



# Россия и трансграничные связи на Балтике

Юрий Косов

С окончанием «холодной войны» возросла политическая и экономическая однородность Балтийского региона: демократические государства имеют (или создают) однотипные хозяйственные системы, основанные на принципах рыночной экономики. В начале XXI в. Балтика ориентируется на Европейский союз. Одни государства (Германия, Дания, Швеция, Финляндия) входят в ЕС еще с XX столетия, другие (Польша, Эстония, Литва, Латвия) присоединились к нему недавно. Свой вклад в развитие общеевропейской интеграции стремится внести и Россия.

Одна из важных форм интеграционных процессов — *трансграничное региональное сотрудничество*. За последние десять–пятнадцать лет оно широко распространилось на Севере Европы и в зоне Балтийского моря. Основными его участниками выступают *внутренние регионы* государств — области, губернии, уезды, крупные города. Прямые связи между ними регулируются национальными законодательствами и регламентируются договорами и соглашениями, заключенными региональными властями. Подобная форма имеет особенно благоприятные перспективы в масштабах конкретного *международного геополитического*

*региона*: территориальные образования внутри такого региона географически относительно компактны, отличаются высокой экономической и политической однородностью и объединены системами транспортных коммуникаций и связи.

В развитии трансграничных региональных связей в зоне Балтийского моря и европейского Севера в 1990-е – первой половине 2000-х годов можно выделить три основных этапа:

- 1992–1997 гг. — становление современной системы трансграничных связей в регионе;
- 1997–2004 гг. — превращение трансграничных региональных связей во всеобщий (для этой зоны) вид международных отношений, вовлечение в них всех стран и их основных внутренних регионов;
- с 2004 г. по настоящее время — формирование всеобъемлющей сети взаимодействий, охватывающей все ключевые сферы жизнедеятельности общества.

Рассмотрим каждый из выделенных этапов подробнее.

На *первом этапе* важное место занимала институционализация отношений, созда-

ние системы региональных международных организаций, дополняющих мировые политические институты. В марте 1992 г. был создан *Совет государств Балтийского моря* (СГБМ) — межправительственная организация с постоянно действующим рабочим органом — Комитетом старших должностных лиц и рабочими группами по содействию демократическим институтам и правам человека, экономическому сотрудничеству и ядерной безопасности. В Совете существует также пост Комиссара по демократическим институтам и правам человека. В сферу его компетенции входят и права национальных меньшинств. С 1993 г. в работе СГБМ в составе делегации Российской Федерации принимают участие представители Санкт-Петербурга.

11 мая 1992 г. на конференции представителей городов стран Балтийского моря в Гданьске (Польша) была образована международная неправительственная организация «*Союз балтийских городов*» (СБГ), объединившая 86 городов из 10 стран. Цель организации — стимулировать всестороннее сотрудничество городов региона.

В октябре 1993 г. в Ставангере (Норвегия) была создана *Организация субрегионального сотрудничества государств Балтийского моря* (ОССГБМ). Это неправительственная организация, куда входят представители областей, районов и «самостоятельных» городов, расположенных на балтийском побережье. Она выполняет координационные и посреднические функции, проводит общую целевую политику на международных форумах и содействует реализации конкретных проектов на благо всего региона.

С 1997 г. в Санкт-Петербурге открыто *Информационное бюро Совета министров Северных стран*, в задачи которого входит поддержка сотрудничества стран Северной

Европы (Дании, Швеции, Норвегии, Исландии, автономных областей Гренландии, острова Оланда и Фарерских островов) и Российской Федерации.

Информационное бюро поддерживает реализацию совместных проектов на административном уровне в Санкт-Петербурге, Ленинградской области, Республике Карелия, Мурманске, Архангельске, Пскове, Новгороде и Калининграде.

Основными сферами деятельности Информационного бюро являются:

- сотрудничество в области энергетики;
- развитие деловых контактов в сфере малого и среднего бизнеса (программа «Нордпролинк»);
- продвижение программы для государственных и муниципальных служащих;
- поддержка проектов сотрудничества стран Северной Европы и Северо-Запада России по проблемам детей и молодежи, защите окружающей среды, социальной безопасности и здравоохранению, гендерному равенству и др.;
- сотрудничество в области культуры.

На *втором этапе* ключевыми задачами стали выработка и реализация программ регионального развития. Наибольшую известность получила международная программа «Северное измерение», инициированная Финляндией в 1997 г., которая позволила накопить значительный опыт формирования и развития трансграничных региональных связей [Северное измерение 2003].

После расширения Европейского союза в мае 2004 г., когда в него вступили несколько новых стран-членов из региона Балтийского моря, условия для развития трансграничных связей существенно изменились. Возникло много новых возможностей, но вместе с ними появились и серьезные организационные проблемы. Начался *третий этап*

в развитии трансграничных региональных связей. Это было обусловлено не только региональными трансформациями, но и изменениями в мировом развитии в целом. Как отмечают российские и финские эксперты, «глобализация и развитие новых информационных технологий ставят регионы перед новой проблемой: они втягиваются в мировую конкуренцию в ситуации трудно прогнозируемой и изменяющейся среды. Необходимым условием для стимулирования экономического роста и усиления конкурентных преимуществ становится способность создавать новые продукты и услуги, генерировать бизнес-процессы» [The Vision 2013 2005: 3].

На данном этапе для расширения трансграничных региональных связей особенно важно развивать приграничное сотрудничество. В отличие от *трансграничного сотрудничества*, затрагивающего страны в целом, *приграничное сотрудничество* — это, в основном, дело регионов, расположенных вдоль сухопутных границ ЕС. Кроме того, оно связывает ряд территорий, прилегающих к морским границам и находящихся в непосредственной близости друг от друга.

В Докладе Европейской комиссии «Внедрение нового механизма установления добрососедских отношений» определены следующие цели приграничного сотрудничества:

- способствовать экономическому и социальному развитию приграничных территорий;
- работать сообща над решением проблем, возникающих в таких областях, как защита окружающей среды, здравоохранение, профилактика правонарушений и борьба с организованной преступностью;
- обеспечить эффективность и надежность защиты границ;

- организовать акции местного масштаба для населения приграничных областей [Paving the Way... 2003].

Внедрять новый механизм установления добрососедских отношений предполагается в два этапа. На первом, охватывавшем 2004–2006 гг., были разработаны Программы соседства. На втором этапе, начавшемся в 2007 г., планируется реализовать разработанный механизм на практике. По мнению экспертов Европейской комиссии, «подобный механизм, способный работать по обе стороны внешней границы ЕС на одной и той же нормативной базе, обеспечит более комплексный подход, позволяющий развивать на внешних границах ЕС одновременно различные формы трансграничного и регионального сотрудничества. Кроме того, он позволит преодолевать практические трудности, которые, по-видимому, сохранятся и после того, как будут выполнены все указанные выше мероприятия, в том числе и ограничения, накладываемые на места и способы расходования выделенных ассигнований» [Paving the Way... 2003].

По нашему мнению, развитие программ и становление механизмов соседства — наиболее перспективное на сегодня направление эволюции трансграничных региональных связей в регионе Балтийского моря. Это обусловлено в первую очередь макрорегиональными факторами, затрагивающими всю Европу. Так, 10 мая 2005 г. в Москве проходила традиционная, уже пятнадцатая по счету, встреча руководителей России и Европейского союза. Главным итогом саммита стало одобрение «дорожных карт» по четырем общим пространствам России–ЕС: в области экономики; свободы, безопасности, правосудия; внешней безопасности; науки, образования и культуры. В рамках формирования общих пространств действуют 14 отраслевых дискуссионных площадок,

на которых обсуждаются стратегические направления развития отношений России со странами Евросоюза. Ведутся переговоры о постепенном переходе к безвизовому режиму, о расширении связей в области высшего образования и т.д.

В регионе Балтийского моря активизируется и сотрудничество на субрегиональном уровне. В настоящее время в рамках приграничного сотрудничества России и ЕС насчитываются 134 проекта, из которых 94 завершены, 20 находятся в стадии завершения, 22 начали осуществляться или находятся в стадии заключения контрактов.

В июне 2005 г. правительство России подписало необходимые документы для запуска программ соседства. Среди них следует отметить несколько программ, в которых непосредственное участие принимает Санкт-Петербург: «Юго-Восточная Финляндия — Санкт-Петербург, Ленинградская область», «Регион Балтийского моря», «Эстония/Латвия/Россия — Ленинградская и Псковская области, Санкт-Петербург».

Программа «Юго-Восточная Финляндия — Санкт-Петербург, Ленинградская область», по оценкам специалистов, является одной из наиболее перспективных. В качестве приоритетных определены следующие направления: развитие транспортных сетей

и защита окружающей среды, развитие бизнеса, экспертиза и улучшение условий сотрудничества, техническое содействие.

Однако в последнее время Россия стала более критически подходить к проводимой ЕС политике соседства. Практика ее реализации, по мнению нашей страны, показала, что стороны поставлены в неравные условия: принципы и стандарты Евросоюза проецируются на государства, не являющиеся его членами, без должного учета интересов этих стран.

В заключение можно констатировать, что Северо-Запад России превращается в органическую часть системы международных региональных отношений в зоне Балтийского моря. Развитие в регионе трансграничных связей — проявление процесса глобализации, весьма активно идущего на Северо-Востоке Европы. Региональное трансграничное взаимодействие охватывает все основные сферы жизни, от политики до экономики, от культуры до экологии. В этих условиях перед Россией стоит серьезная задача: обеспечить активное и эффективное участие всех ее субъектов в децентрализованном региональном международном сотрудничестве. Для ее решения нужны новые теоретические подходы и инновационные действия.

## примечания

Северное измерение. 2003. Администрация Санкт-Петербурга. Комитет по внешним связям. СПб.

Paving the Way for a New Neighbourhood Instrument. 2003.

Commission of the European Communities. Brussels. COM (2003) 393 final: <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=COM:2003:0393:FIN:EN:DOC>

The Vision 2013. To Make Our Common Area a Better Place to Live and Generate New Business. 2005. Centre of Expertise in Southeast Finland.