

СОЗДАНИЕ В ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ ЗОНЫ, СВОБОДНОЙ ОТ ЯДЕРНОГО ОРУЖИЯ, – ШАГ К ГЛОБАЛЬНОЙ ЯДЕРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

С.М. Адилходжаева

Мировое сообщество признает, что одним из действенных методов снижения опасности ядерной войны является создание безъядерных зон. Безъядерная зона, согласно международному праву, представляет собой территорию нескольких государств, свободных от испытаний, производства, размещения, хранения и транзита ядерного оружия. Участники безъядерной зоны обязуются не производить, не приобретать и не допускать размещения ядерного оружия на своих территориях, а государства, обладающие официально ядерным оружием берут на себя обязательства не нарушать безъядерный статус стран, входящих в состав зоны, отказываются от применения и угрозы применения против них ядерного оружия¹. В XX веке были созданы следующие безъядерные зоны: Район Антарктики (Договор 1959 года)², Латинская Америка (Договор Тлателолко 1967 года), Южная часть Тихого океана (Договор Раротонга 1985 года), Юго-Восточная Азия (Бангкокский договор 1995 года), Африка (Договор Пелиндаба 1996 года)³. XXI век начался

с формирования в Центральной Азии зоны, свободной от ядерного оружия (Семипалатинск, 2006). Очевидно, что чем больше будет зон, свободных от ядерного оружия, тем безопасней будет мир. В этой сфере открывается исторический шанс сделать следующий шаг к глобальной безопасности – всеобщий согласованный отказ от ядерного оружия.

Ядерное оружие представляет реальную грозную опасность жизни на Земле. Последние семь десятилетий истории человечества проходили под знаком борьбы против ядерного оружия. Организация объединенных наций с самого начала своей деятельности уделяет значительное внимание вопросам нераспространения ядерного оружия. ООН считает безъядерные зоны одним из действенных методов борьбы с ядерной угрозой. Устав ООН закрепил основные принципы по поддержанию мира и безопасности. На основе Устава ООН сформировалась система коллективной безопасности, одним из способов обеспечения которой является разоружение⁴. 6 августа 1955 года, в Хиросиме состоялась первая международная конференция за запрещение атомного и водородного оружия. Лауреат Нобелевской премии японский писатель Оэ Кэндзабу-

¹ Пархитко В.П. Современное состояние и будущее международного ядерного права // Московский журнал международного права. 2000. № 3(39). С.239-240. [Parkhit'ko V.P. Sovremennoe sostoianie i budushchee mezhdunarodnogo iadernogo prava (Current state and the future of international law) // *Moskovskii zhurnal mezhdunarodnogo prava*, 2000, No. 3(39), pp. 239-240].

² Договор об Антарктике от 1 декабря 1959 г. (The Antarctic Treaty) // Действующее международное право в 3-х т. М.: Ид-во Московского независимого института международного права, 1996.

³ Осипов Г.А. Международно-правовой режим нераспространения ядерного оружия: понятие,

основное положения, проблемы укрепления. М., 1987. [Osipov G.A. *Mezhdunarodno-pravovoi rezhim nerasprostraneniia iadernogo oruzhiia: poniatie, osnovnoe polozheniia, problemy ukrepleniia* (International legal regime of nuclear non-proliferation: concept, basic features, problems of consolidation). Moscow, 1987].

⁴ Устав ООН от 26 июня 1945 г. (UN Charta) // Действующее международное право в 3-х т. М.: Ид-во Московского независимого института международного права, 1996.

ро назвал Хиросиму «кровоточащей раной человечества». Ежегодно международным сообществом 6 августа по инициативе ООН отмечается как день борьбы против ядерного оружия. А начиная с 1957 г. Генеральная Ассамблея ООН постоянно принимает резолюции, призывающие государства к созданию безъядерных зон.

В 1968 году по инициативе ООН был заключен Договор о нераспространении ядерного оружия, который поддержали практически все страны мира. Договор декларировал стратегическую цель международного сообщества уничтожение ядерного оружия и создал преграду на пути распространения ядерного оружия. Согласно этому договору, только пять стран Великобритания, Китай, США, СССР (теперь Россия), Франция считаются ядерными державами, т.к. они официально стали обладать им до 1967 года. Процесс присоединения к Договору продолжается и по сей день. Действующий международно-правовой режим нераспространения ядерного оружия, сложившийся вокруг Договора о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО), и образование специального надзорного органа в рамках ООН МАГАТЭ, позволил замедлить процесс распространения ядерного оружия в мире. Более десятка государств, располагающих техническими возможностями по созданию ядерного оружия, добровольно отказались от приобретения ядерного статуса. Вместе с тем, становится очевидным, что разработанный еще в 1960-е гг. документ нуждается в адаптации к новым реалиям и сопутствующим факторам глобализации. Распространение научно-технических знаний позволяет все большему количеству стран развивать ядерные технологии и, пользуясь пробелами в Договоре, вплотную подойти к созданию ядерного оружия. Другая проблема основные механизмы ДНЯО традиционно призваны регулировать контроль и нераспространение ядерного оружия среди государственных субъектов, в то время как негосударственные организации практически выпадали из поля зрения. В этой связи, по признанию специалистов ООН, мировое сообщество стремительно приближается к тому моменту, когда эрозия

режима нераспространения может стать необратимой⁵.

Инициатива по созданию зоны, свободной от ядерного оружия, в Центральной Азии впервые была выдвинута Президентом Республики Узбекистан И.А. Каримовым на 48-й сессии ООН в 1993 году. Международно-правовое оформление инициатив Президента Узбекистана осуществилось подписанием Договора о зоне, свободной от ядерного оружия, в Центральной Азии (ЦАЗСЯО) в Семипалатинске 8 сентября 2006 года всеми государствами региона. Узбекистан первый среди стран-участниц ратифицировал Договор 10 мая 2007 года. Договор вступил в силу 21 марта 2009 года после ратификации его всеми пятью странами региона.

Подготовке договора предшествовала тщательная работа международных экспертов, начавшаяся по результатам конференции «Центральная Азия – зона, свободная от ядерного оружия», проходившей в Ташкенте в сентябре 1997 года. Как один из практических результатов Ташкентской конференции стала принята Генеральной Ассамблеей ООН 9 декабря 1997 года резолюция № 52/38S «Создание зоны, свободной от ядерного оружия, в Центральной Азии», которая продемонстрировала твердую международную поддержку решимости центральноазиатских государств добиться поставленной цели. Практические встречи по выработке текста Договора ЦАЗСЯО были проведены в ряде городов, в том числе Женеве, Ташкенте, Саппоро, Ашхабаде и Самарканде. В переговорах по юридическому оформлению узбекской инициативы активно участвовали представители Департамента ООН по вопросам разоружения и эксперты МАГАТЭ. 7–9 февраля 2005 года в Ташкенте был выработан окончательный текст договора.

Договор ЦАЗСЯО состоит из 18 статей, Протокола и Правил процедур по осуществлению консультативных встреч, которые предусмотрены статьей 10 Договора. Договор о зоне, свободной от ядерного оружия, в Центральной Азии это, по сути, демонстра-

⁵ Материалы межведомственной конференции, посвященной итогам создания в Центральной Азии зоны, свободной от ядерного оружия. Ташкент. 17 декабря 2015 г. (на электронном носителе).

ция доброй воли, уважения и поддержки принципа неделимости безопасности одного из основополагающих принципов функционирования ООН.

Договор ЦАЗСЯО приобретает наиболее значимый смысл на фоне некоторых ядерных обострений в различных регионах планеты. Политический смысл Договора заключается в обеспечении ядерной безопасности в Центральной Азии регионе, который имеет ключевое стратегическое геополитическое значение для всего мира. Как считают многие авторитетные эксперты, уникальность Договора ЦАЗСЯО заключается также в том, что был создан новый элемент региональной безопасности, обеспечивающий усиление борьбы с терроризмом и предотвращение попадания ядерных материалов и технологий в руки негосударственных субъектов, прежде всего террористов. По сути, реализация инициативы Узбекистана по созданию ЦАЗСЯО стала реальным усилием по выполнению резолюции Совета Безопасности ООН 1540 (2004), которая обязала правительства предотвращать приобретение, распространение и применение ядерного, химического и биологического оружия и средств их доставки террористами⁶.

Неотъемлемой и значимой частью договора является Протокол, который предусматривает не применять ядерное оружие и не угрожать его применением против любой стороны Договора участниками ядерного клуба Китайской Народной Республикой, Российской Федерацией, Соединенным Королевством Великобритании и Северной Ирландии, Соединенными Штатами Америки и Французской Республикой, т.е. ведущими государствами, обладающими ядерным оружием.

Формула ядерной безопасности в Центральноазиатском регионе состоит из двух слагаемых: первого, отказа от создания ядерного оружия, о чем договорились пять Центральноазиатских государств, и второго, не применять ядерное оружие в Центральноазиатском регионе ядерными державами, т.е. пятью государствами, обладающими ядерным оружием. В соответствии с Договором каждая сторона обязуется не разрабатывать, не производить,

не накапливать запасов или иным образом не приобретать, не обладать любым ядерным оружием или другим ядерным взрывным устройством в любой форме. Целью договора является обеспечение ядерной безопасности в Центральноазиатском регионе. В Протоколе, который является логическим продолжением Договора, предусматривается не применять ядерное оружие, не угрожать его применением участникам Договора. Протокол был подписан ведущими государствами, обладающими ядерным оружием.

6 мая 2014 года в штаб-квартире ООН состоялось воистину историческое событие впервые со времени создания ООН, представители «ядерной пятерки» США, Великобритании, Франции, Китая и России единодушно и одновременно подписали Протокол о гарантиях безопасности к Договору о Зоне, свободной от ядерного оружия, в Центральной Азии. Этим актом инициатива Узбекистана по созданию в Центральноазиатском регионе зоны, свободной от ядерного оружия, получила признание, поддержку и международно-правовое оформление со стороны самой авторитетной международной организации ООН. А это значит, что мир стал более безопасным в полном соответствии с принципом «от обеспечения региональной безопасности к глобальной безопасности» и был сделан достойный вклад в дело мира, в развитие и консолидацию режима нераспространения ядерного оружия.

29 октября 2014 года была рассмотрена резолюция первого комитета Генеральной Ассамблеи ООН, которая была принята без голосования на основе консенсуса. Признавая важность создания таких зон в различных регионах мира, 2 декабря 2014 года Генеральная Ассамблея ООН приняла резолюцию о Договоре о зоне, свободной от ядерного оружия, в Центральной Азии. В настоящее время пять из государств ядерной пятерки Китайская Народная Республика, Российская Федерация, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, и Французская Республика – радиофицировали договор, и государства Центральной Азии благодарны парламентам этих стран за поддержку мирной инициативы. Президентом Соединенных Штатов Америки Договор был подписан, и

⁶ Там же.

можно надеется, что в скором времени он будет Ратифицирован Конгрессом США. Как результат данного исторического события, 29 октября 2014 года в рамках Первого комитета 69-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН консенсусом был принят проект резолюции по «Договору о Зоне, свободной от ядерного оружия, в Центральной Азии». Соавторами стали около 60 государств, в том числе страны «ядерной пятерки».

Мировое сообщество обеспокоено, что сегодня ядерное оружие все еще представляет собой огромную опасность. Начало XXI века характеризуется развитием ряда конфликтов по всему миру, которые расшатывают глобальную безопасность. В настоящее время, по оценкам МАГАТЭ, в мире накоплено около 4 тыс. тонн оружейного плутония и высокообогащенного урана, чего достаточно для производства сотен тысяч ядерных зарядов. Однако только менее 1% резервов оружейного урана и плутония находится под соответствующим международным контролем. В этих условиях, по оценкам экспертов по безопасности Гарвардского университета (США), попадание 0,01% мировых запасов плутония или урана в неподходящие руки может привести к глобальной катастрофе. В различных регионах мира периодически встает остро проблема нераспространения ядерного оружия. Стирается грань между мирным и военным атомом а это создает условия для распространения. Растет тревога попадания ядерного оружия в руки международных террористов и намерения по проведению терактов на атомных объектах. При этом у международных экспертных кругов нет уверенности в достаточной сохранности накопленных многими странами запасов ядерных материалов, и в отдельных случаях даже ядерных боезарядов, которые могут попасть в руки деструктивных сил путем нападения, хищения, подкупа или в результате политической дестабилизации. Особую привлекательность в качестве источника ядерных материалов и технологий имеет расширяющийся т.н. «черный рынок», неподконтрольный МАГАТЭ и внутренним законам государств⁷. Несомненно, глобальный характер

проблем, с которыми планета столкнулась в новом тысячелетии и острая потребность их решения требует новые, более эффективные механизмы международного сотрудничества. Мировое сообщество признает, что одним из действенных методов снижения опасности ядерной войны является создание безъядерных зон.

Центральноазиатская зона, свободная от ядерного оружия имеет ряд особенностей. *Во-первых*, это первая зона, свободная от ядерного оружия, созданная в Северном полушарии земного шара, на территории полностью окруженной сушей, не имеющего выхода к мировому океану. Центральная Азия является одним из немногих регионов мира, вокруг которого расположено наибольшее количество государств, обладающих ядерным оружием. Центральноазиатская зона непосредственно граничит с двумя государствами, обладающими ядерным оружием Китаем и Россией. *Во-вторых*, это первая безъядерная зона, созданная в регионе, где прежде проводились ядерные испытания. С 1949 г. по 1989 г. в Семипалатинске было произведено 456 атмосферных и подземных взрывов на площади 304 кв. км и израсходовано более 600 зарядов. Поэтому в договоре содержатся положения по обеспечению экологической и радиационной безопасности, реабилитации окружающей среды. *В-третьих*, впервые, в отличие от подобных договоров, в Договоре предусматривается заключение со всеми участниками Центральноазиатской зоны Дополнительного протокола с МАГАТЭ для осуществления мониторинга зоны. *В-четвертых*, инициативу Узбекистана единодушно поддержали все Центральноазиатские государства, что ясно демонстрирует способность объединить усилия со стороны Узбекистана, Казахстана, Туркменистана, Таджикистана и Кыргызстана без вмешательства извне. Это реальный вклад стран Центральной Азии в режим нераспространения ядерного оружия.

Узбекистан последовательно выступает за мир безопасность в регионе и в мире в целом, за уменьшение всякого военного присутствия в Центральной Азии со стороны третьих стран, всецело поддерживая один из основополагающих принципов ООН принцип неделимости безопасности. Реализация

⁷ Rosen Mark E. Nuclear Weapons Free Zones: Time for a Fresh Look. *Duhman*, 1997.

инициативы Узбекистана о создании в Центральной Азии зоны, свободной от ядерного оружия, является ярким примером. Закон «О Концепции внешнеполитической деятельности Республики Узбекистан» является правовым фундаментом, полностью отражающим миролюбивую внешнюю политику нашей страны. В соответствии с этим, главным приоритетом внешней политики Узбекистана является обеспечение мира и стабильности в регионе Центральной Азии, решение ключевых проблем региональной безопасности. В основе менталитета народа Узбекистана лежит трудолюбие, любовь к своей земле, дому, терпение, стремление мирно разрешать всякие возникающие споры, и потому одним из первых приветствий при встрече людей является приветствие «Мир Вашему дому». В этом заложена глубокая философия и народная мудрость: если

будет мир, то остальные блага можно создать своими руками.

Уместно привести слова гениального ученого Альберта Эйнштейна, который отмечал, что «высвобождение силы атома изменило все кроме человеческого мышления, если человечество хочет измениться, то нужно изменить мышление». Создание в Центральной Азии, занимающей центральное геополитическое положение в Евразии, зоны, свободной от ядерного оружия, большой шаг в укреплении не только в региональной, но и глобальной безопасности, а также эффективный вклад в дело разоружения и укрепления режима ядерного нераспространения, в борьбу с международным терроризмом. Опыт создания ЦАЗСЯО может стать стимулом для формирования и появления аналогичных зон в других регионах мира, а в идеале глобального отказа от ядерного оружия.

Создание в Центральной Азии зоны, свободной от ядерного оружия, – шаг к глобальной ядерной безопасности

Сурайё Махкамовна Адилходжаева, д.юрид.н., профессор Кафедры международного публичного права Ташкентского государственного юридического университета

***Аннотация:** Статья посвящена актуальной проблеме сохранения глобальной безопасности и защиты мира от ядерного оружия. В статье приводятся данные по истории создания, этапам формирования и международным соглашениям по закреплению правовых основ зоны, свободной от ядерного оружия, в Центральной Азии. Автор рассмотрел особенности и отличительные черты зоны, свободной от ядерного оружия, в Центральной Азии.*

***Ключевые слова:** региональная безопасность, глобальная безопасность, мировое сообщество, ядерное оружие, зона, свободная от ядерного оружия, в Центральной Азии.*

Establishing the Central Asian Nuclear-Weapon-Free Zone Is a Step Towards Global Nuclear Security

Suraie Makhkamovna Adilkhodzhaeva, Dr. of Law, Professor of International Public Law Department at Tashkent State University of Law

***Abstract:** The article is devoted to an actual problem of guaranteeing global security and promoting an idea of nuclear-free world. The article provides some data on the history of establishing, the key stages of formation and consolidation of international legal agreements of the Central Asian nuclear-weapon-free zone. The author considers peculiarities and distinguishing features of a nuclear-free zone in Central Asia.*

***Key words:** regional security, global security, nuclear weapons, the international community, nuclear weapon, a nuclear-weapon free zone in Central Asia.*