

НАЕЛИСЬ ВЗЯТКАМИ

Голодание стало главным
средством от коррупции
в Индии

ЕВГЕНИЙ ПАХОМОВ

Фото: Danish Siddiqui, Adnan Abidi (4), Danish Siddiqui, Parivartan Sharma | Reuters/Getty / Fotobank.ru, Money Sharma / EPA / ИТАР-ТАСС



Антикоррупционная демонстрация в Индии

Индия показала всему миру ноу-хау — новую систему борьбы с коррупцией, которая действует в обход руководства страны и управляется непосредственно гражданским обществом. Насколько эта благородная идея эффективна, говорить рано. Однако уже сейчас можно сказать, что антикоррупционные лозунги могут сплотить общество лучше любых традиционных политических партий.



«Индия борется с коррупцией», — сообщают в эти месяцы мировые СМИ. Собственно, в этом нет ничего нового — борьба с коррупцией в этой стране давно превратилась в популярный политический лозунг, а также в главное обещание всех без исключения предвыборных кампаний. Только вот победить эту самую коррупцию пока оказались не в состоянии ни один из правящих кабинетов и лидеров страны, а тем временем согласно оценкам ряда экспертов за 66 лет независимости Индия из-за коррупционных сделок и взяток потеряла более 460 млрд долл. Коррупцию здесь называют «главной государственной болезнью». Местная бюрократия, знаменитая на всю Азию, научилась необыкновенно умело обставлять любое решение многочисленными согласованиями и лицензиями, которые крайне трудно выполнить, — проще «сунуть в лапу». А индийский правительственный чиновник (их здесь называют «бабу») превратился в основного врага оппозиции и обязательного персонажа индийских анекдотов.

Однако в последнее время положение и впрямь сдвинулось с мертвой точки: в конце минувшего года парламент страны принял, наконец, долгожданный закон о борьбе с коррупцией, получивший название «Локпал Билль» («Закон о народном наблюдателе»). А в начале года президент Мукерджи официально одобрил этот закон, выступив со специальным заявлением: «Впервые в индийской политике законодательство прекратило быть исключительной прерогативой федеральных или законодательных собраний штатов. Гражданское общество продемонстрировало, что оно играет важную и эффективную роль в законодательном процессе!»

Президент, таким образом, признал, что власти пошли на принятие этого закона под давлением общественности: в Индии в последние годы набрало силу «Движение против коррупции», самым известным руководителем которого стал Анна Хазаре — популярный общественный деятель, прославившийся голодовками под политическими лозунгами. Только такие радикальные меры и заставили правительство одобрить, наконец, закон, принятие которого потребовало нескольких десятилетий.

\$ 1,4 трлн

составляют вклады индийских граждан в банки Швейцарии, утверждают индийские СМИ. Швейцарские власти подтверждают лишь \$2,1 млрд

ВОЙНА ПРОТИВ «БАБУ»

Недавно одобренный закон «Локпал Билль», который еще толком не начал работать, уже имеет долгую историю. Первая попытка пробить этот закон через парламент была предпринята еще в 1968 году, а идея такого закона появилась у ряда местных политиков и того раньше — в начале 1960-х годов. С тех пор индийские «бабу» из числа законодателей умело отбивали этот законопроект, предлагая все новые и новые редакции. Каждый новый премьер и правительство, начиная с Индиры Ганди, клятвенно обещали принять закон, но каждый раз как-то не получалось. Принятый «Билль» — это, по оценкам местной прессы, девятая «окончательная» версия закона, не считая многочисленных промежуточных.

Закон, с которым сегодня связано столько надежд, предусматривает появление особой должности: народного омбудсмана, наблюдателя — локपालа. Этот омбудсмен и его специально создаваемое ведомство получат право проверять деятельность всех государственных чиновников, вплоть до министров, судей Верховного суда и даже премьер-министра (правда, с оговорками). Само новое антикоррупционное ведомство должно не подчиняться никому

и действовать по запросу общественности или в ответ на жалобы граждан. Локпал будет инициировать расследования фактов коррупции, при этом предусмотрено ограничение сроков рассмотрения подобных дел в судах — чтобы «нечистоплотные» судьи их не затягивали. Кандидатуру локपालа и его сотрудников будет одобрять лично президент, а предлагать — специальный комитет в составе премьера, спикера парламента, главы МВД, глав ведущих оппозиционных партий, членов Верховного суда. В течение этого года подобные антикоррупционные структуры должны появиться во всех штатах Индии, также будет сформировано ведомство локपालа на федеральном уровне.

Откровенно говоря, пока не ясно, как закон будет действовать на деле и чем обернется закон «Локпал Билль» — успехом или разочарованием. Скептики утверждают, что индийская бюрократическая машина легко перемелет омбудсмана и его команду. Однако, как бы то ни было, индийцам удалось заставить власти прислушаться к требованиям улицы. И это уже большая победа.



Проблема коррупции стала в Индии идеей, сплотившей нацию

КОГДА СВЯТЫЕ ГОЛОДАЮТ

Вся Индия теперь чествует Анну Хазаре, «голодающего подвижника», — именно ему приписывают главную заслугу в том, что власти наконец приняли антикоррупционный закон. Кисан Бабурав Хазаре, которого часто называют просто Анна (Дядюшка), в последние годы стал едва ли не самым популярным оппозиционным политиком в Индии — о его голодовках в Нью-Дели сообщали все мировые информагентства.

Сильной стороной гуру оказалась прекрасно подобран-



Хазаре предпочитает голодание партийной деятельности

Из рейтинга коррупции Transparency International:

Страна	Рейтинг	Место
ИНДИЯ	94	МЕСТО
РОССИЯ	127	МЕСТО

Данные 2013 года, рейтинг из 177 позиций.

ная команда, которая так и называет себя — «команда Хазаре». В нее вошли многие известные юристы, дипломаты, бывшие члены Верховного суда. Они профессионально анализировали правительственные законопроекты и помогли составить «жесткий» закон о борьбе с коррупцией.

Когда нынешний премьер-министр Манмохан Сингх стал очередным лидером страны, заявившем о готовности принять закон о борьбе с коррупцией, команда Хазаре тут же публично выступила с объяснениями, почему этот законопроект окажется неработоспособным. В апреле 2011 года Хазаре начал голодную акцию протеста в столице с требованием включить в группу по подготовке законопроекта независимых экспертов. Власти согласились. Но настоящего успеха Хазаре добился в августе того же года, когда он голодал 12 дней с требованием принять к рассмотрению жесткий вариант закона «Локпал Билль».

Эта акция была названа главным политическим событием года. Тогда на делийской площади Рамсила Майдан, где под навесом сидел голодавший Хазаре, круглые сутки стояли толпы, выразить поддержку «голодному воину» съезжались делегации со всей страны, причем как выходцы из сельских районов, так и «продвинутая» молодежь. Учителя приводили целые школьные классы: «Смотрите, дети, этот человек голодает за ваше будущее!» Толпы выходили в поддержку Хазаре и в других городах. Правительство было напугано размахом делийского Майдана и согласилось принять к рассмотрению проект Хазаре.

Крестьянский бог

Хазаре, считающий себя последователем лидера индийского национально-освободительного движения Махатмы Ганди, давно решил бороться с индийской бюрократией публичными голодовками — методом, опробованным еще самим Ганди. В биографии 76-летнего Хазаре уже около 20 голодовок с разными требованиями. Начал он с малого: первая голодовка в 1980 году была объявлена в знак протеста против отказа провинциальных чиновников зарегистрировать школу в деревне, где живет Хазаре.

Потом его требования стали все более серьезными: в 1994 году он впервые провел голодовку под антикор-

рупционными лозунгом: тогда Хазаре потребовал расследовать данные о краже казенных денег группой местных чиновников. Постепенно борьба против коррупции стала для Хазаре главной.

Как и подобает уважающему себя «индуистскому святому», Анна не женат — индийские подвижники традиционно отказываются от брака, чтобы направить «внутреннюю энергию на благо родины». Он живет очень скромно в своей деревушке Ралеган Сиддхи в штате Махараштра. Его доход — лишь государственная пенсия. Хазаре — безусловно «крестьянский бог» в своей деревне, где проживает 2300 человек.



Арвинд Кеджривал стал главным выразителем антикоррупционных идей во власти



Папки юристов Хазаре с компроматом против чиновников-взяточников

50 ДНЕЙ «ПРОСТОГО МЭРА»

Прошло более двух лет, пока законопроект все же оказался одобрен. От борцов с коррупцией это потребовало новых усилий, а от Хазаре — еще нескольких голодовок. Однако на принятии закона «Локпал Билль» сюрпризы, которые преподнесли Индии борцы с коррупцией, не закончились.

На выборах в Национальной столичной территории Дели в декабре минувшего года неожиданного успеха добилась связанная с Хазаре «Аам аадми парти» (ААП — «Партия простого человека») — она заняла второе место, отодвинув старейшую партию «Индийский национальный конгресс» (ИНК). «Простые люди» уступили только влиятельной «Бхаратия джаната парти», но тут же дого-

Программное заявление «Партии простого человека»:

«Антикоррупционное движение раскрыло уродливое и жадное лицо наших политиков. Никакая политическая партия в Индии сегодня не служит интересам простого человека. Пора такую партию создать».



Индийская молодежь увидела светлое будущее без коррупции

ворились с ИНК о союзе и сформировали парламентское большинство в столичном парламенте. А в самом конце прошлого года Индию облетела сенсация: создатель и лидер ААП Арвинд Кеджривал занял пост главного министра (т.е. мэра) столицы Дели. Подобного успеха в истории индийской политики не было давно.

Кеджривал еще совсем недавно был в числе самых близких соратников Анны Хазаре. Более того, он считался правой рукой Дядюшки. Но в 2012 году их пути разошлись: Кеджривал заявил о создании «Партии простого человека», а вот Анна в политику идти решительно отказался.

Дядюшка Хазаре выступает против политических партий — «голодный воин» уверен, что все политики играют по бесчеловечным правилам, что они все продажные и коррумпированные люди, независимо от провозглашаемых лозунгов. Собственно, поэтому Хазаре боролся за по-



Деревенскому гуру с массовой народной поддержкой удалось заставить индийское государство создать институт по борьбе с коррупцией, этому государству не подчиняющийся

20 000

звонков с жалобами о коррупции поступили на «горячую линию» мэра Нью-Дели в первый месяц работы

явление народного омбудсмана, неподотчетного политикам и партиям. А вот Кеджривал заявил, что зверя можно победить только в его логове, а потому борцы с коррупцией просто обязаны идти в политику.

Заняв пост делийского мэра, Кеджривал продолжил удивлять страну. Для начала он отказался переезжать в дорогие апартаменты столичного мэра, присмотрев жилье попроще и подешевле: негоже борцу с коррупцией жить в пошлой роскоши. Затем он потребовал переподчинить себе столичную полицию, которая традиционно подчиняется МВД. Коррупцию в городской полиции иначе не победить, объяснил Кеджривал. Когда новому мэру было отказано, тот с группой сторонников организовал пикет протеста у здания МВД и двое суток ночевал на улице! Впрочем, добиться своего политику на сей раз так и не удалось.

Новый мэр также организовал особую «горячую» телефонную линию — чтобы любой желающий смог позвонить и сообщить о фактах коррупции. Уже в течение первых трех недель ее работы было получено около 20 тыс. звонков, около 1200 из них признаны серьезными и по ним будет проводиться проверка. Кроме того, мэр снизил плату за воду и электроэнергию, если объемы затраченной воды и электричества меньше определенного уровня.

Но после решительного начала мэр столкнулся с возрастающим противодействием местной элиты. Меры нового политика нравились не всем: его обвиняли в дешевом популизме и непродуманности действий. Кульминацией этого противостояния стал отказ столичной Ассамблеи Дели (парламента Национального столичного округа) одобрить предложенный им жесткий вариант закона «Локпал Билль». После того как стало ясно, что жесткий вариант закона в столице не пройдет, 14 февраля Кеджривал объявил об отставке. «Простой мэр» просидел в кресле градоначальника всего-то 50 дней.

Согласно последней информации Кеджривал намерен сконцентрироваться на том, чтобы его партия завоевала достойное место на предстоящих летом всеобщих парламентских выборах. Политик по-прежнему надеется, что антикоррупционные лозунгов хватит для политического успеха в Индии. **МП**