



**Харючи Сергей Николаевич** —  
председатель  
Законодательного  
собрания ЯНАО, Президент  
Ассоциации коренных  
малочисленных народов  
Севера, Сибири и Дальнего  
Востока, д.ю.н., член-  
корреспондент РАН

## **Основные контуры, актуальность программы «Энергия Арктики» и перспективы ее законодательного обеспечения**

Основные положения программы «Энергия Арктики», разработанные по инициативе правительства Ямало-Ненецкого автономного округа, имеют новаторский, инновационный характер. Впервые предложено весь комплекс энергоэкологического, социально-экономического, инновационно-технологического развития Арктики сделать предметом долгосрочной региональной и национальной программы. Отраслевые программы, реализуемые на трех взаимосвязанных уровнях — региональном (ЯНАО), межрегиональном (арктическая зона России) и международном (арктическая зона мира). Потребовало выработки новой методологии долгосрочного макропрогнозирования, стратегического планирования, программирования используемой ныне в России и за рубежом практики построения региональных национальных и международных целевых программ.

В чем достоинства предложенной авторами методологии и основных положений программы «Энергия Арктики»?

*Во-первых*, ее комплексный, системный характер. Хотя основным ядром Программы является экологически безопасное освоение энергоресурсов Арктики, программа рассматри-

вает эти проблемы в неразрывной связи с инновационно-технологическим, агропромышленным, транспортным развитием, с проблемами диверсификации экономики. Это даст возможность преодолеть односторонность в развитии Арктики, гипертрофию топливно-сырьевых отраслей, наметить пути становления сбалансированной, устойчиво развивающейся экономики, отвечающей особенностям арктических регионов и потребностям населения.

*Во-вторых*, четко выраженный инновационный характер программы. Авторы справедливо отмечают, что возможности дополнительного привлечения рабочей силы из других регионов России и зарубежных стран весьма ограничены. Значит, нужно решать проблемы Арктики на основе крупномасштабного использования ресурсосберегающих, экологически чистых технологий, многократно повысить производительность труда, развивать собственную научно-технологическую и образовательную базу, в том числе на основе создания Арктического научно-образовательного и инновационного комплекса, принять меры, которые бы способствовали закреплению в этих местах молодежи.

*В-третьих*, программа социально ориентирована. В ней предлагаются новые подходы к обеспечению населения ЯНАО и прочих арктических регионов России качественным отечественным продовольствием по умеренным ценам, к развитию здравоохранения и других социальных услуг, созданию комфортных условий для населения.

*В-четвертых*, особенностью и преимуществом программы является цивилизационный подход. Представля-

ется весьма плодотворной выдвинутая профессором Ю.В. Яковцом концепция уникальной арктической цивилизации, стратегия ее сохранения под натиском глобализации. Носителями этой ноосферной цивилизации являются коренные народы Севера. Следует поддержать предложенные меры, имеющие целью помощь коренным народам и сохранение традиционных форм хозяйства, создание в Салехарде международной этнодеревни коренных народов Севера.

Наконец, *в-пятых*, заслуживают внимания меры по законодательному обеспечению реализации программы, формированию для этого научно-образовательного Центра арктического права и Научно-экспертного совета по Арктике при председателе Государственной Думы РФ.

На этом вопросе следует остановиться особо. В ЯНАО в последние годы принят ряд законов о стратегии социально-экономического развития округа, поддержке инновационного развития. Однако на федеральном уровне кроме нескольких законов по коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока практически нет законодательства по Арктике. Международные соглашения в рамках Арктического совета касаются только экологических вопросов и чрезвычайных ситуаций.

Пришло время ликвидировать этот пробел в законодательном регулировании. Следует ускорить разработку базового закона об арктической зоне России, на основе которого может быть принят широкий спектр законодательных актов по отдельным вопросам — о Севморпути, разработке шельфовых месторождений, программе «Энергия Аркти-

ки», развитию транспортной системы, созданию экологических фондов, о порядке возмещения ущерба, нанесенного окружающей среде, регулированию процессов сохранения и развития традиционной экономики коренных народов Севера и т.д. Законодательное собрание ЯНАО намечает разработать и принять закон о региональной программе «Энергия Арктики», создать преференции для участников ее реализации. Потребуется подготовить проекты международных соглашений по программе и об участии в Международной выставке «ЭКСПО-Арктика 2015».

Решение перечисленных выше задач требует привлечения квалифицированных кадров — как юристов, так и менеджеров программ и проектов. Потребуется разработать специальные программы подготовки, повышения квалификации и дополнительного об-

разования по проблемам арктического права, создать базовую кафедру в составе Центра арктического права, Арктического научно-образовательного и инновационного комплекса, подготовить, опубликовать и разместить в Интернете учебники и учебные пособия.

Из сказанного можно сделать вывод, что долгосрочная энергоэкологическая программа «Энергия Арктики» имеет ключевое значение для экологически безопасного, экономически эффективного и социально оправданного освоения энергоресурсов Арктики, для выхода ЯНАО и других арктических регионов России на траекторию устойчивого социально-экономического развития. Реализация программы потребует крупных ресурсов и объединения усилий ученых, преподавателей, госслужащих, представителей бизнеса, региональных и федеральных законодательных органов.