

Хорошо поработали, но недооценили угрозу

Алексей Кокорин

Российский климатолог Алексей Кокорин возглавляет программу «Климат и энергия» Всемирного фонда дикой природы (WWF-Россия). Он курирует и осуществляет связанные с изменением климата образовательные программы для различных групп, объединенных по территориальному и иному признаку. Цель программ – научить людей эффективно использовать энергию. Кокорин разрабатывал внутреннюю и международную систему учета парниковых газов и экономические механизмы в соответствии с Киотским протоколом к Рамочной конвенции ООН об изменении климата (РКИК ООН). Участвовал в ключевых внутренних исследованиях, включая «Коалиции ради будущего» («Стратегии развития России в 2008-2016 годах»), и в выработке долгосрочной Энергетической стратегии России на 2020 и 2030 годы.

В этой статье Кокорин оценивает, как изменение климата воздействует на Россию, пытается предвидеть возможные сценарии на будущее и рассказывает о том, какие меры по адаптации и смягчению последствий изменения климата внутри страны и в сотрудничестве с международными партнерами принимает правительство.



Алексей Кокорин

Россия – северная страна, и до недавнего времени испытывала на себе последствия изменений климата лишь незначительно. В сельском хозяйстве были отмечены временные улучшения; открылись северные судоходные пути. Однако отмечены и отрицательные факторы. Тает вечная мерзлота, подверженные наводнениям районы заливают вода. Здоровью населения угрожает характерное для более теплого климата распространение заболеваний, зимние дороги на севере могут стать непригодными для перевозки грузов. Может пострадать дикая природа, особенно белые медведи. Пока равновесие не нарушено, и люди по-прежнему думают, что угроза значительных последствий, связанных с потеплением, станет реальностью лишь во второй половине 21-го века, а не в ближайшем будущем. Однако в апреле 2009 года Министр природных ресурсов и экологии объявил, что текущие российские потери от чрезвычайных ситуаций, создаваемых погодными явлениями, обходятся стране в 1-2 миллиарда долларов в год.

По данным опроса, проведенного ACNielsen Omnibus в швысшее руководство в России до сих пор не признает, что сокращение выбросов парниковых газов может принести стране значительные выгоды, хотя ситуация постепенно меняется: все больше руководителей начинает понимать, что у изменения климата есть антропогенные причины, и что оно угрожает всему миру. Тем не менее, многие еще не видят, что России тоже угрожает серьезная опасность, а после 2010 года ситуация обострится еще сильнее.

С другой стороны, российское руководство понимает, почему изменение климата тревожит другие страны и какие потери они несут. Россия как страна является важным участником международных событий. Поэтому российское руководство хочет разделить с другими странами ответственность за глобальную климатическую ситуацию. Правительство России явно рассматривает конкурентоспособность российской экономики в контексте новых правил по углеродным выбросам, налогов и мер, которые могут быть приняты в международном масштабе на переговорах по Рамочной конвенции ООН об изменении климата (РКИК ООН) взамен Киотского протокола.

Россия поставила ряд важных целей по созданию более благоприятных климатических условий:

- Сократить к 2020 году энергоёмкость ВВП на 40 процентов
- Добиться к 2014-2016 году утилизации попутных газов на 95 процентов
- Увеличить к 2020 году долю возобновляемых источников с 0,9 до 4,5 процента (исключая крупные гидроэлектростанции)

Ожидается рост выбросов парниковых газов на 1-2 процента в год, но эти меры могут замедлить рост и обеспечить стабильный уровень выбросов примерно к 2020 году. Этот уровень может оказаться на 25-30 процентов ниже уровня 1990 года, или всего на 5-10 процентов выше уровня 2007 года.

Другие благоприятные для климата шаги включают в себя исследование и отчетность, просветительскую работу и подготовку к адаптационным мерам в самых уязвимых регионах, например в зоне вечной мерзлоты и в районах, подверженных наводнениям.

- Подготовлен Доклад с оценкой ситуации в России, подобный Четвертому докладу с оценкой ситуации, вошедшему в том 1-й и 2-й материалов, выпущенных Межправительственной комиссией по изменению климата. По результатам оценки есть основания для признания угрозы, но работа над третьим томом,

посвященным экономическим проблемам, так и не началась, и вопрос о масштабах потерь по сравнению с затратами на адаптацию и на сокращение выбросов парниковых газов остается открытым.

- Готова к подписанию президентом Климатическая доктрина Российской Федерации, где в качестве ключевых задач провозглашаются смягчение антропогенного воздействия на климат, адаптация и содействие глобальным усилиям. Она еще не подкреплена планированием и реализацией мер по обеспечению защищенности от неблагоприятных последствий изменения

климата, но очень ценна предусмотренными в ней просветительскими мероприятиями, повышающими уровень осведомленности общества.

На международных форумах РКИК ООН, «Большой восьмерки» и Форума ведущих экономик Россия выражает

желание совместно работать над новым соглашением по изменению климата на Конференции ООН по изменению климата (15-й Конференции сторон), которая состоится в Копенгагене в декабре 2009 года. На недавней встрече «Большой восьмерки» в Италии Россия согласилась с глобальной целью установить порог в 2 градуса по Цельсию в определении «Большой восьмерки». Такая цель подразумевает, что повышение глобальной температуры должно

ограничиваться 2 градусами по Цельсию (3,6° по Фаренгейту) по сравнению с доиндустриальной эпохой. Россия также согласилась и с очень амбициозной целью сократить выбросы на 80 процентов к 2050 году для развитых стран в целом, но лишь на 50 процентов – для самой России.

Распределение нагрузки

Россия подчеркивает необходимость справедливого распределения нагрузки, обращая особое внимание на страны, занимающие ведущие места в мире по объему выбросов парниковых газов. Общее мнение российских официальных лиц и общественности совпа-

Среди негативных последствий таяние вечной мерзлоты и затопление уязвимых территорий, угроза распространения заболеваний и воздействие на дикую природу – особенно, на белых медведей.



Белый медведь отдыхает на небольшой плавучей льдине в Северном Ледовитом океане к северу от Земли Франца-Иосифа, Россия

© GORDON WILTSIE/National Geographic Society



© AP Images/Дмитрий Ловецкий

Наводнение в результате разлива Невы в центре Санкт-Петербурга – редкое явление для середины зимы. Количество наводнений и масштабы таяния вечной мерзлоты в последние годы увеличились.

дает: даже страны с относительно меньшим ВВП на душу населения должны установить для себя обязательства на том же уровне, что и все остальные, и эти обязательства должны быть зафиксированы в международном соглашении наряду с обязательствами России.

В отсутствии положительного ответа со стороны крупнейших мировых производителей парниковых газов Россия объявила лишь очень скромные среднесрочные цели к 2020 году: на 10-15 процентов ниже уровня 1990 года, или на 20-25 процентов выше текущего уровня (в процентных пунктах 1990 года). Такое решение вызывает большое разочарование, но, надеюсь, это можно исправить, если страны, производящие парниковые газы в наибольшем объеме, поднимут планку целей, которые они перед собой ставят.

Распределение нагрузки распространяется и на финансовые вклады. После недавнего Форума ведущих экономик президент Медведев заявил, что Россия готова поддерживать предложение Мексики о создании Многостороннего фонда. В случае России источником финансирования

станет, в основном, государственный бюджет, в котором выделяются средства на международную помощь.

Россия до сих пор не вышла на международный рынок финансовых альтернатив углероду и не участвует в проектах Совместного осуществления или схемах торговли выбросами, предусмотренных Киотским протоколом. Но есть много проектов и идей, которые пользуются поддержкой у потенциальных иностранных инвесторов в эту отрасль. Представители деловых кругов России хотели бы, чтобы торговлей выбросами занялись более серьезно. Два года назад был подписан закон об участии в проектах Совместного осуществления, но ни один проект так и не был реализован. Хотя в июне 2009 года премьер-министр издал распоряжение об ускорении и упрощении процедур, явного прогресса пока нет. Основная причина в том, что правительство не считает проекты Совместного осуществления или торговлю выбросами важными, поскольку потенциальный масштаб этих механизмов для государственного бюджета ничтожно мал.

В новом соглашении по климату Россия хотела бы привести проекты Совместного осуществления в соответствие с Механизмом экологически чистого развития, наменным в РКИК ООН. Руководители, по-видимому, готовы рассмотреть возможность создания схем торговли выбросами в одном или нескольких секторах российской экономики, но считают, что этот вопрос носит внутригосударственный характер и не должен быть предметом международного соглашения.

Внутри страны Россия намерена принять благоприятные для климата меры, несмотря на то, что последствия и ценность мер по защите климата, возможно, не получат признания и не найдут понимания в полной мере. На международном уровне Россия, разумеется, хотела бы активно участвовать в глобальных усилиях в области изменения климата и брать на себя ведущую роль, но реализация этого благочного намерения требует дополнительной работы по разработке и применению эффективных средств противодействия этой вполне реальной угрозе. ■

Мнения, высказываемые в этой статье, не обязательно отражают взгляды или политику правительства США