КАССА НЕПРИКАСАЕМЫХ

Российские депутаты следуют западным трендам: их можно лишить иммунитета за взяточничество, но крайне сложно посадить в тюрьму

ЕЛЕНА СТРОГАНОВА
ЕВГЕНИЙ ШЕКАРОВ

Нынешний созыв Госдумы РФ как никакой другой строг с депутатами. За время его работы четверо депутатов лишились неприкосновенности из-за громких дел, в которых фигурируют их имена. Но несмотря на громкие скандалы, связанные с этими политиками, Россия остается в западном тренде. Основная причина лишения депутатского иммунитета — финансовые махинации разного рода. Причем большинство дел — как в России, так в ЕС и США — не заканчиваются для политиков серьезным наказанием.

РОССИЯ: НАСИЛИЕ И МОШЕННИЧЕСТВО

Россия защищает депутата от любых судебных разбирательств. Тем не менее, как показывает практика Госдумы текущего созыва, парламенту ничего не стоит лишить депутата иммунитета. Для этого необходим соответствующий запрос от органов, подозревающих политика в преступ-

Фото: Сергей Карпов, Илья Выдревич, Денис Вышинский / ИТАР-ТАСС, William Philpott, Jasov Kovacevic, Charles Platiau, John Kolesidis / Reuters, персональные сайты Владимира Бессонова, Алексея Митрофанова и Олега Михеева, из архива

лении. Лишение неприкосновенности принимается простым большинством голосов Госдумы — 226. У правящей «Единой России» сегодня 238 голосов в нижней палате парламента. Между тем, лишение неприкосновенности — вовсе не препятствие для некоторых политиков, которые продолжают заседать в Думе, даже несмотря на серьезные обвинения против них.

С 2011 года, когда начал работать нынешний состав Госдумы, депутатской неприкосновенности было лишено беспрецедентное число политиков. Это четыре депутата Госдумы: Владимир Бессонов (КПРФ), Олег Михеев («Справедливая Россия»), Константин Ширшов (КПРФ) и Алексей Митрофанов (ЛДПР). Кроме того, был лишен иммунитета сенатор от Челябинской области Константин Цыбко, член правящей «Единой России».

Бессонов обвиняется Следственным комитетом в применении насилия в отношении представителя власти. По версии следствия, инцидент произошел 2 декабря 2011 года на митинге в Ростове-на-Дону, когда Бессонов якобы напал на полицейского. В июле 2012 года он был лишен депутатского иммунитета.

Политик продолжает отстаивать свою невиновность и называет дело политически мотивированным. Бессонов подчеркивает, что полицейские, подавшие заявление на возбуждение уголовного дела против него, к настоящему моменту «уволены с позором». Политику грозит до 10 лет тюрьмы.

Иммунитет от уголовного преследования вообще отсутствует в парламентской системе Нидерландов. Во всех остальных странах он у парламентариев есть, но везде его можно и снять. В 2013 г. парламент Чехии отменил норму о пожизненном иммунитете парламентариев. Самая распространенная процедура — снятие иммунитета парламентом: обычно сначала запрос рассматривается особым комитетом, а потом выносится на рассмотрение всего состава парламента.

Владимир Бессонов

ДЕПУТАТ ГОСДУМЫ ОТ КПРФ

Столкнулся с обвинениями в нападении на полицейского во время митинга

ЛИШЕН НЕПРИКОСНОВЕННОСТИ, СУДИТСЯ

Алексей Митрофанов

ДЕПУТАТ ГОСДУМЫ ОТ ЛДПР

Столкнулся с обвинениями в вымогательстве

ЛИШЕН НЕПРИКОСНОВЕННОСТИ, ОЖИДАЕТ ОКОНЧАНИЯ РАССЛЕДОВАНИЯ

Олег Михеев

ДЕПУТАТ ГОСДУМЫ ОТ «СПРАВЕДЛИВОЙ РОССИИ»

Столкнулся с обвинениями в мошенничестве

ЛИШЕН НЕПРИКОСНОВЕННОСТИ, СУДИТСЯ

Михеев и Ширшов были лишены депутатской неприкосновенности — в феврале 2013 года и мае 2014 года соответственно — за финансовые махинации. Михеева обвиняют в неправомерном завладении недвижимостью на сумму свыше 500 млн рублей, а также в организации мошеннической сделки, которая обошлась «Промсвязьбанку» в 2,1 млрд рублей. Речь о мошенничестве, которое, по версии следствия, произошло в 2008 году. Однако, скандал вокруг сделки Михеева развернулся уже после того, как политик возглавил центральный аппарат «Справедливой России». Сам бывший депутат утверждает, что дело против него сфабриковано. Кроме того, по непонятным причинам Михеев, несмотря на лишение неприкосновенности, до сих пор не сдал депутатский мандат и продолжает вносить свои законопроекты в Госдуму.

Михеев, как и Ширшов, подозревается в «покушении на мошенничество» с продажей депутатского мандата. Сделка оценивается следствием в 7,5 млн евро. И если Михееву вновь удалось избежать обвинительного вердикта, то Ширшов, пойманный с поличным на передаче первой партии денег в отеле «Националь» 3 года назад, 26 мая был приговорен к 5 годам лишения свободы. Лишить его депутатской неприкосновенности Ширшов попросил сам — в отличие от того же Михеева, который на определенном судебном этапе даже пытался оспорить саму 448-ю статью Уголовно-процессуального кодекса о лишении депутата неприкосновенности.

Алексей Митрофанов, бывший глава комитета Госдумы по информационной политике, лишился иммунитета в январе 2014 года. Следственный комитет обвиняет его в вымогательстве денег. По версии следствия, Митрофанов обещал столичному коммерсанту, бывшему соучредителю компании «Арктур-строй» Вячеславу Жарову поспособствовать в решении в его пользу вопроса в Девятом арбитражном апелляционном суде.

Из 28 стран Европейского союза пожизненная гарантия от преследования за сказанное в парламенте или за голосование действует в 21 стране, однако в 16 странах этот иммунитет можно снять. Например, в Дании и Польше свобода выражения мнения распространяется на членов парламента, но только на срок их мандата. Она может быть снята только с согласия всей палаты, чего еще ни разу не случалось. Основанием для снятия иммунитета может быть то, что сказанное депутатом не имело отношения к исполнению парламентских функций. Свобода слова в некоторых парламентах не означает свободы от дефамации (распространения порочащих сведений). За клевету можно преследовать депутатов парламента Греции, Венгрии, Латвии и Литвы, Великобритании.

По этим данным, услуги Митрофанова стоили 200 тысяч долл. На момент сдачи номера бывший глава думского комитета скрывался от следствия за границей. Спикер Госдумы Сергей Нарышкин только в сентябре объявил, что его коллеги рассматривают возможность освободить Митрофанова от должности в комитете.

Дело о взяточничестве пошатнуло карьеру и сенатора от Челябинской области Константина Цыбко. В конце июня Следственный комитет возбудил против него дело о получении взятки на общую сумму в 28 млн рублей. По этим данным, 10 млн из них Цыбко получил от руководителя ОАО «Магнитстрой» Олега Лакницкого за лоббирование интересов его компании. Остальные 18 млн — от бывшего главы администрации города Озерска Евгения Тарасова за то, что Цыбко посодействовал назначению Тарасова на этот пост. Тарасов, в свою очередь, уже осужден за хищение из бюджета 22,4 млн рублей. В конце августа был задержан и допрошен Лакницкий. Цыбко же пока все дело называет «оговором» и считает опрометчивым решение Совета Федерации лишить его иммунитета.

Константин Цыбко

СЕНАТОР ОТ ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ, ЧЛЕН «ЕДИНОЙ РОССИИ»

Столкнулся с обвинениями в получении взятки

ЛИШЕН НЕПРИКОСНОВЕННОСТИ

Константин Ширшов

ДЕПУТАТ ГОСДУМЫ ОТ КПРФ

Столкнулся с обвинениями в мошенничестве

ЛИШЕН НЕПРИКОСНОВЕННОСТИ, ПРИГОВОРЕН К 5 ГОДАМ ТЮРЬМЫ

Дэмиан Грин

ЧЛЕН БРИТАНСКОГО ПАРЛАМЕНТА ОТ КОНСЕРВАТОРОВ

Столкнулся с обвинениями в незаконном получении информации

НЕПРИКОСНОВЕННОСТЬЮ НЕ ОБЛАДАЛ, ВРЕМЕННО ОТСТРАНЕН ОТ РАБОТЫ В ПАРЛАМЕНТЕ

БРИТАНИЯ: КРЕДИТЫ И ДОКУМЕНТЫ

В странах англо-саксонского мира еще со средневековья утвердилась традиция, гарантирующая депутату свободу слова и свободу голосования — то есть сегодня любой член парламента Великобритании может без зазрения совести критиковать власть и голосовать против инициатив кабинета министров. Между тем, иммунитета от уголовного преследования у британских парламентариев нет вовсе. То есть полиция может в любой момент открыть дело против депутата, как только появятся такие основания. На время такого разбирательства работа политика в парламенте, как правило, приостанавливается.

Отсутствие иммунитета от уголовного преследования членов британского парламента иллюстрируют дела Маргарет Моран и Дэмиана Грина. Действующий в палате общин комитет по стандартам и привилегиям, судя по его сайту, рассматривал дело Моран последним и постановил, что в свете принятых решений никаких санкций к ней применять не следует. Маргарет Моран — одна из многочисленных фигурантов дела о незаконном возмещении средств: десятки британских парламентариев, как выяснилось из публикаций газеты The Daily Telegraph в 2009 г., за счет казны возмещали не только расходы, связанные с их парламентской деятельностью, но умудрялись получать компенсации за поездки в отпуск, называя их служебными командировками, или погашали кредит за дом, выдавая его за дом постоянного проживания на время работы в парламенте, хотя по факту многие из этих домов были записаны на родственников или не были ни основным, ни вторым жилищем, на которое распространялось право на возмещение. Маргарет Моран была в числе тех, против кого началось

судебное разбирательство, и ни один из фигурантов не получил особого рассмотрения. В отношении Моран суд учел ее психическое нездоровье и назначил ей двухгодичное лечение под наблюдением, она также должна была вернуть в казну 6 000 фунтов, полученных ею на возмещение расходов, и 23 665 фунтов, выплаченных за нее по кредиту за дом. Никакого возмущения со стороны парламентариев касательно процедуры судебного разбирательства дело Моран и других фигурантов не вызвало.

В 2008 году произошел крупный скандал вокруг Дэмиана Грина, члена парламента от консервативной партии (тогда она была в оппозиции правящим лейбористам), который вполне мог лишить его статуса депутата. В ноябре 2008 г. Грин был арестован на девять часов для допроса по подозрению в том, что Грин готовил нечто вроде «переворота» в правительстве с помощью незаконно полученных документов. Одновременно с арестом в доме Грина и его офисе в парламенте прошли обыски: полиция изъяла документы, компьютеры и даже любовную переписку политика. На время следствия он был освобожден от своих обязанностей.

Главным подозреваемым по делу проходил сотрудник МВД, передавший депутату Грину четыре конфиденциальных документа о том, что министерство выдало разрешение на работу в службе охраны тысяче нелегальных мигрантов. Дэвид Кэмерон, тогда бывший лидером оппозиции, назвал методы действия полиции «сталинистскими», однако лейборист Майкл Мартин, председатель Палаты общин, ограничился заявлением о том, что палата «не является и не должна являться спасением от закона». СМИ писали, что арест Грина был политически мотивированным. В результате громко освещавшегося следствия обвинения против Грина были сняты, и он безболезненно продолжил свою парламентскую деятельность. Своих постов же лишились несколько британских силовиков, включая Боба Куика, главы антитеррористического отдела полиции Великобритании, который и санкционировал арест депутата.

Обычно решение в парламентах выносится простым большинством голосов, но в Польше для снятия иммунитета необходимо абсолютное большинство голосов, а в Швеции — пять шестых от общего состава парламента. Исследование Европарламента показывает, что в Чехии, Словакии и Литве число удовлетворенных запросов на снятие иммунитета в основном совпадает с общим числом запросов. В Португалии и Словении ниже, в Греции за всю историю был удовлетворен только 31 из 220 запросов, 179 из них были рассмотрены в период с 2000-го по 2011 год.

Страховка от гражданского ареста

В Великобритании и некоторых штатах США существует институт гражданского ареста. Его имеет право провести любой гражданин страны, который считает, что у него есть достаточные основания арестовывать мнимого преступника. Проведя такой арест, гражданин должен передать арестованного полиции до выяснения обстоятельств.От гражданского ареста и британские, и американские депутаты защищены иммунитетом — но только на время рабочей сессии парламента

Маргарет Моран

ЧЛЕН БРИТАНСКОГО ПАРЛАМЕНТА ОТ ЛЕЙБОРИСТОВ

Столкнулась с обвинениями в растрате государственных средств

НЕПРИКОСНОВЕННОСТЬЮ НЕ ОБЛАДАЛА, ИЗ-ЗА СКАНДАЛА ДОБРОВОЛЬНО ЗАКОНЧИЛА СВОЮ ПОЛИТИЧЕСКУЮ КАРЬЕРУ ПОСЛЕ ИСТЕЧЕНИЯ ДЕПУТАТСКОГО СРОКА

Том Петри

ЧЛЕН КОНГРЕССА США ОТ РЕСПУБЛИКАНЦЕВ

Столкнулся с обвинениями в мошенничестве с военными контрактами

НЕПРИКОСНОВЕННОСТИ НЕ ЛИШАЛСЯ, НО ДОБРОВОЛЬНО ПОТРЕБОВАЛ РАССЛЕДОВАТЬ ЕГО ДЕЛО И ОБЪЯВИЛ О ЗАВЕРШЕНИИ ПОЛИТИЧЕСКОЙ КАРЬЕРЫ ПО ИСТЕЧЕНИЮ НЫНЕШНЕГО МАНДАТА

АМЕРИКА: ВЗЯТКИ И «ОТКАТЫ»

Тот же принцип переняли страны англо-саксонского мира, в том числе США. В случае разбирательства по уголовному законодательству конгрессмены подчиняются тем же процедурам, что и другие граждане.

Американские конгрессмены также должны соответствовать этическим нормам, их несоблюдение может обернуться лишением статуса конгрессмена и изгнанием из парламента. После окончания Гражданской войны в США это происходило всего лишь дважды. В 1980 г. статуса был лишен демократ Майкл Майерз за взятки, вторым в 2002 г. стал демок-

рат Джеймс Трафикант. В апреле того года он был признан виновным в незаконном использовании финансов на предвыборную кампанию — он тратил фонды в личных целях — и приговорен к семи годам. Мандата члена палаты представителей он был лишен только после вердикта суда. Отбывание заключения не препятствовало Трафиканту вести кампанию по новым выборам в конгресс из тюрьмы. Политик, как и ожидала пресса, проиграл.

Несмотря на редкость лишения мандата, Комитет по этике палаты представителей не остается без работы. Сейчас в работе находится дело конгрессмена-республиканца Тома Петри. Его подозревают в том, что, используя свои связи в конгрессе, он позволил производителю армейских машин Oshkosh Corp сохранить контракт с Пентагоном на 3 млрд долларов, хотя ранее министерство обороны призвало сократить расходы. В период согласования контракта Петри увеличил свою долю в корпорации с 28% до 33%. Представители Петри утверждают, что никакой личной выгоды от сохранения контракта Петри не преследовал. Чтобы доказать это, он сам обратился в комитет по этике с просьбой провести в отношении себя расследование. Впрочем, одновременно Петри объявил, что намерен уйти на пенсию, как только его нынешний срок в конгрессе истечет.

КОНТИНЕНТАЛЬНАЯ ЕВРОПА: БЮДЖЕТЫ И АКСЕССУАРЫ

Большинство депутатов Европы, между тем, живут не по англо-саксонской, а по французской парламентской модели, сложившейся после Великой французской революции. Здесь в 1790 году был принят особый декрет, который давал членам парламента (Ассамблеи) иммунитет от любого судебного процесса — если сама Ассамблея не решит иначе.

Таким образом, во Франции зимой этого года шло дело о снятии иммунитета с 88-летнего миллиардера и парламентария Сержа Дассо — сына авиаконструктора Марселя Дассо. От отца он унаследовал концерн

Джеймс Трафикант

ЧЛЕН КОНГРЕССА США ОТ ДЕМОКРАТОВ

Столкнулся с обвинениями в незаконной растрате предвыборных фондов

ЛИШЕН НЕПРИКОСНОВЕННОСТИ, ПРИГОВОРЕН К 7 ГОДАМ ТЮРЬМЫ

Бранимир Главаш

ДЕПУТАТ ХОРВАТСКОГО ПАРЛАМЕНТА ОТ ДЕМОКРАТИЧЕСКОГО СОЮЗА СЛАВОНИИ И БАРАНЬИ

Столкнулся с обвинениями в военных преступлениях

ЛИШЕН НЕПРИКОСНОВЕННОСТИ, ПРИГОВОРЕН К 8 ГОДАМ ТЮРЬМЫ

Серж Дассо

ДЕПУТАТ ФРАНЦУЗСКОГО ПАРЛАМЕНТА ОТ СОЮЗА ЗА НАРОДНОЕ ДВИЖЕНИЕ

Столкнулся с обвинениями в коррупции, отмывании денег и подкупе избирателей

ЛИШЕН НЕПРИКОСНОВЕННОСТИ, СУДИТСЯ

Различаются процедуры в том, кто может потребовать снятия иммунитета: в Германии заявку должен подать генеральный прокурор, так же, как в Венгрии и Швеции, в Испании — председатель верховного суда, в Румынии — министр юстиции. Только в Польше иммунитет с депутата может быть снят по запросу другого депутата

Dassault, выпускающий истребители Mirage, бомбардировщики Rafale и гражданские самолеты Falcon. Серж Дассо также владеет контрольным пакетом акций компании Socpresse, в которую входят газеты Figaro и Express. С 1995 по 2009 г. он был мэром парижского пригорода Корбей-Эсон. В 2013 г. против него было возбуждено дело о подкупе избирателей, коррупции и отмывании денег в ходе муниципальных выборов 2008, 2009 и 2010 годов. В том же году в парламент поступило обращение о снятии депутатской неприкосновенности, однако профильный комитет парламента проголосовал против.

Однако политикам все-таки не удалось замять скандал. Расследование продолжалось, газеты требовали разбирательства, общественное мнение накалялось. В итоге Дассо, настаивающий на своей невиновности, сам обратился к коллегам-депутатам с просьбой снять с него иммунитет. В этом они ему отказать не смогли. В итоге в феврале этого года Дассо, депутат партии «Союза за народное движение» был помещен под стражу.

Под давлением общественного мнения в прошлом году подал в отставку министр транспорта Польши Словомир Новак. В 2012 г. журналисты заметили на руке политика часы фирмы Ulysse Nardin. Цена хронометра составляла примерно 17 тысяч злотых (около 5,5 тысячи долларов). В соответствии с законом, министры обязаны указывать в декларации все

движимое имущество стоимостью выше 10 тысяч злотых. Часов не было в декларациях Новака, подававшихся в 2012 и 2013 г. Следователи, занявшиеся делом политика, обратились в парламент с просьбой снять с Новака иммунитет. Не дожидаясь рассмотрения дела в парламенте, министр подал в отставку.

В феврале этого года в Молдавии депутат Валерий Гума сложил полномочия и покинул ряды Демократической партии после того, как суд Румынии приговорил его к четырем годам тюрьмы по обвинению в коррупции. Свое решение он объяснил желанием уберечь от политических нападок свою партию, входящую в правящую в Молдавии коалицию. Румынский суд в апреле прошлого года признал Гуму виновным в попытке подкупа румынского чиновника в интересах своей фирмы, которая действовала на территории соседней страны.

Однако такого рода «сознательность» свойственна далеко не всем. В Чехии депутат правящей социал-демократической партии Сюзана Кайлова до конца держалась за иммунитет, настаивая на своей невиновности в скандале о злоупотреблении служебным положением. В этом году полиция назвала ее в числе фигурантов по делу о неправомерном расходовании бюджетных средств, выделенных частной компании. Снятие иммунитета поддержали только 42 из 173 депутатов. Теперь полиции придется дождаться истечения депутатского мандата Кайловой. До 2013 г. полиция ее вообще не дождалась бы: депутаты обладали пожизненным иммунитетом. В Хорватии, где парламентская модель начала утверждаться после кровопролитного распада Югославии, несколько лет ушло у следствия на то, чтобы добиться снятия иммунитета с депутата, обвинявшегося в военных преступлениях. В 2006 г. парламент Хорватии впервые в новейшей истории этот иммунитет снял — с ветерана гражданской войны Бранимира Главаша. В 2005 г. ему было предъявлено обвинение в военных преступлениях. По версии следствия, в 1991 году он отдал приказ казнить шестерых гражданских в городе Осиек, а также пытать задержанных. При снятом иммунитете и будучи под следствием Главаш от политической деятельности не отказался. В 2007 году он был переизбран в парламент. Значительное количество статей хорватские СМИ посвятили обсуждению, отпустят ли его из предварительного заключения на первое заседание парламента. Новому составу пришлось повторно лишать Главаша неприкосновенности, чтобы процесс был продолжен. В 2009 г. его признали виновным в пытках и убийстве сербов в Осиеке и приговорили к 10 годам заключения. В 2010 г. наказание сократили на два года.

Сюзана Кайлова

ДЕПУТАТ ЧЕШСКОГО ПАРЛАМЕНТА ОТ СОЦИАЛ-ДЕМОКРАТОВ

Столкнулась с обвинениями в злоупотреблении служебным положением и растрате госсредств

ПОПЫТКА СНЯТЬ НЕПРИКОСНОВЕННОСТЬ УСПЕХОМ НЕ УВЕНЧАЛАСЬ

Славомир Новак

МИНИСТР ТРАНСПОРТА ПОЛЬШИ, ПАРТИЯ «ГРАЖДАНСКАЯ ПЛАТФОРМА»

Столкнулся с обвинениями в уклонении от налогов

ДОБРОВОЛЬНО УШЕЛ С ДОЛЖНОСТИ, НЕ ДОЖИДАЯСЬ ЛИШЕНИЯ ИММУНИТЕТА

Георгиос Папаконстантину

МИНИСТР ФИНАНСОВ ГРЕЦИИ, ПАРТИЯ ПАСОК

Столкнулся с обвинениями в финансовых махинациях

ЛИШЕН НЕПРИКОСНОВЕННОСТИ И ДОЛЖНОСТИ, ИСКЛЮЧЕН ИЗ ПАРТИИ

СРЕДИЗЕМНОМОРЬЕ: ФАШИЗМ И БАНКИ

Греция за последние годы поставила рекорд по количеству обращений о снятии иммунитета в связи с грандиозным скандалом вокруг ультраправых партий. В прошлом году депутатской неприкосновенности лишились шесть депутатов парламента от ультраправой партии «Золотая заря». Правоохранительные органы заподозрили их в причастности «криминальной организации» — так греческое правительство характеризует саму партию, у которой даже есть боевые отделения.

К депутатам парламента помимо владения незаконным оружием, фашистской литературой и флагов со свастиками добавились подозрения в убийстве рэпера-антифашиста Павлоса Фиссаса. На последних выборах партия продемонстрировала хороший результат, получив 7% голосов. Сегодня в парламенте Греции работают 18 депутатов «Золотой зари».

В 2013 г. по более тривиальной причине иммунитета лишился министр финансов страны Георгиос Папаконстантину за фальсификацию так называемого "списка Лагард". В 2010 г. ему был передан список имен более 2000 греков со счетами в швейцарском отделении HSBC на общую сумму около 2 млрд евро. Папаконстантину обвиняют в том, что он не приказал провести проверку по списку и удалил имена трех родственников. В итоге депутаты проголосовали за предание экс-министра суду. МП