



# Еврорегион «Балтика»

Виктор Кошелев

**Н**ачало международным связям Калининградской области с соседями по региону Балтийского моря было положено установлением двусторонних контактов между гражданами европейских стран. Активизация приграничного и трансграничного сотрудничества привела к заключению побратимских соглашений между городами Калининградской области и соседних регионов Польши, Литвы, Германии, Швеции и других государств, а также к подписанию договоров о сотрудничестве между региональными и местными органами власти. Калининград и Балтийск вошли в Союз балтийских городов (СБГ), объединяющий 105 городов региона Балтийского моря.

Качественно новым этапом в развитии приграничных связей Калининградской области стало участие в сотрудничестве на уровне еврорегионов, представляющих собой особую форму приграничного сотрудничества местных и региональных органов власти двух и более европейских стран, имеющих общую границу.

История еврорегионов началась в 1958 г. с создания еврорегиона «ЕВРОРЕГИО» (Голландия–Германия). В него вошли: от Голландии — регионы Твенте и Ахтероек, а также Северо-Восточный Оверэйссел и Юго-Западный Дренте; от Германии —

Мюнстерланд (включая округа Боркен, Коэсфельд, Штайнфурт, Варендорф и город Мюнстер), округ Графшафт Бентхайм, город и округ Оснабрюк, часть Южного Эмсланда. Главными задачами «ЕВРОРЕГИО» стали обеспечение свободного перемещения людей и товаров через границу, преодоление языковых и административных барьеров, выравнивание социально-экономического развития территорий и создание единого экономического пространства. Сегодня «ЕВРОРЕГИО» объединяет 130 населенных пунктов общей площадью 13 тыс. кв. км с населением примерно 3,4 млн. человек.

К 2008 г. в Европе насчитывалось около 200 еврорегионов и подобных им организаций приграничного сотрудничества. В 1971 г. была основана Ассоциация европейских приграничных регионов (АЕПР), в которую входят около 90 еврорегионов.

В соответствии с установленными АЕПР критериями еврорегион может существовать в следующих формах:

- ассоциация местных и региональных органов власти, расположенных по обе стороны государственной границы;
- приграничная ассоциация с постоянным секретариатом, а также технической и управленческой командой, имеющей собственные ресурсы;

- структура частного характера, основанная на некоммерческих ассоциациях или организациях, действующих по обе стороны государственной границы в соответствии с национальным законодательством;
- общественная структура, основанная на межгосударственных соглашениях, которые предусматривают, помимо прочего, участие территориальных органов власти.

Еврорегионы успешно функционируют и после создания Европейского союза, которое стало возможным во многом благодаря решению вопросов в области пространственного планирования и развития приграничных территорий стран Западной и Центральной Европы.

Первое предложение о вхождении в еврорегион Россия получила при создании еврорегиона «Неман». Но тогда местные власти не смогли подготовить соответствующие документы. Поэтому первым и, одновременно, наиболее крупным еврорегионом, в состав которого от Российской Федерации вошла Калининградская область, стал еврорегион «Балтика» (ЕРБ). Учредителем ЕРБ с российской стороны выступила Ассоциация муниципальных образований Калининградской области. В 1997 г. учредительные документы были подготовлены и согласованы с МИД России, администрацией области и областной думой.

Соглашение о создании еврорегиона «Балтика» было подписано 22 февраля 1998 г. в Мальборке (Польша). На момент образования в его состав входили 9 регионов 6 стран Юго-Восточного района Балтийского моря, в том числе провинции Крунуберг, Кальмар и Блекинге (Швеция), округ Борнхольм (Дания), Поморское и Варминско-Мазурское воеводства (Польша), Калининградская область (Россия),

Клайпедский округ (Литва), а также Лиепая и Лиепайский район (Латвия). В 2002 г. к Лиепайскому району Латвии присоединились еще 4 района, получившие название «Регион планирования побережья Балтийского моря», или Курземе. В 2007 г. Латвия вышла из состава ЕРБ.

В 2004 г. администрация Калининградской области и областная дума приняли дополнение к Соглашению о создании еврорегиона «Балтика» и вошли в состав учредителей. Таким образом, Российскую Федерацию в ЕРБ представляют региональные и местные власти Калининградской области.

В настоящее время на территории ЕРБ проживают 5,7 млн. человек.

Целями сотрудничества в рамках ЕРБ являются:

- повышение уровня жизни людей, проживающих на территории ЕРБ;
- выравнивание социально-экономического развития территорий;
- поощрение взаимовыгодных контактов;
- искоренение исторических предрассудков;
- планирование мероприятий, способствующих достижению устойчивого развития;
- содействие в организации мероприятий, направленных на укрепление сотрудничества местных и региональных властей.

Для достижения поставленных целей предлагаются следующие меры:

- поддержка совместных приграничных проектов социального и экономического развития в различных областях;
- сотрудничество в реализации совместных муниципальных проектов на приграничных территориях;

- сотрудничество в области пространственного планирования приграничных территорий;
- улучшение инфраструктуры пограничных переходов и режима пересечения границ;
- повышение профессиональной квалификации работников, переподготовка кадров с целью снижения уровня безработицы, особенно среди молодежи;
- реализация программ по обмену опытом в области науки, культуры, образования, воспитания, спорта;
- сотрудничество в области развития туризма;
- стимулирование изучения языков соседних государств;
- защита, сохранение и развитие общего культурного наследия;
- организация информационных каналов и поддержка СМИ с целью предоставления текущей информации всем сторонам-участникам;
- обмен информацией и сотрудничество в целях предотвращения природных и экологических катастроф, пожаров и других чрезвычайных ситуаций.

Высшим органом управления ЕРБ является Совет, в состав которого входят представители регионов-участников (максимум по 8 человек от каждого). Заседания Совета проводятся как минимум два раза в год. Совет одобряет кандидатуру на пост вице-президента, определяя тем самым кандидата, который займет пост президента ЕРБ в следующем году. Президентство ежегодно переходит от одной стороны-участницы к другой и подразумевает председательство этой стороны на заседаниях Совета, исполнительного правления и секретариатов. Президент и вице-президент представляют интересы ЕРБ перед другими организациями. Совет

избирает Президиум, в который входят по одному члену от каждой стороны-участницы. В 2007 г. было решено ввести в состав Совета по одному представителю молодежи.

Административную систему еврорегиона «Балтика» составляют национальные секретариаты. В первые годы национальный секретариат председательствующей стороны становился главным секретариатом и, одновременно, официальным секретариатом ЕРБ. Официальный секретариат поддерживал контакты с национальными секретариатами, организовывал обмен информацией, составлял график мероприятий (календарь событий), отвечал за подготовку протоколов заседаний Совета и правления и распространение информации в течение всего периода президентства данной стороны. Позднее для повышения эффективности и улучшения координации между секретариатами и другими структурами ЕРБ в 2004 г. в Эльблонге (Польша) был сформирован Международный постоянный секретариат еврорегиона. Штаб-квартира национального секретариата российской стороны находится в Балтийске.

На момент образования в ЕРБ действовали три рабочие группы — пространственного планирования и регионального развития, социальная и экологическая, а также три подгруппы — по транспорту, туризму и молодежному обмену.

В 2000 г., в период президентства в ЕРБ российской стороны, было предложено разработать совместную стратегию еврорегиона. На протяжении 2002 г. временная рабочая группа занималась подготовкой заявки в ИНТЕРПЕГ IIIB/ФАРЕ и ТАСИС по проекту «Seagull-DevERB» (Стратегия развития еврорегиона «Балтика»). Европейская комиссия приняла проект с общим бюджетом 1,3 млн. евро. Финансирование российского компонента стратегии осу-

ществлялось в рамках программы малых проектов приграничного сотрудничества ТАСИС. Основными партнерами проекта выступили Главное управление экономического развития и торговли Администрации Калининградской области Российской Федерации, Администрация Балтийского городского округа (Калининградская область), Ассоциация муниципальных образований Калининградской области, Администрация губернатора Клайпедского уезда Литвы и Региональный Совет округа Кальмар (Швеция). В проекте также участвовали: с литовской стороны — неправительственная организация «Координационный центр Клайпедского уезда», с российской стороны — Атлантическое отделение Института океанологии РАН им. П.П. Ширшова. Активное участие в разработке проекта принимал Калининградский государственный университет, ныне Российский государственный университет им. И. Канта.

Основной целью проекта «Seagull-Dev-ERB» («Чайка») являлась разработка и внедрение долгосрочной стратегии и совместного транснационального плана развития еврорегиона «Балтика». Совместный транснациональный план, заложивший основу для будущих инвестиций в развитие рыночной инфраструктуры и охрану окружающей среды в регионе, был направлен на развитие экономического и культурного обмена, выравнивание уровней социально-экономического развития регионов-партнеров по ЕРБ.

Главная цель российского компонента проекта заключалась в обеспечении условий для устойчивого социально-экономического развития Калининградской области и создания благоприятного инвестиционного климата в регионе, что в целом должно было способствовать сближению России и Европейского союза.

Проект предусматривал решение следующих задач: повышение уровня жизни населения; развитие эффективного управления на местном и региональном уровнях; создание общей базы данных для региональных членов ЕРБ; использование оценки экологической составляющей устойчивого развития на региональном уровне; достижение более глубокого понимания гендерных вопросов и необходимости предоставления гражданам гарантий равных возможностей.

Проект «Seagull-DevERB» («Чайка») состоял из пяти рабочих пакетов.

Центральный компонент проекта — рабочий пакет 1 «*Долгосрочная стратегия и совместный план развития*». Особое внимание уделялось Калининградской области, поскольку решение стоящих перед ней проблем имеет большое значение для обеспечения безопасности и выравнивания социально-экономических условий в регионе Юго-Восточной Балтики в целом.

Рабочий пакет 2 «*Водные ресурсы*» был нацелен на подготовку рекомендаций и предложений по реализации экологической составляющей комплексной стратегии развития ЕРБ. Приоритетное внимание уделялось созданию условий и внедрению современных методов мониторинга водных ресурсов, обучению новым методам экологического аудита и оценки воздействия на окружающую среду, обеспечению диалога с гражданами и повышению компетентности населения и других заинтересованных сторон на местах.

В рабочем пакете 3 «*Инновационные центры и развитие малого и среднего бизнеса*» акцент был сделан на развитие инновационного потенциала, установление тесного сотрудничества между промышленностью, научным сообществом и органами власти, поддержку малого и среднего бизнеса. Приоритетными направлениями

деятельности стали изучение действующих в еврорегионе инновационных центров, обмен опытом и создание сетей коммуникаций. Были сформулированы требования к созданию в еврорегионе устойчивых групп взаимосвязанных компаний. Особое внимание уделялось поддержке женщин-предпринимателей и молодежи. Реализация проекта позволила заложить основу тесного сотрудничества инновационных центров в регионах-членах ЕРБ.

Рабочий пакет 4 «*Развитие сельских территорий*» предусматривал разработку программы транснациональной поддержки сельскохозяйственных районов, включая сбор и анализ информации, налаживание контактов и обмен опытом. В дальнейшем приоритет могут получить подготовка потенциальных партнеров для работы в рамках программ ЕС, обсуждение возможностей современной демократии в сельскохозяйственных районах, в том числе гендерных вопросов, интеграции и молодежной политики, повышение привлекательности проживания в сельской местности и увеличение притока иммигрантов в сельские районы.

Особое значение имели мероприятия по рабочему пакету 5 «*Информационная стратегия*»: поддержание контактов, проведение конференций и семинаров, распространение информационных материалов. Еще одним каналом распространения информации о сотрудничестве в рамках еврорегиона стал новый веб-сайт ЕРБ. Здесь можно найти предложения российской стороны по разработке стратегии и совместного транснационального плана развития еврорегиона, краткие отчеты экспертов проекта по пяти рабочим группам и т.д.

Реализация проекта «Чайка» и закрепление положений общей стратегии в частных стратегиях регионов-партнеров способствовали переходу ЕРБ на качественно новый уровень развития.

Одним из важнейших результатов участия Калининградской области в приграничном сотрудничестве, в том числе в формате еврорегиона «Балтика», является формирование платформы для взаимодействия с зарубежными партнерами и учета интересов области в стратегических документах по развитию Юго-Восточной части Балтийского региона. Активизация такой деятельности поможет в реализации стратегии развития Калининградской области как региона сотрудничества.

Логическим продолжением проекта «Чайка» стал проект «Seagull II» («Укрепление институциональных структур и возможностей пространственного развития еврорегиона «Балтика»»), который направлен на реализацию стратегии и совместного транснационального плана развития ЕРБ.

Опыт еврорегиона «Балтика» был распространен на ряд регионов Северо-Запада России — от Балтийска до Мурманска. Особым достижением можно считать реализацию проекта «Балтийская сеть еврорегионов» («BEN») при поддержке Совета министров Северных стран, Еврокомиссии, аппарата президента РФ, полномочного представителя президента по Северо-Западному федеральному округу, Министерства регионального развития РФ. Ведется работа по проекту «Балтийская сеть еврорегионов–Восток» («BEN–EAST»).

В 2008 г. еврорегиону «Балтика» исполняется десять лет.