

ЧАСТЬ 5. МЕЖДУНАРОДНЫЕ ИНСТИТУТЫ И НАРУШЕНИЯ В ХОДЕ КОНФЛИКТА

Международное расследование, начатое Евросоюзом

В декабре 2008 г. Евросоюз начал масштабное полугодичное расследование обстоятельств августовского конфликта. Его руководителем назначена экс-глава Миссии ООН по наблюдению в Грузии Хейди Таглиавини, которой поручено проанализировать «источники и ход развития конфликта ... с позиций международного права, гуманитарного права и прав человека, а также связанные с этим обвинения».⁵⁷⁹ Как сообщил Хьюман Райтс Вотч один из европейских дипломатов, собственно августовская война будет занимать лишь незначительную часть итогового доклада, который будет охватывать события начала 1990-х гг. и исторический контекст.⁵⁸⁰ Представление доклада ЕС, ООН, ОБСЕ, России и Грузии намечено на 30 ноября 2009 г.

В августе, сентябре и ноябре комиссар Совета Европы по правам человека опубликовал три доклада по итогам своих посещений Грузии и России для оценки ситуации с правами человека в связи с конфликтом. В сентябрьском докладе были изложены шесть принципов обеспечения прав человека в связи с конфликтом, в частности: право всех перемещенных лиц на возвращение, необходимость разминирования, необходимость прекращения грабежей и поджогов, необходимость защиты военнопленных и других задержанных лиц, необходимость привлечения международных организаций.⁵⁸¹ Два следующих доклада были посвящены анализу развития ситуации в контексте этих принципов.⁵⁸²

⁵⁷⁹ Phillippa Runner, "Swiss diplomat outlines Georgia war probe," *EU Observer*, December 3, 2008, <http://euobserver.com/24/27221>.

⁵⁸⁰ Интервью Хьюман Райтс Вотч (имя не разглашается). Тбилиси, 18 декабря 2008 г.

⁵⁸¹ Thomas Hammerberg, "Human Rights in Areas Affected by the South Ossetia Conflict. Special Mission to Georgia and Russian Federation," September 8, 2008, CommDH(2008)22, https://wcd.coe.int/ViewDoc.jsp?id=1338365&Site=CommDH&BackColorInternet=FEC65B&BackColorIntranet=FEC65B&BackColorLogged=FFC679#P72_923.

⁵⁸² Thomas Hammerberg, "Special Follow Up Mission to the Areas Affected by the South Ossetia Conflict: Implementation of the Commissioner's six principles for urgent human rights and humanitarian protection September 25-27, 2008; Thomas Hammerberg, "Special Follow-Up Mission to the Areas Affected by the South Ossetia Conflict: Implementation of the Commissioner's six principles for urgent human rights and humanitarian protection (12-14 November 2008, Tbilisi, Tskhinvali and Gori)", CommDH(2008)37, December 16, 2008, <https://wcd.coe.int/ViewDoc.jsp?id=1386877&Site=CommDH&BackColorInternet=FEC65B&BackColorIntranet=FEC65B&BackColorLogged=FFC679>.

Обращения в международные судебные инстанции

Помимо собственного расследования, Генеральная прокуратура России оказывает содействие жителям Южной Осетии в подготовке исков против Грузии в международные судебные инстанции. 12 августа генеральный прокурор Юрий Чайка объявил о создании специальной прокурорской бригады, которой поручено оказание правовой помощи заявителям в Европейский суд по правам человека и Международный уголовный суд.⁵⁸³ Если первый индивидуальные жалобы рассматривает, то в случае Международного уголовного суда решение о возбуждении дела принимает главный прокурор. Отдельные лица, правительства или организации могут лишь направлять ему информацию о предполагаемых преступлениях.

В результате за два месяца в оба суда поступили сотни обращений.

Европейский суд по правам человека

9 октября 2008 г. Европейский суд по правам человека сообщил, что от жителей Южной Осетии поступило 2 729 жалоб:

Эти заявители утверждают, что в связи с вторжением грузинских вооруженных сил в августе этого года они подверглись нарушениям прав, гарантированных статьями 2 (право на жизнь), 3 (запрет бесчеловечного или унижающего достоинство обращения), 8 (право на уважение частной и семейной жизни), 13 (право на эффективные средства правовой защиты) и 14 (запрет дискриминации) Европейской конвенции о правах человека и статьей 1 Первого протокола к Конвенции (право на мирное пользование имуществом). Среди прочего, они заявляют, что их здоровью был причинен вред, а их имущественные права были нарушены.⁵⁸⁴

14 января 2009 г. суд объявил, что рассмотрел семь жалоб против Грузии и что всего получено 3 300 заявлений «по аналогичным обстоятельствам».⁵⁸⁵

В суде также находятся свыше ста дел, которые ведутся несколькими грузинскими неправительственными организациями, включая Ассоциацию молодых юристов и Центр

⁵⁸³ Интерфакс, 12 августа 2008 г., <http://www.interfax.ru/print.asp?sec=1484&id=26795>.

⁵⁸⁴ European Court of Human Rights, “2,700 applications received by the Court from South Ossetians against Georgia,” October 10, 2008, <http://cmiskp.echr.coe.int/tkp197/view.asp?action=html&documentId=841889&portal=hbkm&source=externalbydocnumber&table=F69A27FD8FB86142BF01C1166DEA398649>.

⁵⁸⁵ European Court of Human Rights, “Seven applications against Georgia Concerning hostilities in South Ossetia, Press-release by the Registrar, January 14, 2009, <http://cmiskp.echr.coe.int/tkp197/view.asp?item=1&portal=hbkm&action=html&highlight=&sessionId=18135459&skin=hu-doc-pr-en>.

информации и документации по правам человека. Некоторые дела объединяют жалобы нескольких жителей одного и того же села.⁵⁸⁶

Международный уголовный суд

Неправительственная организация «Жители Южной Осетии против геноцида» обратилась к главному прокурору Международного уголовного суда с просьбой расследовать преступления, совершенные гражданами Грузии на территории Южной Осетии. Вскоре после прекращения военных действий эта НПО представила суду несколько сотен обращений жителей Южной Осетии. Руководитель организации выразила убеждение, что грузинскими силами были совершены преступления, «подпадающие под юрисдикцию Международного уголовного суда».⁵⁸⁷

20 августа прокурор МУС подтвердил, что «в свете информации, относящейся к заявлениям о совершении преступлений, подпадающих под юрисдикцию МУС», ситуация «анализируется»,⁵⁸⁸ однако никаких дальнейших комментариев пока не последовало.

К 11 сентября, по данным «Российской газеты», с заявлениями о нарушениях со стороны грузинских сил в Международный уголовный суд обратились 2,5 тыс. жителей Южной Осетии.⁵⁸⁹

Международный суд

Первым обращением в связи с конфликтом был межгосударственный иск Грузии против России. Тбилиси просил суд признать нарушение Россией ее обязательств по Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации и требовал компенсацию.⁵⁹⁰ В иске утверждается, что Россия, действуя через свои собственные структуры и «направляемые и контролируемые ею сепаратистские силы Абхазии и Южной Осетии, практиковала, спонсировала или поддерживала расовую дискриминацию, выразившуюся в нападениях на этнических грузин и в их массовой высылке ... в Южной Осетии и Абхазии». Грузия также обвиняет Россию в попытке

⁵⁸⁶ Интервью Хьюман Райтс Вотч с сотрудниками НПО 15 января 2009 г.

⁵⁸⁷ «'Жители Южной Осетии против геноцида' обратились в международный суд», «Кавказский узел», 20 сентября 2008 г., <http://kavkaz-uzel.ru/newstext/news/id/1229292.html>.

⁵⁸⁸ «ICC Prosecutor Confirms Situation in Georgia under Analysis», International Criminal Court press-release, August 20, 2008, <http://www.icc-cpi.int/press/pressreleases/413.html>.

⁵⁸⁹ «Российская газета», 11 сентября 2008 г., <http://www.rg.ru/2008/09/11/osetia-mucihin.html>.

⁵⁹⁰ *Case Concerning Application of the International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination (Georgia v. Russian Federation)*, International Court of Justice, General List 140, Request for the Indication of Provisional Measures, October 15, 2008.

изменить этнический состав населения Абхазии и Южной Осетии или закрепить изменения, что выражается в препятствовании возвращению беженцев.

В период конфликта суд не вынес окончательного решения по существу, ограничившись вынесением 15 октября постановления о временных мерах, в котором призвал Россию и Грузию соблюдать обязательства по конвенции, чтобы не допустить «непоправимого ущерба» правам лиц до того, как будет вынесено решение по существу.

Рекомендации

Правительству Грузии

Ответственность

- Провести расследование и привлечь к ответственности военнослужащих, причастных к нарушениям международных норм о правах человека и гуманитарного права. В соответствии с международными стандартами такие расследования должны быть оперативными, тщательными, независимыми, беспристрастными и открытыми для общественного контроля.
- Обеспечить возмещение ущерба и разрушений, причиненных вследствие нарушений грузинскими силами международного гуманитарного права.

Сотрудничество с международными организациями

- Оказать полное содействие международному расследованию, начатому Евросоюзом, в том числе обеспечив всем экспертам и сотрудникам беспрепятственный доступ в Грузию и ко всем соответствующим лицам и сведениям.
- Продолжить в полном объеме сотрудничество с миссиями наблюдателей ЕС и ОБСЕ в течение всего времени их работы на территории собственно Грузии.
- Обеспечить полное сотрудничество с Европейским судом по правам человека в отношении потенциальных жалоб на нарушения грузинской стороны в ходе августовского конфликта.
- В полном объеме реализовать принципы, сформулированные комиссаром Совета Европы по правам человека.

Запрещение кассетного оружия

- Подписать и ратифицировать конвенцию о запрещении кассетных боеприпасов.
 - До ратификации конвенции принять меры по ограждению от опасности гражданского населения, в том числе запретив применение кассетного оружия по населенным районам, введя мораторий на производство кассетных боеприпасов и торговлю ими, а также приступив к уничтожению запасов.
 - В интересах предотвращения случаев гибели и ранения гражданских лиц оказать максимально возможное содействие организациям по разминированию в очистке пораженных районов и просвещении их населения, в том числе обеспечив полную доступность информации о наносившихся ударах.

- Продолжить проведение среди населения разъяснительной работы об опасности неразорвавшихся боеприпасов.

Перемещенные лица

- Принять все меры по обеспечению защиты перемещенных в результате конфликта лиц и оказанию им содействия, в частности, но не ограничиваясь:
 - Обеспечить их нормальным жильем, питанием, доступом к медицинской помощи, образованию детей и к другим мерам поддержки.
 - Предпринять конкретные шаги по обеспечению участия перемещенных лиц в принятии затрагивающих их решений.
 - Информировать перемещенных лиц об их праве на добровольное возвращение, обустройство на новом месте или на интеграцию в местное сообщество, и в максимальной степени способствовать реализации этого права.

Правительству России

Возвращение перемещенных лиц

- Публично поддержать и содействовать реализации права всех лиц, перемещенных в связи с конфликтом, включая грузин, на возвращение в свои дома и безопасное и достойное проживание в Южной Осетии, приняв также меры по обеспечению этого.
- Добиваться от югоосетинских властей публичного признания права всех лиц вне зависимости от их этнической принадлежности или предполагаемой политической ориентации на безопасное и достойное возвращение в свои дома в Южной Осетии и содействовать такому возвращению. Это относится и к жителям тех югоосетинских сел, которые до августовского конфликта находились под административным управлением Тбилиси.
- Для этого, в частности, обеспечить безопасность и компенсировать ущерб и разрушения, вызванные нарушениями международного гуманитарного права российскими и югоосетинскими силами.

Безопасность и ответственность

- В районах Южной Осетии, которые фактически контролируются Россией, ее силы должны обеспечить безопасность всем лицам вне зависимости от этнической принадлежности. Необходимо, в частности, немедленно пресечь нападения и грабежи со стороны югоосетинских ополченцев в отношении грузинских жителей Ахалгорского района Южной Осетии.

- Обеспечить привлечение к ответственности лиц, совершивших преступления в Южной Осетии, в том числе в отношении грузин.
- Провести расследование и привлечь к ответственности лиц из состава российских и осетинских сил, совершивших нарушения международных норм о правах человека и гуманитарного права в районах, которые фактически контролировались Россией. В соответствии с международными стандартами такие расследования должны быть оперативными, тщательными, независимыми, беспристрастными и открытыми для общественного контроля.

Сотрудничество с международными организациями

- Оказать полное содействие международному расследованию, начатому Евросоюзом, в том числе обеспечив всем экспертам и сотрудникам беспрепятственный доступ в Южную Осетию и ко всем соответствующим лицам и сведениям.
- Обеспечить миссии наблюдателей Евросоюза полный доступ в Южную Осетию и оказывать ей содействие.
- Пересмотреть возражения относительно деятельности ОБСЕ в Грузии и оказать содействие мониторингу ОБСЕ в Южной Осетии и на территории собственно Грузии.
- В полном объеме реализовать принципы, сформулированные комиссаром Совета Европы по правам человека.
- Обеспечить полное сотрудничество с Европейским судом по правам человека в отношении потенциальных жалоб на нарушения российской стороны в ходе августовского конфликта.

Запрещение кассетного оружия

- Подписать и ратифицировать конвенцию о запрещении кассетных боеприпасов.
 - До ратификации конвенции принять меры по ограждению от опасности гражданского населения, в том числе запретив применение кассетного оружия по населенным районам, введя мораторий на производство кассетных боеприпасов и торговлю ими, а также приступив к уничтожению запасов.
- В интересах предотвращения случаев гибели и ранения гражданских лиц оказать максимально возможное содействие организациям по разминированию в очистке пораженных районов, которые в настоящее время фактически контролируются Россией, и в просвещении их населения, в том числе обеспечив полную доступность информации о наносившихся ударах.

Властям Южной Осетии

- Публично поддержать и содействовать реализации права всех лиц, перемещенных в связи с конфликтом, включая грузин, на возвращение в свои дома и безопасное и достойное проживание в Южной Осетии, приняв также меры по обеспечению этого.
 - Обеспечить всем жителям вне зависимости от этнической принадлежности равный доступ к финансовой и материальной помощи.
- Обеспечить безопасность всем жителям Южной Осетии вне зависимости от этнической принадлежности. Необходимо, в частности, немедленно пресечь нападения и грабежи со стороны югоосетинских ополченцев в отношении грузинских жителей Ахалгорского района Южной Осетии.
- Оказать содействие России и Грузии в привлечении к ответственности всех лиц, совершивших нарушения.
- Оказать полное содействие международному расследованию, начатому Евросоюзом, в том числе обеспечив всем экспертам и сотрудникам беспрепятственный доступ в Южную Осетию и ко всем соответствующим лицам и сведениям.
- Обеспечить полный доступ в Южную Осетию всем миссиям наблюдателей, действующим на территории собственно Грузии, включая миссию наблюдателей Евросоюза, и оказывать им содействие.
- В полном объеме реализовать принципы, сформулированные комиссаром Совета Европы по правам человека.

Евросоюзу в связи с начатым им расследованием

- Предпринять все усилия для получения доступа во все затронутые конфликтом районы. При необходимости обнародовать факты отказа сторон от сотрудничества.
- Обеспечить защиту от репрессалий всех свидетелей и пострадавших, а также любых лиц, предоставляющих информацию для расследования.
- Обеспечить наличие в итоговом докладе детальных рекомендаций всем сторонам конфликта в области недопущения новых нарушений прав человека, а также обеспечения правосудия и возмещения ущерба пострадавшим.
- Активно привлекать к сотрудничеству местные и международные неправительственные организации, а также местных юристов и других экспертов.

Совету Европы

- Парламентская ассамблея Совета Европы должна тщательно отслеживать соблюдение Россией и Грузией их обязательств по Европейской конвенции о правах человека, уделяя особое внимание нарушениям в ходе августовского конфликта и в последующий период, а также выполнению Россией и Грузией резолюции ПАСЕ 1633.⁵⁹¹
- В соответствии с резолюцией 1633 Бюро ПАСЕ должно обеспечить последовательное отслеживание последствий августовского конфликта для прав человека через профильные комитеты, включая мониторинговый, по юридическим вопросам и правам человека, по политическим вопросам и по делам мигрантов и беженцев, и активизировать мониторинг в отношении как России, так и Грузии.
- В соответствии с резолюцией 1633 генеральный секретарь СЕ должен рассмотреть возможность создания, при возможном участии комиссара по правам человека, специализированной полевой миссии СЕ по правам человека, которая имела бы беспрепятственный доступ во все затронутые конфликтом районы.
- Комиссар СЕ по правам человека должен продолжать регулярные посещения Грузии, включая Южную Осетию, для оценки соблюдения всеми сторонами принципов обеспечения прав человека в постконфликтный период, сформулированных им в сентябре 2008 г. Эти принципы включают: право всех перемещенных лиц на возвращение, обеспечение перемещенных лиц жильем и другой поддержкой, защиту гражданских лиц от нападений и грабежей, сотрудничество с работающими в зоне конфликта международными организациями.

Евросоюзу

- Продолжить оказание международному расследованию полной политической и материальной поддержки, в том числе призывая все стороны к полному сотрудничеству с расследованием и обеспечивая его средствами, достаточными для тщательного и всестороннего выяснения всех обстоятельств.
- Добиваться от властей России, Грузии и Южной Осетии выполнения приведенных выше рекомендаций. Обусловить развитие отношения с Россией и Грузией соблюдением ими обязательств в рамках гуманитарного права и международных норм о правах человека.

⁵⁹¹ Parliamentary Assembly of the Council of Europe, "The Consequences of the War between Georgia and Russia," Resolution 1633 (2008), <http://assembly.coe.int/Mainf.asp?link=/Documents/AdoptedText/tao8/ERES1633.htm>.

- В рамках женеvских дискуссий, проходящих под эгидой ЕС, ОБСЕ и ООН, уделить первоочередное внимание созданию механизмов обеспечения безопасности и мониторинга в интересах содействия возвращению в Южную Осетию всех лиц, оставивших свои дома в связи с конфликтом.
- Обусловить предоставление Грузии финансовой и иной помощи сотрудничеством Тбилиси с международным расследованием конфликта вокруг Южной Осетии.
- Обусловить предоставление Грузии финансовой и иной помощи прогрессом грузинских властей в расследовании нарушений, совершенных в ходе конфликта вокруг Южной Осетии, и в реальном решении других проблем прав человека.
- Обеспечить осуществление государствами юрисдикции, в том числе при необходимости – универсальной юрисдикции, в отношении лиц, подозреваемых в совершении в ходе конфликта вокруг Южной Осетии международных преступлений, включая военные преступления.
- Поддержать конвенцию о запрещении кассетного оружия: прекратить его использование, создание запасов и передачу как частными компаниями и отдельными лицами, так и государствами.

Правительству США

- Продолжить оказание полной поддержки международному расследованию, в том числе призывая все стороны к полному сотрудничеству с расследованием и обеспечивая его средствами, достаточными для тщательного и всестороннего выяснения всех обстоятельств.
- Обусловить предоставление Грузии финансовой и иной помощи сотрудничеством Тбилиси с международным расследованием конфликта вокруг Южной Осетии.
- Обусловить предоставление Грузии финансовой и иной помощи прогрессом грузинских властей в расследовании нарушений, совершенных в ходе конфликта вокруг Южной Осетии, и в реальном решении других проблем прав человека.

* * *

Настоящий доклад является результатом работы авторского коллектива в составе: Джейн Бьюкенен (научный сотрудник Отделения по Европе и Центральной Азии), Георгий Гогиа (научный сотрудник по Кавказу), Таня Локшина (зам. директора московского офиса Хьюман Райтс Вотч), Анна Нейстат (старший научный сотрудник Отделения по чрезвычайным ситуациям), Оле Солванг (консультант Отделения по Европе и Центральной Азии). Редакция: Рейчел Денбер, и.о. директора по Европе и Центральной Азии; Эшлинг Рейди, старший юрисконсульт, Иан Горвин, старший сотрудник по программам; при участии: Вероника Сзенте Голдстон, директор по правозащитной деятельности Отделения по Европе и Центральной Азии; Лиз Гернтхолц, директор Отделения по правам женщин, Стив Гуус, директор Отделения по вопросам оружия. В работе над докладом принимали участие: Марк Гарласко, старший военный аналитик Отделения по чрезвычайным ситуациям; Бонни Дочерти, научный сотрудник Отделения по вопросам оружия; Александр Мнацаканян, сотрудник российской НПО «Демос». В работе на местах нам помогал сотрудник московского правозащитного центра «Мемориал» Александр Черкасов. Общая информационная поддержка: Александр Петров (консультант Отделения по Европе и Центральной Азии), сотрудники Отделения Татьяна Купер, Соня Клешик и Кэтрин Кунс, а также интерны Отделения по чрезвычайным ситуациям – Ксения Хмелева и Отделения по Европе и Центральной Азии – Косима Шульц фон Сименс.

Подготовка к публикации: Вероника Матусхадж, Анна Лоприор, Грейс Чои, Андреа Холли, Фицрой Хепкинс. Перевод на русский: Игорь Гербич.

Фотографии сделаны сотрудниками Хьюман Райтс Вотч и Маркусом Блисдейлом.

Хьюман Райтс Вотч выражает искреннюю признательность всем тем людям, которые поделились с нами своими рассказами о пережитом, и надеется, что этот доклад поможет прояснить обстоятельства событий и их последствия для гражданского населения.

Приложение

Письма доступны на сайте www.hrw.org

Письмо Хьюман Райтс Вотч президенту Грузии Михаилу Саакашвили от 10 октября 2008 г.

Письмо Хьюман Райтс Вотч министру по чрезвычайным ситуациям Российской Федерации Сергею Шойгу от 13 октября 2008 г.

Письмо Хьюман Райтс Вотч Генеральному прокурору Российской Федерации Юрию Чайка от 13 октября 2008 г.

Письмо Хьюман Райтс Вотч министру обороны Анатолию Сердюкову от 13 октября 2008 г.

Письмо Хьюман Райтс Вотч президенту Российской Федерации Дмитрию Медведеву от 13 октября 2008 г.

Письмо Хьюман Райтс Вотч министру обороны Грузии Давиду Кезерашвили от 12 ноября 2008 г.

Письмо Хьюман Райтс Вотч министру юстиции Грузии Зурабу Адейшвили от 12 ноября 2008 г.

Письмо Хьюман Райтс Вотч министру внутренних дел Грузии Иванэ Мерабишвили от 12 ноября 2008 г.

Ответ грузинских властей от 2 декабря 2008 г.

Ответ из управления правовой помощи Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 12 декабря 2008 г.