

Украинский политический кризис: между Западом и Россией

Марина Выскуб

Студент II курса магистратуры кафедры теории и истории международных отношений РУДН.

В ноябре 2013 года Украина погрузилась в политический кризис, который быстро перерос в вооруженное столкновение внутри страны сторонников и противников соглашения об ассоциации с ЕС. Ситуация продолжает развиваться, причем — по крайне деструктивному сценарию. Многие исследователи уверены в причастности к происходящему «руки Запада». Насколько правомерны эти утверждения?

Итак, в ноябре оппозиция вывела сторонников на майдан с требованием от правительства подписать договор об ассоциации Украины с Евросоюзом. По словам очевидцев, изначально здесь собирали активную молодежь, которой платили за присутствие. Взамен, та высказывалась за присоединение к ЕС и отмену виз. В СМИ активно велась пропаганда о возможном прекрасном будущем в ЕС.

В действительности же выдвигаемые условия подписания соглашения об ассоциации с ЕС экономически не выгодны для Украины, а проще говоря, «кабальные». Какие это условия?

Начать нужно с того, что соглашение об ассоциации Украины с ЕС совсем не тоже самое, что Договор страны-кандидата в члены Евросоюза. Из текста ассоциации было полностью удалено даже упоминания о возможности вступления в Европейский союз. Настаивали на этом европейские чиновники. Украинская делегация долго пыталась добиться хотя бы упоминания об этом вопросе. Такой договор подписало уже порядка 10 стран, но ни одна из них не стала до сих пор полноправным членом ЕС. В отличие от обычного члена ЕС, Украина не имеет прав — только обязанности: не имеет своих представительств во всех органах ЕС, не имеет право участвовать в принятии решений по тем или иным документам.

Соглашение нацелено главным образом на изменение условий торговли — ее полная либерализация между Украиной и ЕС. При внимательном его изучении, становится понятно, что условия свободной торговли в Договоре только для ЕС, для Украины присутствуют одни ограничения. На товары украинского экспорта по большинству товарных групп таможенные ставки выше, чем на европейские товары. Помимо этого, ЕС обязывает ввести жесткие квоты по многим чувстви-

тельным для украинской экономики товарам, ограничивающие украинский экспорт и развитие экономики. В соответствии с соглашением, Украине отводится от 5 до 10 лет для перехода на европейские директивы, тогда как Европе переходила на них порядка 30 лет с 1981 года.

Для перехода на европейские стандарты и технические условия в случае подписания соглашения Украине потребовалось бы вложений в размере 160 миллиардов евро.¹ Такую финансовую помощь со стороны ЕС соглашение не предусматривает, у украинского производителя таких денег тоже нет, а это означает, что после открытия границы, украинская промышленность будет уничтожена европейской в силу своей неконкурентоспособности. При этом и доступа к кредитным ресурсам тоже не предоставляется.

К тому же, в случае Украины соглашение должно вступить в силу на следующий день после подписания, до ратификации. Это первый случай в практике ЕС. Таким образом, уже на следующий день Украина должна выполнять технические условия и стандарты, и экологические стандарты. А если предприятие не соответствует экологическим стандартам, то оно должно закрываться — продукция не соответствует европейским стандартам и не может быть реализована даже на рынке Украины.

Для Европейского союза, с долгами и перепроизводством товаров, Украина может стать своего рода отдушиной — рынком сбыта. В 17 странах еврозоны сейчас средний долг около 100% ВВП. А если принять во внимание показатель «внешнего долга», то в Великобритании — это порядка 400% ВВП и несколько тысяч процентов у Люксембурга².

Для Украины соглашение явно невыгодно. Порядка 80% внешней торговли Украины идет на Восток, и только 20% приходится на Запад. После подписания соглашения с ЕС, граница с России превращается в серьезную таможенную границу. А это значит, что Украина практически лишится восточных рынков.

Такие условия несут риски и для внутреннего рынка России, так как новое соглашение будет противоречить договоренностям, достигнутым Россией в процессе присоединения к ВТО, в частности, по крупноузловой сборке автомобилей и уровню локализации производства³.

По экономической ли причине Янукович откладывал подписание соглашения или же просто тянул время для получения очередного кредита от России можно лишь догадываться. Тем временем стала муссироваться тема о возможном присоединении страны к Таможенному союзу.

¹ Украине для перехода к стандартам ЕС нужно 160 млрд евро — Азаров URL: http://gazeta.ua/ru/articles/economics/_ukraine-dlya-perehoda-k-standartam-es-nuzhno-160-mlrd-evro-azarov/525292

² Семергей В. В. КАТАСОНОВ. БЕЗУМСТВО УКРАИНЫ// Институт высокого коммунитаризма, 3.02.2014 URL: http://communitarian.ru/publikacii/interviu/v_katasonov_bezumstvo_ukrainy_21102013/

³ Новые власти Украины ведут переговоры по подписанию соглашения с ЕС, 3.03.2014, URL: <http://ria.ru/world/20140303/997805652.html#ixzz2uqcG8bPA>

Промедления с подписанием заставили Европу и США действовать. Явного подтверждения финансирования и прямого участия Запада в украинском политическом кризисе нет. А вот его заинтересованность налицо. Евромайдан неоднократно посещали министры иностранных дел европейских стран НАТО и высокопоставленные дипломаты из США, подстрекавших украинских радикалов к насильственной смене власти, что привело к эскалации кризиса на Украине. В частности, неоднократно на Майдан, в том числе для общения с радикалами, приходила помощник госсекретаря США Виктория Нуланд. На причастность к радикальным действиям в Киеве иностранных граждан, которые ранее участвовали в боевых действиях за границей, указывал Янукович¹. Об ответственности западных политиков за разжигание политического кризиса неоднократно заявлял и Российский МИД.

В момент разгара протеста на майдане, США заявили о готовности применить санкции против чиновников, ответственных за насилие и призвали правительство Украины двигаться вперед по пути удовлетворения законных требований украинского народа. Иными словами: оппозиции разрешалось применять силу, а власти нет. О каком украинском народе шла речь непонятно: на майдан вышло до тысячи человек; численность Украины 45 миллионов. А это значит, что народ в количестве меньше одной сотой процента принимал решение за всю страну.

В центр Киева стали стекаться недовольные в целом политикой Януковича, а таких оказалось много. Внутренние предпосылки политического кризиса были весомыми. За год до этого инвесторы, стали активно покидать Украину — их пугали экономические и регуляторные проблемы в стране. Ни для кого не секрет, высокий уровень коррупции и распространенная практика рэкета. Хотя, вероятно, без сигналов извне, смены власти и острого международного кризиса можно было бы избежать.

Под влиянием всех этих факторов мирный протест быстро перерос в вооруженное столкновение оппозиции и правоохранительных органов. В результате, вышедшая из под контроля ситуация, имевшая признаки государственного переворота, привела 22 февраля к смене власти. Янукович официально не отрёкся от своего законного поста, не была проведена процедура импичмента или иного рода конституционное решение вопроса отстранения его от власти. Заключенные договоренности от 21 февраля были поправы². Янукович тайно покинул Украину. Верховная рада отстранила президента Украины Виктора Януковича от власти, изменила конституцию, возложила исполнение обязанностей президента

¹ Янукович заявил о причастности иностранцев к радикальным действиям в Киеве, 24 января 2014 <http://www.utro.ru/news/2014/01/24/1170900.shtml>

² 21 февраля между Януковичем и лидерами оппозиции было достигнуто соглашение об урегулировании кризиса на Украине. Согласно нему, на Украине должен быть принят закон, который возобновит действие Конституции Украины 2004 года, с изменениями, внесенными до этого времени. Соглашение было заверено официальными представителями Германии, Польши и Франции.

на спикера Александра Турчинова, соратника вышедшей на свободу Юлии Тимошенко, и назначила президентские выборы на 25 мая. 24 февраля Рада утвердила состав правительства. Запад признал легитимность государственного переворота Януковича и, фактически, санкционировал кровавый переворот в суверенном государстве с далеко идущими последствиями.

28 февраля на пресс-конференции в Ростове-на-Дону Янукович заявил, что вынужден был покинуть Украину под угрозой физической расправы, и остается законно избранным главой государства.

Произошла интернационализация внутреннего политического конфликта. Мировое сообщество разделилось на две части: одни поддерживали оппозицию, так называемых «проводников демократии», другие называли их нацистами, направляемыми и спонсируемыми силами Запада.

Появилась угроза раскола Украины на проевропейский Запад и пророссийский Восток. 25 февраля пророссийски настроенные жители Крыма начали беспорочную акцию протеста у здания Верховного Совета. Участники акции потребовали от депутатов не признавать новое руководство страны, а также восстановить конституцию Крыма в редакции 1992 года, согласно которой в республике были свой президент и независимая внешняя политика. Кроме того, собравшиеся настаивали на проведении референдума, где будет выбран путь дальнейшего развития региона: в нынешнем статусе автономной республики в составе Украины, в качестве независимого государства или в составе России¹.

На свой митинг у здания парламента также собирались крымские татары, поддерживающие смену власти на Украине. Парламент Крыма назначил на 25 мая референдум о расширении полномочий автономии. Новый премьер Крыма Сергей Аксенов, которого Верховный совет назначил 27 февраля главой правительства, заявил, что будет подчиняться Виктору Януковичу.

Для охраны общественного порядка здесь создали спецподразделение, в которое вошли бойцы расформированного «Беркута», принимавшего участие в разгоне массовых протестов в Киеве.

В ночь на 28 февраля на территории аэропорта Симферополя появились похожие на спецназ вооруженные части в военной форме без каких-либо опознавательных знаков. Зампред партии «Русское единство» Дмитрий Полонский заявил Украинской службе Би-би-си, что это «народные дружины самообороны», сформированные в Крыму 23 февраля. Однако киевские политики посчитали, что за вооруженной активностью в Крыму стоит Россия. Это привело к напряженности в отношениях между Западными странами и РФ. Президент США заявил, что

¹ Манифест харьковского ополчения, 28.02.2014 URL: <http://www.km.ru/world/2014/02/28/protivostoyanie-na-ukraine-2013-14/733597-manifest-kharkovskogo-opolcheniya> Заявление территориальной общины Харьковской области: Приди в 12-00 завтра и требуй! 28.02.2014, URL: <http://www.ruska-pravda.com/novosti/34-nv-politika/24387-mikl.html>

российское военное вмешательство будет расценено как «очевидное нарушение обязательства России уважать независимость, суверенитет и границы Украины, а также международное законодательство»¹.

В ночь на 1 марта 2014 года неизвестные вооруженные люди, направленные из Киева, предприняли неудачную попытку захватить здания МВД Автономной республики. В МИД России расценили инцидент как «вероломную провокацию»².

28 февраля в Нью-Йорке состоялось срочное заседание СБ ООН, единственной темой которого была ситуация в Украине, в частности, события в Крыму. Постоянный представитель России при ООН Виталий Чуркин заявил о необходимости вернуть дело на политический путь, в конституционные рамки, вернуться к соглашению 21 февраля и созданию правительства национального единства, а также посоветовать украинским оппозиционным деятелям отмежеваться от радикалов³. Верховная Рада потребовала от РФ прекратить шаги, которые имеют признаки посягательства на государственный суверенитет и территориальную целостность Украины, в том числе отказаться от поддержки сепаратизма в Украине в любой форме.⁴

Премьер Крыма Сергей Аксенов обратился к президенту России Владимиру Путину с просьбой о содействии в обеспечении мира и спокойствия в Крыму. Поддержал обращение властей Крыма к РФ об оказании всесторонней помощи и Виктор Янукович⁵. На основании просьбы Путин внес в Совет Федерации обращение об использовании Вооруженных сил РФ на территории Украины до нормализации общественно-политической обстановки в этой стране. 1 марта Верхняя палата единогласно дала на это согласие⁶. Тем не менее, как пояснил замглавы МИД РФ Григорий Карасин, согласие СФ не означает, что это право будет быстро реализовано. В Москве скорее всего посчитали, что это согласие подействует отрезвляюще «на людей, которые на самом деле занимаются геополитическими авантюрами на бывшем постсоветском пространстве», поможет защитить русскоязычное население и нормализовать ситуацию⁷.

¹ Обама: вторжение России на Украину грозит последствиями 1 марта 2014 г. URL: http://www.bbc.co.uk/russian/international/2014/03/140301_crimea_obama_reaction.shtml?ocid=socialflow_twitter

² МИД РФ сообщил о попытке захвата МВД Крыма// РБК daily, 01.03.2014, URL: <http://rbcdaily.ru/politics/562949990704632>

³ РФ призывает международное сообщество повлиять на радикалов на Украине, 2.03.2014 URL: <http://ria.ru/world/20140302/997721876.html#ixzz2uqBDOX00>

⁴ В Нью-Йорке состоится срочное заседание совбеза ООН по Украине, 28.02.2014 URL: <http://www.kommersant.ua/news/2421007>

⁵ Керри: ситуация на Украине может глубоко повлиять на авторитет России// РИА Новости, 02.03.2014 URL: http://ria.ru/world/20140302/997758634.html?utm_source=fb1#ixzz2uqDyq6Xe

⁶ Петров В. Совфед РФ дал согласие президенту на использование ВС на территории Украины 03.03.2014 URL: <http://www.rg.ru/2014/03/01/soglasie-site-anons.html>

⁷ В МИД РФ рассчитывают на «отрезвляющий» эффект решения Совета Федерации по Украине, 02.03.2014 URL: <http://interfax.com.ua/news/political/193907.html>

Решение России вызвало резкую критику Запада. Меркель обвинила Путина в нарушении международного закона и заявила о «недопустимости российского вмешательства в Крым». Путин, же заявил о согласии с идеей подготовки ознакомительной миссии¹. С обвинениями в адрес России в нарушении устав ООН и угрозе миру и безопасности в Европе, выступил генеральный секретарь НАТО Андерс Фог Расмуссен². А госсекретарь США Джон Керри пригрозил России изоляцией и введением санкций со стороны США и ряда других стран³.

Тем не менее, действия России имели свое положительное влияние на процесс урегулирования конфликта. Представители новой власти в Киеве намерены сформировать специальную комиссию и обратиться к России с просьбой о переговорах⁴.

Но вопрос раскола Украины — это не только Крым. В румынском обществе активно обсуждается идея вернуть «исконно румынские» территории Западной Украины, утраченные в XIX и XX веках. Местные СМИ призывают правительство готовиться к военной интервенции для защиты Северной Буковины и Южной Бессарабии.

Если учесть, что Европа сама раздираема сепаратистскими настроениями, то становится ясно, почему раздел Украины — претендента в ассоциативные члены, явно не в интересах стран-участниц ЕС.

На момент сдачи статьи политический кризис не закончен, остается открытым вопрос о статусе Крыма и территориальной целостности Украины.

Страна находится на грани дефолта, существуют «колоссальные проблемы с пенсионным фондом и банковской системой». Перед правительством стоит сложная задача — получить финансовую помощь. Но от кого?

По оценкам руководства Украины в ближайшие два года стране потребуется как минимум 35 млрд. долларов. Госсекретарь США Джон Керри, выступая перед журналистами на круглом столе в Вашингтоне 26 февраля, заявил, что США разрабатывает гарантию кредита в 1 миллиард долларов для Украины, и что администрация Обамы также рассматривает дополнительную прямую помощь. Но эта сумма в сравнении с необходимой выглядит, мягко говоря, ничтожной.

¹ Germany says Putin accepts Merkel proposal for contact group, fact-finding mission on Ukraine, 2.03.2014 URL: <http://www.therepublic.com/view/story/2311165e7c8c48fc9c3f67b419c29428/EU-Germany-Ukraine>

² NATO head: Russia is threatening Europe's peace and security with its Ukrainian intervention //The Republic, 2.03.2014 URL: <http://www.therepublic.com/view/story/21d2553654314b40a03ae8e63e55ecf3/EU-NATO-Ukraine>

³ Керри: ситуация на Украине может глубоко повлиять на авторитет России, 2.03.2014 URL: http://ria.ru/world/20140302/997758634.html?utm_source=fb1#ixzz2uqEKjnBI

⁴ В Киеве создадут комиссию для мирного разрешения с РФ вопроса по Крыму //РИА Новости, 2.03.2014 http://ria.ru/world/20140302/997767023.html?utm_source=fb1#ixzz2usqpOKvM

ЕС и МВФ также подали сигнал о готовности оказать помощь. Но, несмотря на всю риторику, реальных действий пока не видно¹. Объективно: ЕС сам сейчас находится не в лучшей экономической ситуации и вряд ли предоставит новому правительству заявленные ранее 20 млрд. евро. А деньги нужны уже сейчас.

Что касается МВФ, то он может предоставить кредит, но на убийственных для экономики страны условиях. До политического кризиса Янукович также вел переговоры о кредитовании с МВФ, но тормозящим фактором оказались жесткие условия. И сегодня, несмотря на острую, даже критическую, ситуацию на Украине, поблажки теперь вряд ли возможно. Для получения кредита придется согласиться на поэтапное увеличение цен на природный газ, обесценивание гривны и значительное сокращение государственного бюджета. А такие меры будут, безусловно, крайне непопулярны у народа.

У нового правительства остается еще один вариант — Россия, которая заморозила очередной этап помощи до стабилизации ситуации внутри республики. И Россия может попробовать использовать этот фактор в разрешении ситуации вокруг Крыма в свою пользу.

В геополитическом плане данный переворот выглядит, как попытка США взять реванш над Россией за политическую победу в Сирии. Ассоциация Украины с ЕС, переворот, приведший к власти прозападных лидеров, с большой вероятностью приведут к восстановлению процесса разрыва экономических, политических и социальных связей между Россией и Украиной. Также очень удачно было выбрано время — дни проведения Олимпиады, когда Россия даже при всём желании не смогла бы предпринять каких-либо активных действий. По этому поводу президент США Барак Обама заявил: «Спустя лишь несколько дней после того, как весь мир побывал в России на Олимпийских играх, это (ввод войск РФ в Крым — ред.) станет поводом для осуждения со стороны многих народов мира»².

Новые власти Украины опять ведут активные переговоры по поводу подписания соглашения об ассоциации с Евросоюзом. Это значит, что новая украинская власть форсирует украинизацию населения и вновь развернёт страну в сторону ЕС. Отныне Запад будет покровительствовать новой украинской власти, а это значит, что использование экономических методов давления со стороны России станет весьма затруднительным. Любые попытки России их использования будут расцениваться как давление на «молодое демократическое государство».

¹ Korb V. Ukraine Default Cassandras Disregarded as Bonds Top 90 Cents, 26.02.2014 URL: <http://www.businessweek.com/news/2014-02-25/ukraine-default-cassandras-are-disregarded-as-bonds-top-90-cents>

² Обама: вторжение России на Украину грозит последствиями, 1 марта 2014 г. URL: http://www.bbc.co.uk/russian/international/2014/03/140301_crimea_obama_reaction.shtml?ocid=socialflow_twitter