательных программ к реальным условиям жизни, для совместных исследовательских программ, для внедрения инновационных технологий.

Новое приходит в виде задач и с развитием экономики округа. Сегодня мы активно поддерживаем свои экспортно-ориентированные предприятия. В июне этого года наша делегация принимала участие в Российской национальной выставке, проходившей в Астане, и представляла лесопромышленный комплекс Югры. Наши предприятия привлекли внимание 20-ти потенциальных заказчиков, и это принесло свои плоды. Были заключены контракты на поставку продукции в Казахстан, достигнуты договорённости о поставке продукции в Турцию. В настоящее время рассматривается возможность создания представительства лесопромышленного комплекса автономного округа в Казахстане и организации торговой миссии предприятий в республику.

Отношения с иностранными партнёрами приобретают отраслевой характер. Теперь в каждом министерстве России:

в Министерстве культуры, Министерстве экономического развития, Министерстве регионального развития — существуют департаменты, отвечающие за внешние связи.

Этот процесс в зеркальном отображении разворачивается и на местах. В правительстве округа наряду с нашим комитетом внешние связи выстраивают многие отраслевые департаменты. Например, Департамент ЖКХ работает с Европейским банком реконструкции и развития по договорам, мы проводим экспертизу этих договоров на соответствие международному праву.

Кстати, история наших контактов с ЕБРР показательна. Прежде этот банк работал только на уровне правительств государств и руководства транснациональных корпораций.

На базе опыта взаимодействия с нашим округом стандартные условия договоров ЕБРР пересмотрены, и создан образец кредитного договора для российского регио-

нального правительства, которое выступает гарантом, а не кредитополучателем.

**— Последний вопрос: что из задуманного Вами пока не удастся? О чём мечтается?**

— У нас пока не сформирована инфраструктура в сфере международных экономических связей. Необходимо создание агентств, ассоциаций — участников внешнеэкономической деятельности, — которое могло бы работать на продвижение продукции, производимой на территории округа, на внешние рынки и способствовать тому, чтобы транснациональные корпорации приходили на наш рынок. Это моя голубая мечта, которая пока не осуществилась. Но, надеюсь, осуществится.

