

ОРИГИНАЛЬНАЯ СТАТЬЯ

DOI: 10.26794/2226-7867-2021-11-2-82-86
УДК 325(045)

О реализации политики и мерах в сфере экономической интеграции и предпринимательства в рамках Евразийского экономического союза

А.Б. Кишкембаев

Евразийская экономическая комиссия, Москва, Россия
<https://orcid.org/0000-0002-1500-9898>

АННОТАЦИЯ

В статье рассматривается ситуация в сфере экономической интеграции и предпринимательства в рамках Евразийского экономического союза, связанная с пандемией коронавирусной инфекции, предлагаются возможные меры, направленные в целом на трансформацию экономики, а также на постепенный выход из кризиса. Вследствие реализации большинством стран мира мер, направленных на ограничение распространения вирусной инфекции COVID-19, обвального падения цен на финансовых рынках (и на сырьевые товары в том числе) произошло существенное ухудшение внешней конъюнктуры для ЕАЭС. Ситуацию 2020 г. можно назвать глобальной рецессией, сравнимой с финансовым кризисом 2008–2009 гг. (в оптимистическом варианте) и Великой депрессией 1930-х гг. (в негативном сценарии). В 2020 г. наблюдалось сжатие мировой торговли на десятки процентов, резкое падение экономической активности в ЕС, замедление роста в КНР.

Ключевые слова: экономическая интеграция; предпринимательство; Евразийский экономический союз; финансовый и сырьевые рынки; кризис; внешняя торговля

Для цитирования: Кишкембаев А.Б. О реализации политики и мерах в сфере экономической интеграции и предпринимательства в рамках Евразийского экономического союза. *Гуманитарные науки. Вестник Финансового университета*. 2021;11(2):82-86. DOI: 10.26794/2226-7867-2021-11-2-82-86

ORIGINAL PAPER

On the Implementation of Policies and Measures in the Field of Economic Integration and Entrepreneurship within the Framework of the Eurasian Economic Union

A.B. Kishkembayev

Eurasian Economic Commission, Moscow, Russia
<https://orcid.org/0000-0002-1500-9898>

ABSTRACT

The article examines the situation in the sphere of economic integration and entrepreneurship within the Eurasian Economic Union, related to the pandemic of coronavirus infection, proposed possible measures aimed at transforming the economy as a whole well as a gradual way out of the crisis. As a result of the implementation by most countries of the world of measures to limit the spread of COVID-19 virus infection, there was a drop in financial markets and commodities prices. It also caused a significant deterioration in the external situation for the EAEU. Forecasts of the situation indicate the beginning of the global recession, comparable in magnitude to the financial and economic crisis of 2008–2009 (in an optimistic version) or the Great Depression of the 1930s (in a pessimistic scenario). In 2020, world trade was expected to contract by tens of per cent, a sharp drop in economic activity in the EU, a slowdown in China, which accounts for the bulk of foreign trade of the EAEU countries.

Keywords: economic integration; enterprise; Eurasian Economic Union; financial and commodity markets; crisis; international trade

For citation: Kishkembayev A.B. On the implementation of policies and measures in the field of economic integration and entrepreneurship within the framework of the Eurasian Economic Union. *Gumanitarnye Nauki. Vestnik Finansovogo Universiteta = Humanity and Social Sciences. Bulletin of the Financial University*. 2021;11(2):82-86. (In Russ.). DOI: 10.26794/2226-7867-2021-11-2-82-86

В связи с нестабильностью мировых рынков финансов и сырья в феврале-марте 2020 г. наблюдалось снижение обменного курса российского рубля на 24,4%, которое привело к обесценению валют государств — членов ЕАЭС, а как следствие, к стремительному изменению конкурентоспособности продукции стран интегративного объединения.

Известно, что кризисы — это всегда также время возможностей, и нынешние глобальные технологические цепочки подвергаются изменению под влиянием нынешнего экономического спада и формирующейся новой социальной реальности.

Следует отметить, что мы в настоящее время переживаем или находимся в новой социально-экономической парадигме или, иначе говоря, в иной социально-экономической трансформации. На наш взгляд, можно попытаться спрогнозировать три сценария того, как мы будем жить дальше и выходить из этого сложного периода:

1. Утопический сценарий сводится к тому, что мы вернемся к обычной жизни, какая была и до пандемии, — на наш взгляд, этот сценарий маловероятен. Мир изменился и уже не будет точно таким, каким мы его знали ранее.

2. Пессимистический сценарий: страны будут больше опираться на собственные силы и ресурсы, стремиться к защите своих национальных рынков, совершать действия, направленные на поддержание своих экономик и производителей, в том числе и неконкурентными мерами защиты. Этот сценарий можно назвать «вперед в прошлое». Но одними протекционистскими мерами и «вертолетным разбрасыванием денег» здесь не обойтись, возврата в старую реальность быть не должно.

3. Оптимистический сценарий, при котором из кризиса мы будем выходить все вместе путем наращивания взаимного сотрудничества в различных форматах, как в ЕАЭС, так и на внешнем контуре.

Сегодня во многом мир стал другим, и редкий высокотехнологический продукт производится целиком в одной стране. В условиях, когда страны встроены в систему мировой специализации труда, кооперационных связей и цепочек добавленной стоимости, необходимо вести речь о развитии новой формации экономики. Осуществить подобное для стран поодиночке будет крайне сложно, что создает предпосылки для интеграции.

Кризисы прошлых лет дают основания полагать, что так и будет, и пути преодоления этого кризиса лежат именно в этой плоскости.

В нынешних условиях доверие людей к государственным органам, правительствам, международным структурам в какой-то мере падает, но в то же время люди осознают, что необходимо наращивать темпы экономического сотрудничества, кооперацию и восстанавливать прежние объемы торговли. Нет единой модели, сотрудничество должно быть более инклюзивным в различных сферах экономики.

Что касается интеграционной структуры ЕАЭС, то здесь представляется необходимым и еще более актуальным использовать потенциал нашего экономического объединения: не упустить то, что уже достигнуто и идти дальше как можно быстрее.

Конечно, необходимы своего рода точки роста и ориентиры: как и куда нам двигаться, чтобы быть конкурентоспособными в этом стремительно меняющемся мире.

Стратегические направления развития евразийской экономической интеграции до 2025 года включают меры и механизмы повышения конкурентоспособности рынков товаров интегративного объединения, повышения эффективности таможенного регулирования, гарантированности безопасности и качества товаров и защиты прав потребителей. Стратегия предусматривает создание гибких механизмов целевого содействия развитию экономики стран ЕАЭС, развитие экспортоориентированных и высокопроизводительных экономических секторов, построение эффективной системы управления и финансирования совместных кооперационных проектов.

Предлагается активизировать проведение актуальных научно-исследовательских работ, создать институциональную систему Союза, гарантирующую выполнение достигнутых договоренностей, развить экономическое сотрудничество в сферах здравоохранения, образования, туризма и спорта.

В государствах — членах Союза правительства и национальные банки расширяют объемы и инструменты предоставления поддержки экономики. Меры по стимулированию внутреннего спроса, в том числе инвестиционной активности, реализуются посредством смягчения кредитных условий, увеличения бюджетных расходов, предоставления налоговых льгот.

Для обеспечения эффективного функционирования ЕАЭС в сложившихся условиях пред-

приняты согласованные меры по преодолению ключевых рисков для макроэкономической стабильности, взаимной торговли, кооперационных связей, включающие в себя: обеспечение стабилизации взаимных обменных курсов национальных валют, снижение издержек взаимной торговли, сокращение времени прохождения таможенных процедур, облегчение ввоза необходимых для борьбы с пандемией и обеспечения жизненно важных потребностей населения товаров, недопущение разрушения единого экономического пространства.

Евразийской экономической комиссией разработаны срочные временные антикризисные и стабилизационные меры в целях восстановления и обеспечения последующего роста экономики.

К срочным мерам относятся:

- совместные действия уполномоченных органов и организаций, предприятий, индивидуальных предпринимателей государств — членов интегративного объединения для оперативности поставок товаров первой необходимости при сбалансированности производства и потребления;

- введение преференций в отношении импорта критически важных товаров. Например, упрощение процедуры таможенного оформления и временное обнуление ставок ввозных таможенных пошлин в отношении критически важных товаров; приоритетный порядок осуществления таможенных операций в отношении товаров, важных для профилактики и устранения последствий пандемии особо опасных инфекций;

- организация межгосударственного (государств — членов Союза) консультирования в области технического регулирования и подготовка разъяснений, актов уполномоченных органов ЕАЭС по вопросам гармонизации требований технических регламентов товаров, необходимых для предупреждения и минимизации последствий от распространения особо опасных инфекций;

- временное снижение или обнуление ввозных таможенных пошлин на комплектующие и материалы в отношении экономически и социально важных отраслей;

- бесперебойность работы транспорта и грузоперевозок на территории интегративного объединения, а также транзита с учетом санитарно-эпидемиологического законодательства государств — членов ЕАЭС;

- мероприятия по созданию и организации массового производства противовирусных препаратов и вакцин на территории ЕАЭС;

- наращивание объемов кредитов для экспорта товаров и гарантий по страхованию экспортных кредитов.

К мерам по обеспечению восстановления и экономического развития можно отнести:

- цифровизацию торговли и логистики, переход на электронную форму товарно-сопроводительных документов;

- внедрение автоматизированного подтверждения нулевой ставки НДС во взаимной торговле на пространстве ЕАЭС;

- расширение оснований для применения цифровой электронной подписи;

- организацию системы консультирования между национальными банками по вопросам: достижения устойчивости макроэкономики, финансовой стабильности; эффективности деятельности финансового сектора, уменьшения операционных рисков; обеспечения информационной безопасности в условиях дистанционной работы сотрудников или части сотрудников; развития потенциала финансового сектора для предоставления экономике ресурсов и создания благоприятных условий для кредитования предприятий реального сектора; применения гибких механизмов регулирования для повышения комфортности адаптации финансового сектора в текущих условиях; снижения административных барьеров для непрерывного функционирования платежных систем; расширения сфер использования безналичной оплаты товаров и услуг, способов быстрых платежей, дистанционного предоставления банковских услуг.

Кроме того, указанные меры включают кредитное содействие Евразийского фонда стабилизации и развития (далее — ЕФСР) государствам — членам Союза для стабилизации макроэкономики. Евразийскому банку развития (далее — ЕАБР) рекомендовано разработать и реализовать с государствами — членами Союза проекты по противодействию распространению коронавирусной инфекции.

В свою очередь, Совет ЕЭК легитимировал номенклатуру товаров критического импорта, которым была предоставлена на срок с 1 апреля по 30 июня 2020 г. тарифная преференция в форме освобождения от ввозных таможенных пошлин при импортировании в государства — члены

ЕАЭС включительно (в том числе на определенные виды сельскохозяйственных и продовольственных товаров, готовых лекарственных средств и товаров медицинского назначения).

Была расширена номенклатура товаров, применяемых для производства лекарственных средств и товаров медицинского назначения, которые с 16.03.2020 по 30.09.2020 г. ввозились беспошлинно при подтверждении их целевого назначения уполномоченными органами¹.

Разрешено было с 18.01.2020 по 30.09.2020 г. при таможенном декларировании использовать бумажную или электронную копию сертификатов. Решением Коллегии ЕЭК от 12.01.2020 до 30.06.2020 г. был введен запрет на вывоз из государств ЕАЭС определенных видов продовольственных товаров, средств индивидуальной защиты, дезинфицирующих средств, продукции медицинского назначения, что способствовало обеспечению населения необходимым количеством данных товаров в период осложнения санитарно-эпидемиологической обстановки.

Также решением Совета ЕЭК² было введено освобождение от ввозной таможенной пошлины импортируемых для предупреждения и предотвращения распространения коронавирусной инфекции на территории Союза товаров.

В сфере миграции мониторинг ситуации показывает, что у значительной части трудовых мигрантов возникли проблемы со средствами к существованию, жильем, доступом к медицинской помощи и возвращением к себе на родину.

Комиссией совместно с государствами — членами Союза были подготовлены меры и механизмы по расширению взаимодействия в сфере здравоохранения и предотвращения распространения инфекционных заболеваний.

На рабочей встрече членов Высшего Евразийского экономического совета 14.01.2020 г. был рассмотрен вопрос об активизации деятельности

ЕАБР и ЕФСР по разработке и реализации антикризисных и стабилизационных мер, которые важны для обеспечения стабильности экономики и финансовой поддержки бизнеса в рамках ЕАЭС в условиях пандемии.

В рамках указанной задачи ЕЭК считает основными достижениями: оперативность принятия менеджментом ЕФСР и ЕАБР в условиях антикризисных и стабилизационных мер решений о финансировании, а также о рефинансировании и реструктуризации займов и кредитов в целях помощи пострадавшим от пандемии системообразующим предприятиям и отраслям; разработку пакета мер помощи корпоративным клиентам по предоставлению отсрочек по погашению основного долга, пролонгации сроков кредита, применению моратория в отношении выплаты процентов, смягчению правил рассмотрения проектов; предоставление краткосрочной ликвидности для финансирования оборотного капитала, а также преференций финансирования по продуктам ЕАБР в отношении отраслей и предприятий, выпускающих товары медицинского назначения, продовольственную продукцию первой необходимости; увеличение доли финансирования за счет средств ЕФСР в форме грантовой помощи; расширение направлений использования средств ЕФСР в рамках антикризисных и стабилизационных мер; обеспечение возможностей (упрощение) привлечения ЕАБР средств для финансирования проектов в рамках антикризисных и стабилизационных мер, прежде всего в национальных валютах государств-членов, в том числе на внутренних рынках ЕАЭС.

Часть мероприятий находится в компетенции менеджмента ЕАБР и ЕФСР, но для наиболее важных из них потребуются решение Совета банка, членами которого являются руководители министерств финансов государств — членов Союза. Кроме того, мероприятия, связанные с упрощением привлечения финансирования и поддержанием финансовой устойчивости ЕАБР входят в компетенцию правительств и национальных (центральных) банков.

С учетом изложенного Комиссией подготовлен проект поручения Евразийского межправительственного совета о проработке комплекса соответствующих вопросов и внесении согласованных предложений на рассмотрение ЕМПС на очередном заседании. Перечень мер, требующих проработки, содержательно согласован с руководством ЕАБР.

¹ Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 03.01.2020 № 36 «О внесении изменения в Правила определения происхождения товаров из развивающихся и наименее развитых стран и об особенностях представления сертификата о происхождении товара в условиях распространения коронавирусной инфекции 2019-nCoV».

² Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 16.03.2020 № 21 «О внесении изменений в некоторые решения Комиссии Таможенного союза и об утверждении перечня товаров, ввозимых на таможенную территорию ЕАЭС в целях реализации государствами — членами ЕАЭС мер, направленных на предупреждение и предотвращение распространения коронавирусной инфекции 2019-nCoV».

19.05.2020 г. в ходе Высшего Евразийского экономического совета Президент Российской Федерации подчеркнул важность привлечения к деятельности Комиссии ЕАБР ЕФСР для содействия реализации крупных интеграционных проектов. Как известно, интернет-торговля радикально меняет устоявшиеся за многие годы цепочки внешней торговли и состав ее участников.

Посредством консолидации товарных потоков можно упорядочить движение товаров через таможенную границу, контроль их таможенной стоимости, взимание таможенных и налоговых платежей, осуществление мер нетарифного регулирования, а также сертификацию ввозимых товаров.

Ввиду отсутствия оптовых продавцов и покупателей в рамках интернет-торговли разрушаются традиционные цепочки поставок. Сегодня интернет-торговля достигла таких объемов, что, помимо несомненных плюсов для граждан, подвергает угрозе интересы общества: сужается база налогообложения путем уменьшения объемов традиционной торговли; прибыль уходит в государства, где проведена регистрация торговых интернет-площадок материнской компании; магазины прекращают деятельность, и в сфере торговли сокращаются рабочие места; товары, ввозимые беспошлинно, получают недобросовестные преимущества при конкуренции с производимыми в ЕАЭС; возрастают угрозы безопасности и здоровью граждан вследствие отсутствия сертификации и иных ограничений.

Данный сегмент внешней торговли требует нового комплексного правового регулирования.

Во взаимодействии с заинтересованными органами государственной власти государств — членов ЕАЭС Комиссия разрабатывает и уточняет подходы к регулированию вопросов беспошлинного ввоза товаров для личного пользования, приобретенных физическим лицом в ходе международной электронной торговли.

Также прорабатываются вопросы о необходимости подготовки пакета поправок в право Союза об отнесении приобретаемых на иностранных интернет-площадках и ввозимых товаров к отдельной категории, а также вопросы об установлении в отношении такой категории товаров особенностей, в части: специального таможенного администрирования; налогов и таможенных пошлин; мер нетарифного, технического и другого регулирования; введения института уполномоченного оператора электронной торговли.

Таким образом, комплексное регулирование перемещения товаров, приобретаемых в рамках интернет-торговли, нуждается в дальнейшей экспертной проработке.

Скоординированная и слаженная работа Комиссии совместно с государствами — членами Союза по устранению кризисных явлений в экономике евразийского региона и управлению его посткризисным развитием будет содействовать стабилизации экономической ситуации, созданию благоприятных условий для экономического развития, повышению качества жизни населения.

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ

Аскар Булатович Кишкембаев — доктор юридических наук, руководитель Секретариата члена Коллегии (министра) по экономике и финансовой политике Евразийской экономической комиссии, Москва, Россия
kishkembraev@eecommission.org

ABOUT THE AUTHOR

Askar B. Kishkembraev — Dr. Sci. (Law), Head of the Secretariat of the Member of the Board (Minister) for Economics and Financial Policy of the Eurasian Economic Commission, Moscow, Russia
kishkembraev@eecommission.org

Статья поступила 20.12.2020; принята к публикации 10.02.2021.

Автор прочитал и одобрил окончательный вариант рукописи.

The article received on 20.12.2020; accepted for publication on 10.02.2021.

The author read and approved the final version of the manuscript.