

САУДОВСКАЯ АРАВИЯ ПОСЛЕ «АРАБСКОЙ ВЕСНЫ»: ВНУТРИПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРОЦЕССЫ И ПЕРСПЕКТИВА РЕФОРМ

Гасымов Н.А.

2011 год ознаменовался ростом самосознания арабов, волной революций, крушением старых режимов или их трансформацией во многих странах арабского мира в регионе Ближнего Востока и Северной Африки¹. Неспособность арабской элиты к проведению давно назревших социально-политических, экономических реформ, вкупе с адаптациями к демократическим изменениям в мире, стали причиной крушения старых режимов в Тунисе, Египте, Йемене, привели к затяжной гражданской войне в Ливии и Сирии.

На первый взгляд, сам по себе акт самосожжения торговца Мохаммеда Буазизи в городе Сиди-Бузид — событие экстраординарное, он так бы и остался единичным случаем, но событие, подхваченное социальной сетью, СМИ, произвел эффект разорвавшейся бомбы не только для Туниса, но и для всего арабского мира, получив название «Арабская весна».

По сравнению с республиканскими режимами, арабские монархические политические системы не сильно затронули революционные потрясения, режимы, умело маневрируя перед требованиями протестующих, продемонстрировали устойчивость системы.

В этом ряду особо выделяются конституционные монархии в Иордании и Марокко, высокая степень их прочности обеспечивалась в первую очередь высоким авторитетом правящих династий, восходящих от пророка Мухаммеда².

Особо следует отметить, что протестные выступления в монархиях Персидского залива и Северной Африки не были направлены против правящих режимов, политические движения, участники парламентской оппозиции подчеркивали свою лояльность властям, как и монархическим принципам управления.

Самим фактом истории создание государственности главным образом связано с властью правящих династий, которые брали ответственность за судьбу страны, экономическое благополучие и безопасность своих подданных. В последние десятилетия в монархиях Персидского залива последовательно проводятся политические реформы, были приняты конституции, в соответствии с которыми создавались представительные органы, появились возможности для участия граждан в принятии политических решений. Однако все эти пре-

¹ Последние события мало затронули лишь режимы на периферии Арабского мира: Коморские о-ва, Сомали, Джибути.

² Исаев Л.М. Демократическая зима в Северной Африке // Неприкосновенный запас. 2011. № 3 (77). URL: <http://magazines.russ.ru/nz/2011/3/is15.html> [Isayev L.M. Demokratische Zima. 2011. № 3 (77). URL: <http://magazines.russ.ru/nz/2011/3/is15.html>].

образования были недостаточными для трансформации режима в парламентскую монархию, как и в арабских республиках, здесь в силу ряда причин не сформировалась полноценная политическая оппозиция, она не обладает опытом парламентской деятельности. В арабских монархиях, за исключением КСА, действует выборный парламент, однако он не может формировать кабинет министров, его контрольные функции за деятельностью правительства сильно ограничены. Поэтому естественным требованием протестующих, помимо экономических требований и борьбы с коррупцией, стали требования продолжения реформ и изменения конституции.

Королевство Саудовская Аравия является одним из самых закрытых и консервативных государств на Ближнем Востоке. Несмотря на его относительную изолированность от региона, волнения в арабском мире затронули и королевство Саудитов. 22 января 2011 г. в городе Самта, провинция Джизан, неизвестный мужчина в знак протеста совершил акт самосожжения, вскоре от полученных ранений он скончался. Эти события, как и аналогичные случаи в других арабских государствах, спровоцировали волнения в королевстве³. Через несколько дней в Джидде произошла акция протеста, вызванная плохой работой городской инфраструктуры после сильного наводнения. Акция была пресечена через 15 минут после ее начала, были задержаны около 30–50 человек⁴.

³ Man dies after setting himself on fire in Saudi Arabia // BBC News Middle East. 2011. Jan. 23. URL: <http://www.bbc.co.uk/news/world-middle-east-12260465>

⁴ Dozens detained in Saudi over flood protests // Peninsula News Paper. 2011. Jan. 28. URL:

Тем временем в Эр-Рияде 23 февраля 2011 г., в день возвращения короля после трехмесячного лечения, было распространено обращение к монарху «Заявление 23 февраля», подготовленное группой «либеральных интеллектуалов» — «Молодежью Фейсбук». В заявлении авторы коснулись проблемы соседних арабских государств, что данные режимы не прислушивались к чаяниям народа, игнорировали необходимость перемен, результатом чего стало кровопролитие, сползание в анархию, попрание основ существования государства и правопорядка. Нельзя допустить, продолжали они, «чтобы негативные последствия революций затронули королевство». Чтобы избежать этих разрушительных для страны последствий, молодежь призывала провести назревшие реформы, либерализовать политическую систему, превратить Консультативный совет в полноценный избираемый парламент. Далее активисты требовали обеспечить независимость судебной системы, «легализацию политических партий, отмены цензуры в отношении СМИ, освобождение политических заключенных, предоставление политических и гражданских прав женщинам»⁵.

Несколькими днями ранее представитель старшего поколения саудовской королевской семьи принц Талал Бин Абдул Азиз дал интервью BBC Arabic

<http://www.thepeninsulaqatar.com/middle-east/140720-dozens-detained-in-saudi-over-flood-protests.html>

⁵ Косач Г. Саудовская Аравия и «арабская весна» // Свободная мысль. 2013. URL: <http://svom.info/entry/246-saudovskaya-araviya-i-arabskaya-vesna/> [Kosach G. Saudovskaja Aravija // Svobodnaja mysl. 2013. URL: <http://svom.info/entry/246-saudovskaya-araviya-i-arabskaya-vesna/>].

TV, где он предупреждал об угрозе распространения волнений в Саудовскую Аравию, в случае если правительство не проведет необходимых реформ, не расширит полномочий Консультативного совета, не реализует права человека и права женщин⁶. Его сын, крупный бизнесмен и миллиардер Аль-Валид ибн Талал ибн Абдель Азиз аль Сауд, в своей статье в газете *New York Times* продолжил мысль отца, автор высказал свое видение причин недавних судьбоносных событий в Арабском мире⁷. На его взгляд, помимо социально-экономических причин и проблемы безработицы среди молодого населения, сказалась проблема полного отчуждения между управляющими и управляемыми, элиты более не могут управлять людьми устаревшими методами, как и «предполагать, что население и далее останется инертным и задавленным». Поэтому, чтобы предотвратить общественные потрясения, автор рекомендовал властям продолжать реформы, начать широкий общественный диалог.

Сразу после прибытия король Абдалла бен Абдель Азиз издал указ о широкомасштабной помощи в размере 121 млрд саудовских риалов (около 34 млрд долл. США) на нужды социального обеспечения, строительства жилья для молодых семей. Большая часть средств направлялась на борьбу с безработицей, повышение на 15% заработной платы госслужащих, повышение

стипендий и развитие системы профессиональной подготовки женщин⁸. Король обещал амнистировать некоторых политических заключенных, однако основные требования молодежи были им проигнорированы.

Через несколько дней, 27 февраля, было предано гласности «Заявление 123», подписанное сто двадцатью тремя университетскими преподавателями, юристами, экономистами, правозащитниками и предпринимателями. Заявление содержало примерно тот же перечень требований трансформации режима в конституционную монархию, авторы заявления подчеркивали, что выступают «не против существующей власти, а солидаризируются с теми ее представителями, в первую очередь королем, которые призывают к реформам»⁹.

11 марта 2011 г. молодежью из сети Фейсбук был назначена акция протеста в столице страны Эр-Рияде. Требования протестующих были те же: освобождение политзаключенных, независимость судебной системы; свобода слова, собраний и т.д.¹⁰ Несмотря на то, что на странице Фейсбук около 34 тыс. пользователей выразили поддержку намечающемуся «дню гнева», на акцию протеста вышли всего несколь-

⁶ Saudi Prince Says Protests May Move to Kingdom, BBC Arabic Says // Bloomberg. 2011. Feb. 18. URL: <http://www.bloomberg.com/news/2011-02-18/saudi-prince-says-protests-may-move-to-kingdom-bbc-arabic-says.html>

⁷ A Saudi Prince's Plea for Reform // The New York Times. 2011. Feb. 24. URL: http://www.nytimes.com/2011/02/25/opinion/25alsaud.html?_r=0

⁸ The return of the reformist King // Asharq Al Awsat. 2011. Feb. 23. URL: <http://www.aawsat.net/2011/02/article55247414>

⁹ Косач Г. Саудовская Аравия и «арабская весна» // Свободная мысль. 2013. URL: <http://svom.info/entry/246-saudovskaya-araviya-i-arabskaya-vesna/> [Kosach G. Saudovskaja Aravija // Svobodnaja mysl. 2013. URL: <http://svom.info/entry/246-saudovskaya-araviya-i-arabskaya-vesna/>].

¹⁰ Saudi Arabia's "Day of Rage" Passes Quietly // Time. 2011. Mar. 11. URL: <http://content.time.com/time/world/article/0,8599,2058486,00.html>

ко сотен активистов. Аналогичные демонстрации прошли и среди шиитского населения в богатых нефтью восточных районах страны, где помимо демократизации общественно-политической ситуации звучали требования против дискриминационной политики шиитского населения, протестующие выступали за конфессиональное равноправие в государстве. Таким образом, намечающаяся революция так и не произошла, тут сыграли роль и грандиозные запасы нефти, позволившие правящему режиму «откупиться» щедрой социальной программой, работа государственных органов безопасности, широкомасштабная государственная пропаганда, от проповедей муфтиев мечетей до ведущих саудовских изданий¹¹.

Наибольшее беспокойство у саудовских властей вызвал рост протестных настроений в среде шиитского населения на наиболее богатом в ресурсном отношении востоке страны. В начале марта волнения, начавшиеся в аль-Катифе и аль-Амавийя, стали самыми серьезными после 1979 г. Протесты продолжались свыше года, приводили к многочисленным жертвам с обеих сторон. Дополнительным импульсом для недовольства жителей востока страны стал ввод саудовской армии и службы безопасности в Бахрейн 14 марта 2011 г., где также по примеру соседей были организованы многотысячные выступления их единомышленников. Официальные

власти утверждают, что недавние акции протеста вызваны вмешательством иностранной державы, под которой неизбежно подразумевается Иран. В своем телевизионном обращении Министр внутренних дел отметил, что «иностранная держава пытается подорвать национальную безопасность, разжигая рознь в аль-Катифе»¹². Зачастую власти до сих пор видят в шиитах «пятую колонну» — проводников влияния давнего своего противника Ирана. Особую озабоченность среди правящих кругов вызвало то, что помимо традиционных требований реформы государственного устройства, освобождения политзаключенных, гражданского и конфессионального равноправия, зазвучали лозунги против правящего дома аль-Саудов, в частности за отставку министра внутренних дел, наследника престола принца Наифа ибн Абд аль-Азиза¹³.

Традиционной сферой противостояния религиозной власти и «образованного класса» стала проблема женской эмансипации. С 2005 г. королем были предприняты ограниченные шаги в этом направлении, женщинам позволили получать удостоверения личности, становиться служащими управлений гражданской обороны и министерства торговли и промышленности, ректорами университетов для женщин, избираться в руководящие органы торгово-промышленных палат, ассоциации

¹¹ Косач Г. Саудовская Аравия и «арабская весна» // Свободная мысль. 2013. URL: <http://svom.info/entry/246-saudovskaya-araviya-i-arabskaya-vesna/> [Kosach G. Saudovskaja Aravija // Svobodnaja mysl. 2013. URL: <http://svom.info/entry/246-saudovskaya-araviya-i-arabskaya-vesna/>].

¹² Saudi police 'open fire on civilians' as protests gain momentum // The Independent. 2011. Oct. 05. URL: <http://www.independent.co.uk/news/world/middle-east/saudi-police-open-fire-on-civilians-as-protests-gain-momentum-2365614.html>

¹³ The return of the reformist King // Asharq Al Awsat. 2011. Feb. 23. URL: <http://www.aawsat.net/2011/02/article55247414>

журналистов и литературных клубов¹⁴. Женщины все еще не имели права получать водительские права, свободно путешествовать, открывать бизнес, избирать и быть избранными в государственные учреждения и т.д. В результате группа женщин начала кампанию в Фейсбуке за разрешение им свободно водить автомобиль¹⁵. Частью кампании было то, что женщины стали в открытую водить машину, демонстративно нарушая официальный запрет, выкладывая затем в Интернет свои фотографии и видео за рулем. По словам активисток, протест продлится до тех пор, пока в стране не будет принят королевский указ, отменяющий запрет женщинам водить автомобиль.

Шагом навстречу правам женского населения стало историческое заявление короля, произнесенное им 25 сентября 2011 г., согласно этому заявлению впервые женщинам предоставлялось право голосовать и выдвигать свою кандидатуру на следующих выборах муниципального совета в 2015 г. Несмотря на это революционное для страны заявление, король так и не коснулся проблемы дискриминации женщин, института мужского опекуна над женщинами и наложенного запрета на вождение автомобиля¹⁶. 11 января 2013 г., вопреки сопротивлению консервативных групп

духовенства, впервые в истории страны в работу Консультативного совета были допущены женщины. Король назначил на четырехлетний срок 30 женщин в состав совета. Декретом было установлено, что отныне женщины должны составлять по крайней мере одну пятую часть совета из 150 человек. Было принято решение, что в совет также войдут четыре шиита, в том числе одна женщина, что на одно место больше, чем в предыдущих созывах¹⁷.

Арабская весна лишней раз актуализировала ССАГПЗ¹⁸ в качестве приоритетной для саудовской внешней политики международной структуры. Особенная роль этой организации возросла во время бахрейнских событий и после ввода армейских подразделений «Щит полуострова» для подавления шиитского восстания в Манаме. Дополнительным источником угрозы для режимов традиционно рассматривалась политика Ирана в регионе и его ядерные амбиции. Таким образом, для аравийских монархий, имеющих в своих странах значительный процент шиитского населения, организация стала одним из инструментов поддержания

URL: <http://www.hrw.org/news/2011/09/26/saudi-arabia-women-vote-join-shura-council>

¹⁴ Косач Г. Саудовская Аравия и «арабская весна» // Свободная мысль. 2013. URL: <http://svom.info/entry/246-saudovskaya-araviya-i-arabskaya-vesna/> [Kosach G. Saudovskaja Aravija // jurnal "Svobodnaja mysl". 2013. URL: <http://svom.info/entry/246-saudovskaya-araviya-i-arabskaya-vesna/>].

¹⁵ Saudi woman claims she was detained for driving // CNN. 2011. May 27. URL: <http://edition.cnn.com/2011/WORLD/meast/05/21/saudi.women.drivers/>

¹⁶ Saudi Arabia: Women to Vote, Join Shura Council // Human Rights Watch. 2011. Sep. 26.

¹⁷ Саудовский король назначил в Совет Шуры 30 женщин // BBC. Русская служба [12.01.2013]. URL: http://www.bbc.co.uk/russian/international/2013/01/130111_saudi_women_shura.shtml [Saudovskij korol naznachil v Sovet Shury 30 jenshin // BBC. Russkaja sluzbja. URL: http://www.bbc.co.uk/russian/international/2013/01/130111_saudi_women_shura.shtml].

¹⁸ Совет сотрудничества арабских государств Персидского залива (ССАГПЗ) — региональная международная организация, созданная 25 мая 1981 г., объединяющая шесть аравийских монархий. Основной целью организации является координация, сотрудничество и интеграция во всех экономических, социальных и культурных и военных делах.

стабильности, безопасности и территориальной целостности правящих суннитских режимов. Результатом такого взаимодействия стала договоренность 25 декабря 2012 г. на саммите стран ССАГПЗ в Манаме о создании единого военного командования. По итогам встречи генеральный секретарь регионального содружества Абдель Латиф аз-Зайяни заявил, что объединенное руководство вооруженными силами будет планировать и управлять наземными, воздушными и морскими силами¹⁹.

Таким образом, с учетом социокультурных, исторических и других факторов перспектива демократизации в Королевстве Саудовская Аравия довольно туманна. Распространение демократии действительно довольно редкое явление в арабских странах. И все же, на наш взгляд, отсутствие процесса демократизации в арабских странах прежде всего связано с огромными месторождениями нефти, а не с особенностями культуры или религии.

В последние годы исследователи, изучающие мусульманский мир, разрабатывают теорию «государства-рантье». Согласно этой теории, страны — обладатели крупных финансовых ресурсов от продажи нефти характеризуются тенденцией к сохранению авторитарной формы правления²⁰. Государства, получающие огромные доходы от продажи нефти, газа и других сырьевых ресурсов, как прави-

ло, не нуждаются в налогообложении своих граждан. Граждане нефтедобывающих стран зависимы от государственных субсидий и рабочих мест, гарантированных правительством, следовательно, позиции гражданского общества в этих странах уязвимы. Безусловно, эта тенденция ярко выражена в Саудовском королевстве, где демократические институты не успели сформироваться до того, как в страну потекли нефтяные богатства²¹.

В целом государственная и общественная система КСА продемонстрировала прочность и стабильность перед внутренними вызовами и нарастающим давлением со стороны общества. Этому способствовало и наличие у государства огромных финансовых возможностей в проведении социальной политики, относительное экономическое благополучие населения в сравнении с арабскими государствами, не имеющими крупных запасов нефти, высокая популярность фигуры короля и его династии в обществе, консолидированность элиты перед лицом угрозы роста нестабильности и нарушения общественного порядка. Кроме того, участники протеста не имели четкой программы действий, волнения в столице и на востоке страны развивались как спонтанное массовое выступление, протестующие так и не смогли организационно оформиться. В результате ограниченные шаги со стороны государства так и не устранили фундаментальные противоречия между все более набирающим силу классом молодых и образованных людей, уль-

¹⁹ Аравийские монархии планируют создать единое военное командование // ИТАР-ТАСС. Мир [25.12.12]. URL: <http://www.itar-tass.com/c11/610041.html> [Aravijskiye monarhii planiruyut sozdat edinoye voyennoye komandovaniye // ИТАР-ТАСС. МИР. URL: <http://www.itar-tass.com/c11/610041.html>].

²⁰ Ross M. Does oil hinder democracy? *World Polit.* 53. 2001. P. 325–361.

²¹ Bayulgen O. Foreign investment, oil curse, and democratization: a comparison of Azerbaijan and Russia. *Business Polit.* 2005. 7: article 3 [Electronic resource]. URL: <http://www.bepress.com/bap/vol7/iss1/art3>

траконсервативных клерикалов и правящим домом, стремящимся сохранить статус-кво. Вместе с тем закрытость страны, сохранение традиционно сильных позиций клерикальных групп в обществе и государстве, вследствие этого затяжной процесс политической и ин-

ституциональной модернизации, как и присутствие шиитского фактора в политике государства, накладывает отпечаток на весь ход развития политической истории Саудовской Аравии, сохраняя потенциал протестных выступлений и в будущем.

Саудовская Аравия после «арабской весны»: внутриполитические процессы и перспектива реформ

Гасымов Нурлан Алисаевич, аспирант 3-го курса РГГУ, специальность «Политические проблемы международных отношений, глобального и регионального развития»

Аннотация. В данной статье сделана попытка систематизации аналитической информации «арабской весны» в Королевстве Саудовская Аравия. Рассматриваются причины общественных протестов, цели оппозиционных групп и последствия «арабской весны» для внутриполитических процессов в Саудовской Аравии.

Ключевые слова: Арабская весна, модернизация, монархия, Консультативный совет, ССАГПЗ.

Post “Arab Spring” Saudi Arabia: internal political process and possible reforms

Gasymov Nurlan Alisayevich, Ph.D., candidate at the RSUH Department of World Politics and International Relations

Abstract. This article attempts to systematize analytical information on the “Arab Spring” in the Kingdom of Saudi Arabia. The author specifies causes of the public outcry, goals of the opposition groups along with the consequences of the “Arab Spring” for domestic politics.

Key words: Arab spring, modernization, monarchy, Consultative Assembly, Cooperation Council for the Arab States of the Gulf.