

DOI: 10.26794/2226-7867-2018-8-3-24-27

УДК 342.84(045)

ОСОБЕННОСТИ УЧАСТИЯ РОССИЙСКИХ ИЗБИРАТЕЛЕЙ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ ЗДОРОВЬЯ НА ВЫБОРАХ

Шеховцова Дарья Алексеевна,

студентка 4-го курса факультета социологии и политологии,

Финансовый университет,

Москва, Россия

dasha.sda@mail.ru

Аннотация. По данным Росстата, на начало 2017 г. в России количество людей с ограниченными возможностями здоровья (ОВЗ), достигших избирательного возраста, составило 11 686 тыс. человек – почти 11% от общего количества избирателей на территории России. С целью выявления особенностей электорального поведения людей с ОВЗ автором было проведено социологическое исследование методом экспертного интервью. В статье рассматриваются проблемы людей с ОВЗ, с которыми они сталкиваются при попытке реализовать свое электоральное право, а также возможные пути оптимизации ситуации. Положительная динамика в данном вопросе необходима не только для самих людей с инвалидностью, но и для общества в целом, так как люди с ОВЗ представляют собой значимую электоральную силу, которая способна влиять на результаты выборов.

Ключевые слова: люди с ограниченными возможностями здоровья; инвалиды; электоральное поведение; выборы

FEATURES OF PARTICIPATION IN ELECTIONS OF THE RUSSIAN VOTERS WITH DISABILITIES

Shekhovtsova D.A.,

4th-year student of the Faculty of Sociology and Political Science,

Financial University,

Moscow, Russia

dasha.sda@mail.ru

Abstract. According to Rosstat, at the beginning of 2017 in Russia, the number of people with disabilities who have reached the age of voting was 11 686 thousand people – almost 11% of the total number of voters in Russia. In order to identify the features of the electoral behaviour of people with disabilities, the author conducted a sociological study by expert interview. The article deals with the problems of people with disabilities, which they face when trying to realize their electoral right, as well as possible ways to optimize the situation. Positive dynamics in this issue is necessary not only for people with disabilities but also for society as a whole, as people with disabilities are a significant electoral force that can influence the results of elections.

Keywords: people with disabilities; electoral behaviour; elections

Электоральное поведение населения является весьма важным с точки зрения функционирования политической системы государства. Для реализации полноценных, легитимных выборов необходима максимальная явка электората, что трудноосуществимо для избирателей с ограниченными возможностями здоровья (ОВЗ) ввиду технологической непригодности избирательных участков и отсутствия специальных элементов их оснащения.

Несмотря на то что количество людей с ОВЗ достаточно велико, проблема их политического участия широким кругом ученых не рассматривается¹. Как правило, исследованием данной темы занимаются преимущественно вовлеченные в данную проблематику исследователи и организации, хотя за счет избирательного права люди с ОВЗ в силу своей численности способны влиять на электоральную политику.

Возможность людей с ОВЗ реализовывать свою гражданскую и политическую позиции имеет многоплановую нагрузку, становясь способом реализации потенциала человека в самовыражении, причиной возникновения заинтересованности в решении общественных задач, помогая ощутить себя вовлеченным и равноправным субъектом общественной жизни.

С целью выявления особенностей электорального поведения людей с ОВЗ автором было проведено специальное социологическое исследование. В связи с тем, что данная тема является довольно узкой, так как касается определенной специфической группы (людей с ОВЗ), для получения более корректных данных и достоверной информации было принято решение узнать мнение экспертов. В исследовании приняли участие представители избирательных комиссий разного уровня, члены Всероссийской организации слепых, наблюдатели, политтехнологи и непосредственно сами люди с ограниченными возможностями.

Проведенное исследование показало, что, несмотря на устоявшийся в обществе стереотип о пассивности инвалидов, люди с ОВЗ, напротив, занимают активную позицию в политической жизни общества. Эксперты связывают это с тем, что им не безразлично, что происходит у нас в стране, кто будет у власти. Люди с ограниченными возможностями сталкиваются с разного рода проблемами в связи с заболеваниями и ну-

ждаются в сильной государственной структуре и социальной поддержке. Тем не менее, как показало исследование, 80% опрошенных людей с ОВЗ регулярно участвуют в выборах.

Пытаясь определить, как фактор наличия инвалидности у человека влияет на его политическое поведение и влияет ли вообще, эксперты сошлись во мнении, что это воздействие минимальное. Большее влияние оказывают такие факторы, как возраст и гражданская позиция самого человека.

Рассматривая доступность избирательного процесса, эксперты пришли к выводу, что участки, система информирования, персонал, инфраструктура в целом не готовы принять людей с ограниченными возможностями в предвыборный период и непосредственно в день выборов, но сама система участия в выборах для них доступна, если говорить о возможности голосовать на дому.

Так, большая половина опрошенных отмечают отсутствие специальной техники, необходимой для людей, у которых проблемы с опорно-двигательным аппаратом. Эксперты выделяют проблему неправильной проектировки пандусов для заезда людей на колясках, в частности их слишком вертикальный угол наклона. Это касается как самих избирательных участков, так и жилых домов. Согласно мнению специалистов, наличие пандусов на избирательном участке при входе не гарантирует успешного участия в выборах, так как зачастую голосование может проходить на втором этаже здания или, например, в спортивном зале (как правило, избирательные участки располагаются на базе школ или больниц). Также лестницы могут стать препятствием не только для людей на колясках, но и для тех, у кого есть проблемы с опорно-двигательным аппаратом в меньшей степени: не все люди с ограниченными возможностями способны без посторонней помощи преодолеть восхождение. Люди с проблемами зрения отмечают периодическое отсутствие специальных накладок-трафаретов на бюллетень с азбукой Брайля. По словам секретаря одной из территориальных избирательных комиссий (ТИК), на район предоставляется всего 3 комплекта, а участков 29. Эти комплекты перемещаются с точки на точку по мере востребования.

При этом секретарь ТИК утверждает, что для людей с ОВЗ оборудуются отдельные избирательные участки, но другие эксперты о такой прак-

¹ Малева Т., Васин С. Инвалиды в России — узел старых и новых проблем. *Pro et Contra*. 2001;6(3):80–105.

тике ничего не слышали. Более того, некоторые экспертов подчеркнули, что порой добраться до своего участка по месту прописки проще, чем добираться до другого конца района, где расположен специальный участок.

Говоря о системе оповещения, эксперты сошлись во мнении, что на сегодняшний момент нет специальной системы дополнительного информирования людей с ОВЗ. И несмотря на то что ряд экспертов не уверены в необходимости данной системы (так как у всех есть Интернет, где можно получить всю информацию), другие эксперты настаивают, что данная система необходима, так как не все, в силу разных обстоятельств, способны воспользоваться такими каналами связи, как компьютер или социальные сети.

Люди с ОВЗ отметили неготовность сотрудников избирательных участков взаимодействовать с инвалидами, которые пришли голосовать. Все эксперты подчеркивают, что дополнительного обучения или инструктажа не проводится. Все строится чисто на человеческих межличностных отношениях. Из-за отсутствия такой подготовки сотрудники и избиратели сталкиваются с разного рода неприятными и недопустимыми ситуациями. Так, в ходе исследования был приведен пример из практики, когда на участок пришел незрячий избиратель, а сотрудники не смогли предоставить ему трафарет (хотя он был, но никто не знал, где он лежит).

При изучении вопроса об особенностях электорального поведения людей с ОВЗ был найден ряд документов о том, как вести себя в случае, если на избирательный участок пришел человек с ОВЗ, в том числе «Памятка о порядке голосования избирателей, являющихся инвалидами, на выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации седьмого созыва». В ходе исследования выяснилось, что эксперты, которые имели опыт работы на избирательных участках, не только не были ознакомлены с данными документами, но вообще не знали об их существовании.

До сих пор проблема доступности процесса голосования для людей с ОВЗ излагалась в негативном ключе, но все эксперты в ходе исследования акцентировали внимание на таком виде электорального участия, как голосование на дому. Оно подразумевает, что человек с ограниченными возможностями может заранее позвонить в избирательную комиссию и оставить заявку, чтобы в день выборов к нему приехали пред-

ставители избирательного участка с выносной урной и бюллетенем.

Данная практика широко используется, она хорошо продумана, но в то же время эксперты отмечают в ней и ряд минусов. Во-первых, вероятна ситуация, когда с выносной урной можно не успеть обойти всех, так как далеко не за каждым избирательным участком закреплена машина, и порой урну переносят вручную. Также возникают ситуации, когда человек заказал услугу, но забыл об этом и пришел на избирательный участок, а проголосовать не может из-за того, что его бюллетень увезли. Помимо этого, эксперты отмечают ситуации, когда люди, заказавшие услугу голосования на дому, по тем или иным причинам не открыли дверь. Но в целом возможность подобного голосования «с доставкой на дом» получила поддержку почти всех экспертов.

Еще одна проблема, которая была выявлена в ходе исследования, связана с недоработками законодательства относительно тех людей, которые по объективным причинам не могут сами сделать пометку в бюллетене. Так, приводится пример из практики, когда во время выезда на дом избиратель в силу физических особенностей не мог сам поставить «галочку» в бюллетене, ему пришлось озвучивать свой выбор, а пометку в бланк вносили сотрудники, что является грубым нарушением принципа тайного голосования.

О существовании дополнительных услуг, которые оказываются избирательными участками при поддержке социальных служб (таких как предоставление социального такси, специального транспорта для перевозки людей на колясках, сопровождение)² знают и слышали от силы одна четвертая часть опрошенных, несмотря на то, что эксперты, участвующие в исследовании, имеют прямое отношение к работе избирательных участков и комиссий.

Говоря о политических предпочтениях, большая часть экспертов придерживаются мнения, что люди с ограниченными возможностями склонны голосовать за действующую власть, но дать обоснование этой тенденции они не могут. Сами же люди с ограниченными возможностями действительно отдают свое предпочтение

² Постановление ЦИК России «О рекомендациях по обеспечению прав избирателей Российской Федерации, являющихся инвалидами, при проведении выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации шестого созыва и выборов Президента Российской Федерации» от 29.06.2011 № 18/194-6.

«Единой России» и говорят о том, что в целом согласны с действующим политическим курсом руководства страны. На вопрос о том, за какие партии они бы ни в коем случае не стали бы голосовать, называют КПРФ и ЛДПР, а если говорить о конкретных кандидатах, то в список антипредпочтений попали В.В. Жириновский, Г.А. Явлинский и Г.А. Зюганов. Так, если бы президентские выборы состоялись в ближайшее воскресенье, то 4/5 опрошенных людей с ОВЗ проголосовали бы за В.В. Путина, и в своем выборе они уверены.

Таким образом, в процессе анализа данных, полученных в ходе исследования, хорошо видно, что действующая система осуществления избирательных прав людьми с ограниченными возможностями недостаточно проработана и продумана.

Для улучшения качества обслуживания людей с ОВЗ необходимо ввести обязательное обучение и инструктаж для сотрудников избирательных участков по работе и общению с людьми с ограниченными возможностями. Можно проводить своего рода репетиции работы с человеком с тем или иным нарушением здоровья.

Помимо кадрового вопроса, существует необходимость разработки и законодательной регламентации процедуры, которая позволит каждому человеку отдать свой голос без посторонней помощи.

На сегодняшний день в российском обществе наблюдается низкий уровень межличностного доверия, и, несмотря на то, что существует возможность проголосовать на дому, далеко не каждый готов впустить к себе незнакомых людей, тем более, когда речь идет о политическом мероприятии. Поэтому избирательные участки должны быть оснащены и обеспечены всем необходимым оборудованием для беспрепятственного участия в выборах людей с ограниченными возможностями, которые хотят проголосовать непосредственно на избирательных участках.

Также разумно рассмотреть пути обязательного дополнительного информирования людей с ограниченными возможностями об их правах и предоставлении им специальных услуг касательно участия в выборах. Данная система должна быть официально регламентирована, чтобы избежать попыток субъективного влияния на людей с ограниченными возможностями представителей конкретных партий. Функцию дополнительного информирования можно возложить на органы социальной защиты либо на

сотрудников избирательных участков. Помимо информации о правах и услугах, могут быть предоставлены объективные и сбалансированные данные о партиях и кандидатах, для этого должен проводиться предварительный инструктаж сотрудников, которые будут обзванивать или обходить людей с ограниченными возможностями.

Помимо избирательных участков, необходимо обратить внимание на инфраструктуру самого города и местности и начать решать общегородские проблемы людей с ограниченными возможностями, так как прежде чем отдать свой голос на избирательном участке, до него еще нужно добраться, а это пока для людей с ОВЗ весьма сложно.

Необходимо усовершенствовать систему голосования на дому. Так, например, можно увеличить количество выносных урн, чтобы все желающие смогли проголосовать, регламентировать состав «команды» и число людей, которые должны ходить с выносной урной. Желательно, чтобы каждая урна перевозилась в автотранспорте, в целях безопасности членов комиссии. Также необходимо обеспечить сохранность и неприкосновенность заполненных бюллетеней.

В целом можно сказать, что законодательная система Российской Федерации в сфере социальной интеграции для людей с ограниченными возможностями здоровья соответствует международным стандартам обеспечения равенства возможностей, а причины возникающих ограничений следует искать не в нормативно-правовых документах, а в механизме их реализации, а самое главное — в контроле над этим механизмом.

Люди с ОВЗ проявляют активную жизненную, гражданскую и политическую позицию, но в связи с ограничениями по здоровью они не могут в полной мере ее реализовывать. Решение проблем людей с ОВЗ в сфере политической активности необходимо не только самим инвалидам, но и обществу в целом, ведь речь идет не только о возможности таких людей участвовать в выборах, но и о возможности реализации их гражданских прав³. В этом в первую очередь должна быть заинтересована сама власть, ведь люди с ОВЗ являются достаточно многочисленным электоратом, который может проявить как лояльное отношение к власти, так и оппозиционное.

³ Федеральный закон от 12.05.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (с изменениями на 28.12.2016).