

Летом 2009 года опрос, проведенный гонконгской компанией «Political & Economic Risk Consultancy» (PERC) в двенадцати странах Азии, показал, что индийская бюрократия является худшей в Азии. РЖ публикует два противоположных мнения по этому вопросу, высказанных индийскими экспертами.

ИЗМЕНЕНИЯ НА МИРОВОЙ АРЕНЕ НЕОБРАТИМЫ



СУХЭЙБ ИЛЬЯСИ – индийский журналист и политический активист, основатель и главный редактор журнала «Bureaucrasy Today» и сайта «bureaucrasytoday.com» – «издания о бюрократях и для бюрократов»

Специально для РЖ

Бюрократия нужна каждой стране, каждой организации. Бюрократия выполняет административные и управленческие функции, и мы наглядно видим результаты этой работы.

В Индии регулярно проводятся парламентские выборы, в результате которых к власти приходит та или иная партия. Но нация в целом продолжает двигаться вперед. И именно **бюрократия выступает локомотивом этого движения. Партии приходят и уходят, но работа не останавливается**, страна не замирает, а продолжает функционировать.

У нас в стране действует закон о праве на получение информации (2005). Он позволяет гражданам получать информацию, например, о том, что происходит в конкретном департаменте, в конкретном министерстве и в правительственных организациях.

Многие в Индии нередко считают бюрократов коррупционерами. Эти явления связаны между собой. Но и среди бюрократов много честных и работающих людей, которые составляют костяк функционирующей системы. От того, насколько общество свободно от коррупции, напрямую зависит эффек-

тивность системы. **А индийская бюрократия очень эффективна.**

В качестве идеала индийского бюрократа я бы назвал нашего премьер-министра Манмохана Сингха. Он не просто премьер-министр, он – настоящий политический лидер страны, человек исключительной честности. Но в стране много и молодых амбициозных бюрократов.

Разумеется, говоря о бюрократии, я имею в виду и органы правопорядка, и спецслужбы. Индия, как и Россия, сталкивается с такой серьезной проблемой, как терроризм. **Но я бы не стал напрямую связывать террористические атаки с неэффективностью бюрократии. Это в первую очередь последствия тех или иных политических решений.** И если какой-то сумасшедший задумал совершить теракт, то никакая бюрократия его не остановит.

В целом же миссию и философию индийских бюрократов я бы определил так. Они молоды и готовы к преобразованиям, честно выполняют свои задачи и много работают, изменить страну к лучшему. Современная независимая Индия – молодая нация. И индийские бюрократы – миссионеры современной Индии. ■

ИНДИЙСКАЯ БЮРОКРАТИЯ НУЖДАЕТСЯ В МОДЕРНИЗАЦИИ



ПРЕМ ЛАЛ ДЖОШИ – индийский экономист и социолог, специалист по вопросам корпоративного управления, профессор Университета Бахрейна; читал лекции во многих университетах Индии, Турции, США, Кении

Специально для РЖ

Сегодня бюрократия становится все более безответственной и неподотчетной. Нам **нужна такая бюрократия, которая бы реагировала не только на окрик своих политических хозяев, но и на общественное мнение**, поскольку именно от бюрократии зависит то, как внедряются в жизнь те или иные политические программы. Чиновники должны следить за тем, **чтобы внедряемые программы давали максимальную отдачу, были эффективны и в первую очередь претворялись в жизнь в интересах малоимущих слоев населения.**

Если вести речь о рациональных принципах управления (как в государственном, так и в корпоративном секторе), то следует иметь в виду три правила: открытость, прозрачность и подотчетность. Это основная проблема, стоящая перед большинством правительств развивающихся стран, в том числе Индии.

Если существующая бюрократическая система поощряет коррупцию, то необходимо внедрить ту или иную форму самоуправления. Например, компьютеризировать те или иные функции государственных органов, исключив бумагооборот. Другими словами, необходимо создать абсолютно прозрачную и подотчетную систему управ-

ления, которая была бы ориентирована снизу вверх.

Некоторые утверждают, что существующая бюрократическая система обходится обществу слишком дорого. Другие говорят, что это бремя затрат может считаться приемлемым, если система поддерживает общественный порядок. Однако это ведет к увеличению налогового бремени и делает жизнь людей в развивающихся странах просто невыносимой.

Сегодня в Индии растет осознание того, что бюрократию следует модернизировать, и чем скорее, тем лучше. Недавно индийская комиссия по надзору за государственной службой (UPSC) приняла решение перестроить систему экзаменов при принятии на государственную службу. В частности, будут учитываться личностные и поведенческие характеристики кандидатов. Я приветствую такое решение.

Другая стремительная перемена в индийской бюрократической системе, отмечаемая сегодня большинством людей, состоит в том, что степень прозрачности системы повышается, чему способствовал закон о праве на получение информации, принятый в 2005 году. ■