

Чем занимаются общественные организаторы?

Кэти Партридж



© AP Images/Nam Y. Huh

Общественный организатор Дэвид Уилсон беседует с жителями Чикаго о жилищных проблемах

Миллионы американских граждан пользуются услугами общественных организаторов, которые учат их добиваться необходимых действий от органов власти.

Кэти Партридж — исполнительный директор сети Interfaith Funders — объединения религиозных и светских организаций, предоставляющих гранты на проведение общественной работы среди прихожан.

В ходе предвыборной кампании Барака Обамы в 2008 году кандидат говорил о своем опыте работы общественным организатором в Чикаго, чтобы доказать, что он понимает проблемы рядовых трудящихся.

Его оппоненты указывали, что организаторской работе среди населения недостает «реальной ответственности», подобной той, какую несет пост мэра или губернатора.

На самом деле работа общественного организатора предполагает огромную реальную ответственность.

Для начала — такая история. Местные женщины пришли посмотреть на нового «общественного организатора». Они слышали, что он умеет решать проблемы, а в своем районе они, конечно, видели множество недостатков — плохие школы, притоны для наркоманов, грязные улицы, плохое медицинское обслуживание и так далее. Сидя в простом офисе, заполненном посетителями, они изливали свои жалобы, а организатор слушал.

«Я вижу, у вас немало проблем», — сказал он.

«Ну и что вы собираетесь с ними делать?» — потребовали ответа женщины.

Ответ их ошарашил: «Ничего. Это не мои проблемы, — продолжал организатор, — это ваши проблемы. Давайте поговорим о том, что *вы* собираетесь с ними делать».



Сесар Чавес взялся организовать сельскохозяйственных работников

Это — подлинная история, и она хорошо показывает, чем должен и чем не должен заниматься общественный организатор. Он не «исправляет недостатки», то есть не занимается оказанием услуг и не произносит зажигательных речей. Общественный организатор борется с проблемами и бедами жителей с низкими и умеренными доходами, помогая пострадавшим объединиться и добиваться перемен своими силами. Главный принцип — это Железное Правило Организации: «Никогда не делай за других то, что они могут сделать сами».

Организация населения — это целенаправленная работа по выдвижению и подготовке общественных лидеров: сплотить людей, определить круг проблем, выработать решения, убедить руководство в необходимости улучшить жизнь микрорайона, города или социально-экономической группы.

ВЫДВИЖЕНИЕ ЛИДЕРОВ

Общественные организаторы выдвигают и учат действовать общественных лидеров, но не становятся на их место сами и не выбирают для себя какую-то одну конкретную задачу. Они знают: демократия дает людям право практически участвовать в решении вопросов, которые их затрагивают.

Фред Росс прошел обучение и стал общественным организатором. В 1960-е годы он работал в мексиканских районах нескольких городов Калифорнии и видел ужасающие условия жизни и тяжелый низкооплачиваемый труд. Там же он познакомился с Сесаром Чавесом, молодым семейным человеком. Поначалу Чавес был

недоволен, когда Росс предложил ему стать лидером. Позднее Чавес вспоминал, как он пригласил Росса к себе домой на встречу с местными жителями, желая напугать и отвадить его. «Но он начал говорить, и чем больше он говорил, тем шире у меня раскрывались глаза... Пара ребят, которые были крепко выпивши, захотели проучить гринго, но мы их вытолкали. Этот парень говорил дельные вещи, и мне хотелось его дослушать».

Поняв, что Чавес способен возглавить свою общину, Росс приходил снова и снова, побуждая его отстаивать свои убеждения, до тех пор, пока Чавес сам не поверил, что может быть лидером. В дальнейшем Чавес стал

героем борьбы за социальную справедливость, возглавив Объединенный профсоюз сельскохозяйственных работников, который сумел добиться справедливых трудовых договоров с фермерами. Он вдохновил многие американские общественные движения против войны во Вьетнаме и за права меньшинств и женщин.

Общественные организаторы спланируют людей для того, чтобы выявлять существующие проблемы. Они не оказывают социальных услуг, а организуют диалог и совместные действия по решению вопросов. При этом люди обретают личную уверенность и навыки гражданских действий.

Организаторы начинают кампанию, разговаривая с людьми по отдельности или встречаясь с группами населения в их домах, чтобы выяснить, у кого есть задатки лидера, и определить ключевые проблемы. При поддержке общественного организатора участники таких встреч выявляют общие ценности и интересы, а затем совместно и публично работают в рамках кампаний за изменения в обществе.

Работая сообща, новые общественные лидеры налаживают более прочные отношения с людьми в своих церквях, школах и микрорайонах. Когда становится ясно, что у них те же заботы, что у людей в других организациях или микрорайонах, они начинают выстраивать связи независимо от религиозных, классовых и расовых различий. Организаторский процесс порождает тягу к преобразованиям, способную обеспечить позитивные перемены в жизни людей, городов и общества в целом.



Митинг за расовое единство проводит религиозная общественная группа в Уоррене, штат Мичиган.

«Временной помощи нуждающимся семьям» (TANF); добилась выпуска облигаций штата на сумму 250 млн. долларов для налаживания водоснабжения и канализации в сельских поселениях на границе между Техасом и Мексикой.

После этого Кортес перешел работать в Лос-Анджелес, где на учредительное собрание организации ONE-LA при IAF пришло более 12 000 человек. Была проведена работа по очистке токсичных свалок вблизи школ, улучшено уличное освещение и выпущены облигации для строительства доступного жилья на сумму 1 млрд. долларов.

Деньги или люди

Согласно второму принципу организаторской работы, «власть приходит либо через организованные деньги, либо через организованных людей». Поскольку денег у малоимущего населения нет, организаторам приходится полагаться на людей.

В 1970-е годы, когда Эрнесто Кортес вернулся в свой родной город Сан-Антонио в штате Техас, он с горечью заметил, что в бедной части города, где говорят по-испански, нет коммунальных служб, как в других районах. Улицы после дождей так сильно затапливались, что однажды прямо на улице утонул ребенок! Пройдя обучение в национальной организаторской сети «Фонд промышленных районов» (IAF), Кортес обошел местные католические церкви и призвал прихожан оказать давление на городские власти, чтобы те произвели капитальный ремонт уличной инфраструктуры и канализации и улучшили общественную безопасность.

Добившись определенного успеха в Сан-Антонио, Кортес стал работать в бедных районах Техаса — от городской части Хьюстона до сельских поселений (colonias) на мексиканской границе, создав новую, крупномасштабную модель организации, которая объединяла многие учреждения и была способна решать проблемы на уровне штата. Эта организация привлекла 8 млн. долларов на программу штата по дополнительному финансированию в 1997-98 гг. «Школьного альянса» учрежденного IAF; создала фонд в размере 12 млн. долларов на долгосрочное обучение в рамках программы

Организаторы работают с руководством ONE-LA, готовя эффективные общественные кампании и предлагая действенные меры для решения проблем. Ассоциация общественных организаторов за срочные реформы (ACORN) создала в масштабах страны сеть, в которую входит более 400 000 семей из ста с лишним городов, активно работающую над целым рядом вопросов.

Например, после многодневных наводнений в Новом Орлеане в результате урагана «Катрина» местные организаторы из ACORN, многие из которых сами оказались без крова, развернули строительство временного жилья, использовали сотовые телефоны для розыска разбросанных членов ACORN и обратились к руководителям города и страны, настаивая на том, чтобы при восстановлении города правительство учитывало интересы малоимущих. Хотя они не добились удовлетворения всех своих требований, им удалось получить средства на восстановление разрушенных районов и помочь тысячам жителей вернуться в свои дома.

Вся организаторская работа ведется на низовом уровне, но это не означает, что ее масштабы остаются незначительными. В калифорнийском городе Сан-Хосе общественные организаторы, работающие в Национальной сети религиозных общественных организаций PICO, узнали, что многие семьи остались без медицинской помощи из-за того, что власти округа не выделяли достаточных средств муниципальным клиникам. Они организовались на базе местных церквей, чтобы заставить окружных чиновников изменить эту

политику, а затем распространили свою кампанию на другие группы, связанные с РІСО, по всей Калифорнии. За несколько лет калифорнийское отделение РІСО мобилизовало коалицию, которая добилась увеличения расходов на образование и здравоохранение на 13,4 млрд. долларов.

Группы общественных организаторов откликаются на несправедливость почти по всем социальным вопросам, важным для людей с низкими и умеренными доходами: охрана здоровья детей, заработная плата, иммиграционная реформа, доступное жилье, улучшение школ, безопасность в микрорайонах, производственное обучение и др.

В декабре 2008 года более 2500 общественных организаторов и лидеров со всех Соединенных Штатов собрались в Вашингтоне, где перед ними выступила Валери Джарретт, старший советник избранного президента Обамы. Они внесли ряд предложений в связи с планом избранного президента по оздоровлению экономики: предотвращать потерю домов из-за неуплаты по ипотеке и требовать уступок от банков, получающих помощь от государства; реформировать подорванную американскую систему здравоохранения, и прежде всего добиться медицинской помощи для всех детей; организовать производственное обучение по специальностям, обеспечивающим достойную заработную плату.

ПЛАТНО И БЕСПЛАТНО

Откуда берутся общественные организаторы? Это могут быть местные жители, которые спланируют своих соседей на совместные действия, работая бесплатно, из убеждений. Зачастую это местные религиозные лидеры, которые занимаются организаторской работой на низовом уровне в малых масштабах почти в каждом населенном пункте Америки.

Однако организаторская работа среди населения в Соединенных Штатах также может быть оплачиваемой профессией в более широком масштабе. Подобную форму организаторской деятельности впервые разработал покойный Сол Алински на базе опыта организации радикальных профсоюзов в районе чикагских боен в 1930-е годы. Алински сплотил различные этнические группы для борьбы за справедливое распределение городских услуг, включая полицейскую защиту от преступников, и за справедливость при банковском кредитовании.

Сотни мужчин и женщин из всех возрастных и расовых групп сейчас зарабатывают себе на жизнь, трудясь

общественными организаторами. Их заработок обеспечивается за счет членских взносов организаций, в которых они работают, а также пожертвований церковью и частных фондов. Многие организаторы привлекаются из рядов членов организаций, другие проходят обучение, проводимое общенациональными организационными сетями, в студенческих кампусах или по линии профсоюзного движения.

Сегодня общественные организаторы в Соединенных Штатах могут сосредоточить свою работу на какой-то одной проблеме или одной группе населения — например, на инвалидах. Но чаще в свои планы работы они включают целую группу вопросов и различные группы населения, независимо от религиозной и классовой принадлежности.

Президент Обама приобрел опыт организаторской работы на институциональной базе с формированием федераций на основе церковей, школ и даже футбольных лиг. В начале 1980-х годов он до поступления на юридический факультет работал в южной части Чикаго совместно с национальной организаторской сетью «Фонд Гамалиеля», обеспечивающей подготовку и надзор за организациями в 20 штатах. Окончив юридический факультет, Обама вернулся в штат Иллинойс и продолжил заниматься организаторской работой. Известно, что он добился успеха в ухаживании за своей будущей женой Мишель, пригласив ее на организационное учебное занятие в подвальном этаже церкви.

В ходе президентской кампании 2008 года Обама обращался за поддержкой к некоторым своим наставникам по организаторской работе среди населения, чтобы создать эффективную «Кампанию за перемены», сочетающие такие инструменты организации общественной жизни, как налаживание личных отношений, домашние собрания и группы по микрорайонам.

За последнее десятилетие организаторская работа среди общественности чрезвычайно расширилась по числу охватываемых географических областей и социальных групп, диапазону применяемых тактических приемов и эффективности улучшения обслуживания населения. Теперь общественные организаторы ведут работу в таких огромных масштабах, которых социальные движения в США достигают редко. В этой деятельности участвуют тысячи учреждений и миллионы граждан. ■

Мнения, высказываемые в этой статье, не обязательно отражают взгляды или политику правительства США.