curitiba p3.qxd 30.05.2010 12:42 Page 2

В каждом районе Куритибы есть своя «гражданская улица».
Это интегрированный центр обслуживания граждан, непосредственно примыкающий к автобусным терминалам.
xxxx

curitiba p3.qxd 30.05.2010 12:42 Page 4

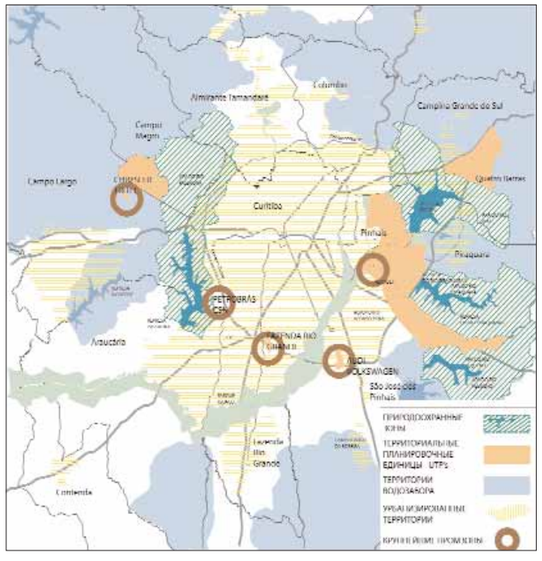
Южноамериканская беднота живёт в фавелах - неблагоустроенных и опасных для жизни трущобах.
Однако многие из них весьма живописны и отличаются от районов типовой застройки более органичной средой.
Хxxx

curitiba p3.qxd 30.05.2010 12:42 Page 6

Cidade Industrial de Curitiba - обширный район на юго-западной окраине, выросший вокруг промышленного кластера.
Живут здесь в основном рабочие многочисленных близлежащих заводов.
Xxxx

curitiba p3.qxd 30.05.2010 12:43 Page 8

Схема дорожной сети Куритибы:
via expressa - красная
via de integracao - оранжевая
via estruturante - синяя
via de ligacao - фиолетовая
via de conexao - салатовая
Хxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxx
xxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxx
xxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxx
xxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxx
xxxxxxxxxxxxxxxxxxxxx



Схематический план агломерации.
Хxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxx

За внешним благополучием скрывается гора нерешённых проблем.
Хxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxx

«прозрачности» компаний-перевозчиков, а также надзора за их деятельностью через членство своих представителей в муниципальной комиссии по транспорту. Удалось доказать, что менеджмент фирм завышал свои расходы, получая субвенции из бюджета. После того, как были обнародованы фискальные документы и счета транспортных компаний, разразился крупный скандал.
Тем не менее, успехи гражданского общества не изменили модель управления городом, лишь ослабив администрацию и, как ни странно, сами общественные организации.
В конце 1980-х квартальные движения стали терять мощь и уже не были способны оказывать серьёзное влияние на развитие города и выступать агентами процесса планирования. Городской совет так и не стал подлинным представительным форумом, где обсуждаются острые вопросы и принимаются решения по ключевым проблемам города с учётом мнений всех сторон. Бизнес-элиты воспользовались дезорганизацией общественного движения и выиграли несколько исков к мэрии, отвоевав некоторые позиции.
Демократизация бразильской политической системы началась относительно недавно, в середине 1980-х. Поэтому в стране превалирует иерархическая структура управления. Власть централизована, механизмы вовлечения населения в процесс принятия решений развиты слабо и находятся под контролем политической элиты. Горожанам приходится мириться с всесилием госорганов, борясь лишь за свои непосредственные нужды и уповая на милость власть предержащих.
Тем не менее, в ряде мест ситуация заметно меняется, что подтверждается приходом к власти новых лидеров, включая нынешнего президента страны Луиса Игнасиу (Лулы) да Силва. В ряде городов (например, в Порту-Алегри) организациям жителей удалось добиться участия в управлении отдельными территориями, в частности при формировании их бюджета.
После восстановления демократии местным властям пришлось постепенно поворачиваться лицом к избирателям. Однако в Куритибе, сохранившей прежнюю корпоративную модель управления, так и не возникли действенные механизмы соучастия жителей. Партиципации мешает не только гегемония властей, но и устойчивость мифа, порождённого технократической элитой, о том, что город спланирован настолько правильно, что ничего менять не нужно. Горожане воспринимаются властью исключительно в качестве потребителей городских благ. К городу относятся скорее как к товару, нежели сложному социальному организму. Из-за этого чиновники взаимодействуют с населением, либо информируя его об уже принятых решениях, либо перед выборами. Вместо того чтобы учитывать мнение общественных организаций, власти развязывают против них кампании, шельмуя их и лоббируя интересы определённых групп. Однако нынешняя корпоративная модель управления более не способна обеспечивать эффективное городское развитие. Более того, нежелание властей признать горожан участниками управления городом может девальвировать прежние достижения и затормозить (если не повернуть вспять) процесс его облагораживания.
Поскольку значительная часть населения живёт очень бедно, горожане в основном объединяются вокруг проблем, затрагивающих их лично. Хотя случается, что жители консолидируются для решения более широкого круга вопросов, например, касающихся городской экологии. Сообщества становятся более организованными и открытыми, часто они способны привлекать независимых экспертов и предлагать конструктивную альтернативу решения городских проблем. Помимо прочего этому способствует всё более широкое распространение информации об успешных проектах, осуществлённых за пределами Куритибы, а также приток выходцев из городов и стран с более продвинутым гражданским обществом.
В ряде бразильских миллионников (Порту-Алегри, Белу-Оризонти, Сантосе, Лондрине и Бразилиа) уже реализуются вполне радикальные программы участия жителей в обсуждении и принятии решений, касающихся формирования и распределения бюджета агломераций. На их фоне Куритиба выглядит бледно – не так давно губернатор Парана отверг подобный законопроект, внесённый в горсовет оппозиционной Рабочей партией. Эта же партия инициировала проведение семинара (впервые за тридцать лет), посвящённого обсуждению генплана города. Дискуссия, увы, проходила за закрытыми дверями, и мнение горожан учтено не было. Кроме того, для большинства жителей генплан остаётся непонятной абстракцией. Из-за этого население не способно грамотно обсуждать его положения, вносить свои предложения и отслеживать его реализацию.
Вместе с тем, после того, как в 2000 г. общественности были представлены результаты ревизии генплана, проведённой IPPUC, независимым экспертам удалось внести поправки и добавления. В свою очередь, и горожане стали более информированными и могли глубже вникать в процесс.
Наибольшую активность проявили интеллектуалы, работающие в научных, планировочных и государственных учреждениях и сотрудничающие с «низовыми» движениями и неправительственными организациями.
С другой стороны власть испытывает давление бедняков, также требующих (хотя и не слишком активно) большего участия в процессе принятия решений на общегородском уровне. В свою очередь и нижний слой среднего класса начинает проявлять обеспокоенность ситуацией, постепенно осознавая, что нельзя сидеть сложа руки.
Рост числа разнообразных квартальных ассоциаций, религиозных, экологических, профессиональных, политических и научных групп свидетельствует о созревании гражданского общества. Последнее, в свою очередь, активизирует усилия по «плюрализации» модели управления и планирования и, как следствие, превращению Куритибы в более «инклюзивный» и эгалитарный город.

Нынешний экономический кризис актуализировал дискуссию об эффективных моделях городского развития. О том, что мир живёт не по средствам, разбазаривая ценнейшие ресурсы, говорили давно. От слов же к делу переходили единицы, тогда как большинство не задумывалось всерьёз о малоприятнных материях. Тем более казалось, что дела идут благополучно: экономика росла, народы богатели, большие войны ушли в прошлое. Действующий миропорядок, основанный на постоянном росте производства и потребления, мало способствовал поискам экономичных, ресурсосберегающих стратегий. Однако сегодня всё чаще звучит мысль, что именно экологические принципы станут локомотивом новой фазы развития цивилизации, который вытянет мир из засасывающей его трясины. Пока в попытках следовать модели устойчивого развития преуспели лишь те немногие страны и отдельные города, вынужденные «напрячь извилины» не от хорошей жизни. В авангарде, как известно, страны Северной Европы и Япония - государства богатые, но сырьём обделённые. Попадание в этот элитарный клуб Куритибы показательно. Оказывается, обеспечить достойное существование своим гражданам можно, и не обладая гигантскими средствами. Надо просто толково использовать имеющиеся ресурсы, а главное - помнить, для кого это всё делается.