

ТРУБА ВОЗМЕЗДИЯ

Топливная война с Украиной
обойдется России
в миллиарды долларов

ЕКАТЕРИНА КАЦ

Украина и Россия поняли, что не в состоянии договориться ни по каким проблемам — будь они политическими или экономическими. Поэтому и в газовой сфере от бряцания оружием перешли к боям без правил.

Еврокомиссар по энергетике Гюнтер Эттингер предложил России утвердить временные цены на газ для Украины

\$10 млрд

составит
помощь
Евросоюза
Украине

Впервые в истории российско-украинских газовых войн «Газпром» 16 июня 2014 года вышел из переговорной фазы и перешел в наступление. Российская компания подала в Стокгольмский арбитраж иск к «Нафтогазу» о взыскании задолженности в размере почти в 4,5 млрд долл. за отобранный, но не оплаченный в последние месяцы газ. Одновременно «Газпром» объявил о прекращении поставок голубого топлива украинской компании на неопределенный срок.

Спустя несколько часов стало известно, что в качестве ответной меры «Нафтогаз» также подал исковое заявление против «Газпрома» — уже на 6 млрд долл. Во столько украинский контрагент оценивает переплату российским коллегам за газ, который «Газпром» поставлял «Нафтогазу» с 2010 года. Кроме компенсации, в иске содержится требование установления справедливой рыночной цены на газ, который «Газпром» поставляет на территорию Украины.

Вечером того же дня глава газовой монополии Алексей Миллер после консультации с председателем и членами правительства заявил, что с российской стороны могут последовать новые иски.

ПЕРВЫЙ ТРАНШ, НО НЕ НАШ

Углубление конфликта происходило на фоне получения Киевом обещанной помощи со стороны МВФ: 7 мая украинский Нацбанк сообщил, что Украине выделен первый транш кредита в размере 3,19 млрд долл.

Когда придут остальные средства, неизвестно, но в целом двухлетняя программа «stand-by» для Украины одобрена исполнительным советом Фонда в объеме 17,01 млрд долл.

Судя по всему, «Газпром» рассчитывал, что из первого же транша контрагент сможет хотя бы частично рассчитаться с накопленными долгами, чтобы избежать обещанного отключения от тру-

Для России очередная газовая война означает дыру в госбюджете и Пенсионном фонде. Недополученные доходы могут составить 5–7%



бы. Ведь в тот же день, 7 мая, истек срок оплаты долга, обозначенный Москвой, а от Киева ждали оплаты 2 млрд долл. Как только кредит МВФ был получен, иллюзии исчезли. Нацбанк Украины объявил, что 2 млрд долл. будут направлены на финансирование дефицита бюджета, а еще 1 млрд долл. — в золотовалютные резервы страны.

Тогда министр энергетики РФ Александр Новак объявил, что с 1 июня этого года Украина утратит право платить за уже поставленный газ и должна будет перейти на авансовые платежи. Такую возможность в случае неисполнения обязательств по оплате газа предусматривает контракт от 2009 года, пояснили в Минэнерго РФ.

ПЕРЕГОВОРНЫЙ ТРЕУГОЛЬНИК

Но и после этого Москва ждала, что Киев найдет источники для погашения части долга. Президент РФ Владимир Путин в рамках ПМЭФ 24 мая сообщил, что Россия готова обсуждать компромиссные условия. «Мы уже новым властям сказали: ладно, мы понимаем ваши сложности, мы готовы пойти вам навстречу, готовы обсудить с вами вопрос предоставления скидок. Но заплатите нам хотя бы долги, которые сложились за тот период, когда эти скидки действовали, — до 1 апреля этого года. Нет, отказываются и это платить», — сообщил глава государства.

Все это время в почти непрерывном режиме проходили переговоры между РФ и Украиной при посредничестве ЕС. И европейцы, судя по высказываниям Владимира Пути-



на, также поддерживали в российских властях на высшем уровне убеждение, что долги будут оплачены.

«Некоторые лидеры европейских стран мне сказали: потерпите еще немножко, вот Украина сейчас получит первый транш от МВФ, они вам заплатят, — сообщил президент. — Нет, не платят! Наши деньги — 3 млрд долл. — “скушали”, ни одного доллара не заплатили. От МВФ получили — опять ничего».

НЕТ ПРЕДМЕТА КОНСУЛЬТАЦИЙ

Недовольны в России также и основным посредником в переговорном процессе со стороны ЕС — еврокомиссаром по энергетике Гюнтером Эттингером. Поскольку он скоро уходит в отставку, можно предположить, что его заинтересованность в конечном результате не слишком высока. Впрочем, существует и иная точка зрения: Эттингер старается, но мало что может сделать. Как бы то ни было, но не успели отзвучать заявления о судебных исках, как еврокомиссар сообщил, что планирует продолжить переговоры в ближайшие дни.

Любопытно, но за три дня до обострения конфликта глава «Нафтогаза» Андрей Коболев также уверял, что Украина готова договариваться с Россией о справедливой цене на газ даже при условии обращения в Стокгольмский арбитраж.

Однако же не факт, что подобное желание есть сейчас у официальной Москвы. Комментируя происходящее, Алексей Миллер четко дал понять, что «предмет консультаций исчез», поскольку долг остается и предоплата введена. И недоверие российская сторона испытывает как к украинским переговорщикам, так и к ЕС.

ТРАКТОВКА «СПРАВЕДЛИВОСТИ»

«В ходе переговоров произошла попытка подмены со стороны наших коллег: они все перевели в плоскость цены, — заявил Алексей Миллер. — Дайте нам сверхнизкую цену — на уровне цен, по которым РФ продает газ в страны Таможенного союза, иначе мы не будем платить долги и будем бесплатно отбирать газ в нужных нам объемах».

Также глава «Газпрома» открыто выражает претензии к лидерам Евросоюза. «У нас было предостаточно оснований ввести режим предоплаты, но мы шли навстречу нашим украинским коллегам и Европейской комиссии, которая говорила: завтра придут деньги. Украина получит помощь отсюда, отсюда и еще отсюда», — пояснил Алексей Миллер.

И действительно, в марте 2014 года глава Еврокомиссии Жозе Мануэл Баррозу обещал выделить Украине фи-

Алексей Миллер четко дал понять, что «предмет консультаций исчез», поскольку долг остается и предоплата введена. И недоверие российская сторона испытывает как к украинским переговорщикам, так и к ЕС

нансовую помощь в объеме 11 млрд евро в течение нескольких лет. Затем, в конце апреля, источник из состава российской делегации, присутствовавший на трехсторонних переговорах по газу, проходивших в Берлине, конкретизировал, что представители Еврокомиссии заявили о готовности оказать помощь Украине в 10 млрд долл. Из них планировалось оплатить текущие долги за газ и неустойку за невыбранные в прошлые годы квоты. А также закачать в украинские хранилища до 10 млрд кубометров в год. Взамен ЕС получал стабильную ситуацию с поставками газа на территорию Европы.

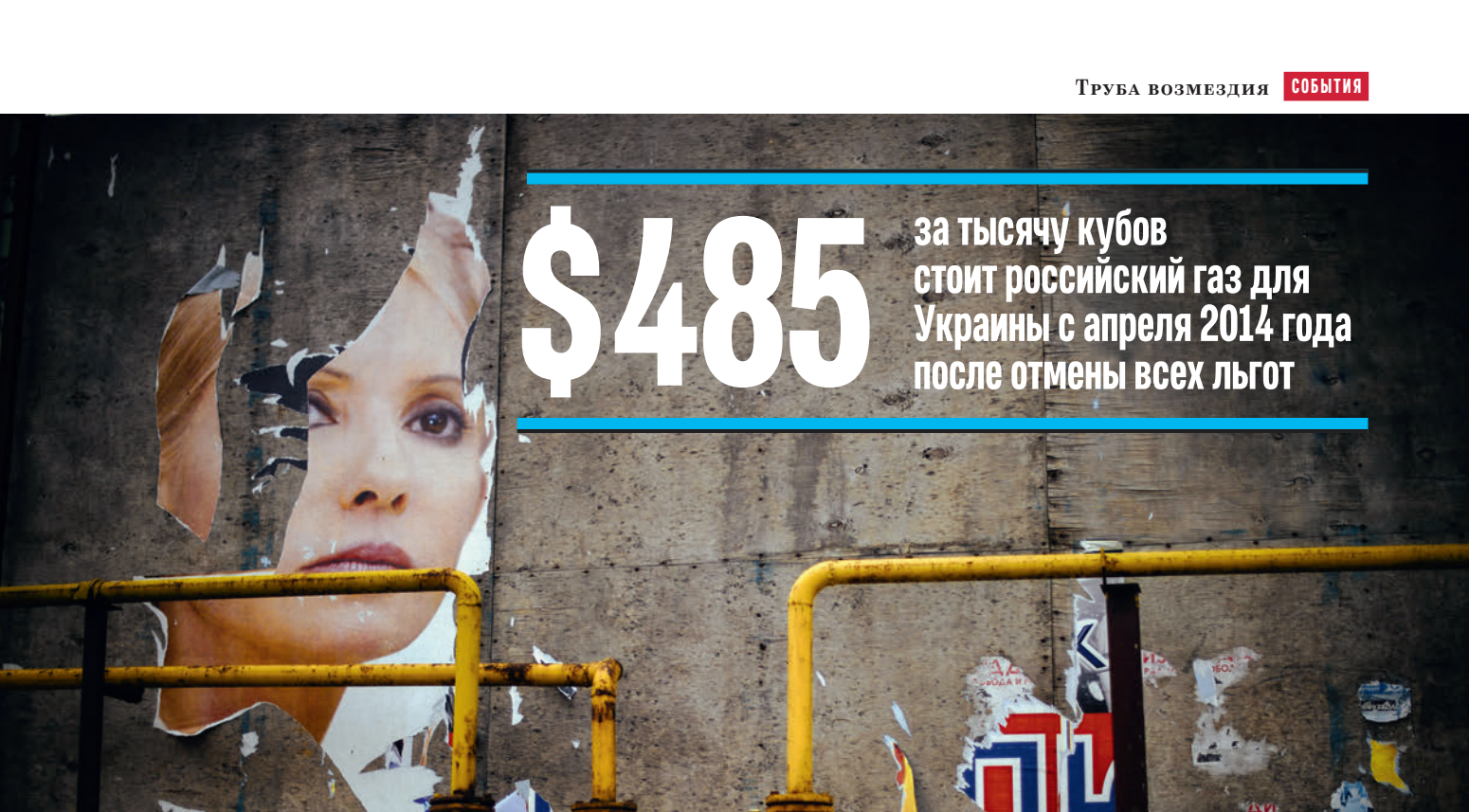
ПЕРЕГОВОРЫ БЕЗ КОМПРОМИССОВ

Вопрос справедливой рыночной цены был ключевым для Украины с начала



Позиция Арсения Яценюка по газу остается бескомпромиссной

\$485

за тысячу кубов
стоит российский газ для
Украины с апреля 2014 года
после отмены всех льгот


Газопровод
«Северный поток»
загружен на 70%
и потенциально
способен
дополнительно
прокачать в Европу
не менее 16 млрд
кубометров газа, но
мощности хранения
этого не позволяют

Попавший на территорию Украины российский газ уже де-факто не российский. Тем более если он — в украинских хранилищах

крымского конфликта (если, конечно, не рассматривать всю ретроспективу отношений с момента развала СССР). Киев настаивал на сохранении цены на уровне 268,5 долл. за тысячу кубометров — такую, какой она была в 1 квартале текущего года.

«Газпром» с апреля отменил все льготы на поставку газа Украине, объяснив, что украинский партнер не выполняет достигнутые договоренности относительно погашения задолженности за поставки газа, и выставил газовый ценник до 485 долл. за тысячу кубов.

Именно тогда официальный Киев заявил, что признает наличие долга в 2,2 млрд долл. за поставки газа, осуществившиеся до 1 апреля 2014 года, но оплатит его только после того, как «Газпромом» согласится на его справедливую цену. К середине июня никаких подвижек в перегово-

рах не произошло. Долг за это время вырос на 2 млрд долл. При этом 15 июня, по словам Алексея Миллера, Россия была согласна серьезно уступить контрагенту в цене.

Гюнтер Эттингер предложил утвердить временные цены, а также то, что РФ получит первый транш в 1 млрд долл. сразу, а остальной долг будет выплачен в течение года шестью частями. «Мой план включал будущую цену для зимнего периода — 385 долл. за тысячу кубометров, и летнего сезона с апреля по сентябрь — 300 долл. или чуть больше», — сообщил еврокомиссар. Судя по высказываниям Алексея Миллера, «Газпром» устраивала цена в 385 долл. (вполне рыночная, тем более что по расчетам экспертов именно такая заложена в недавние контракты с Китаем).

Чуть ранее Андрей Коболев заявлял, что Киев устроила бы переходная (на время разрешения спора) стоимость в 326 долл. за тысячу кубометров. Алексей Миллер не увидел в этом попыток прийти к компромиссу и заявил, что «целью было довести отношения до острого состояния». «Цены были поставлены в режиме открытого шантажа, я не знаю, что за учителя их научили», — отреагировал Алексей Миллер.

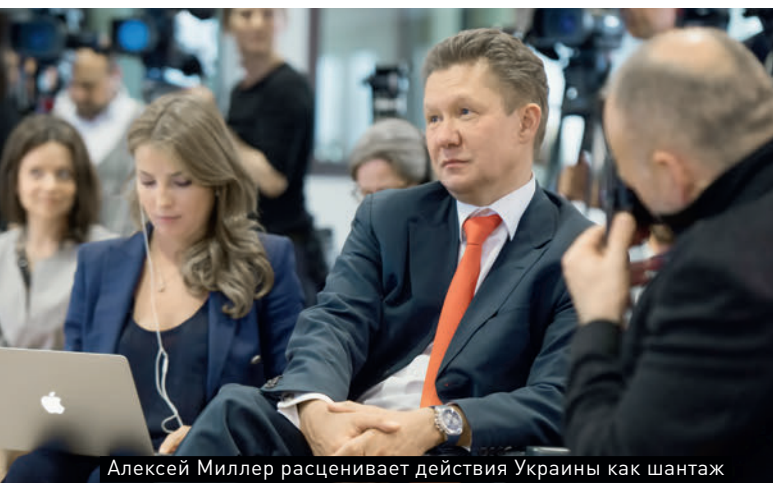
«Москва предложила стодолларовую скидку, и это своеобразный реверанс. Но бескомпромиссная позиция Арсения Яценюка означает другие амбиции», — соглашается Анна Лунева, заместитель генерального директора Центра политической информации.

ПОЛУАФЕРИСТИЧЕСКИЙ РЕВЕРС

За кадром при этом остался один вопрос: откуда у Украины сейчас возьмутся деньги на оплату даже 1 млрд долл. долга? Еврокомиссар этого не уточнил. В мае Нацбанк обещал выпустить под эти выплаты еврооблигации на сумму 2,6 млрд долл., но востребованность таких госбумаг была бы под большим вопросом.

Между тем глава «Газпрома» уверен: денег у страны нет и не предвидится. «Украина находится в банкротном состоянии», происходящее напрямую сказывается на платежеспособности потребителей, уверен он. Алексей Миллер также отметил, что страна разваливается.

Такой пессимизм главы российской газовой монополии означает, что в ближайшей перспективе ждать возврата средств не приходится. Эксперты с этим согласны. По данным «Газпрома», к настоящему моменту в хранилища Украины закачано порядка 15 млрд кубометров газа, из них 11,5 — российских. Но для того чтобы прожить грядущую зиму без проблем, необходимо не менее 18 млрд кубометров, т.е. дополнительно понадобится закачать еще 6–7 млрд кубов. Так что очередное «обострение» явно начнется ближе к зиме. А до осени ситуация вряд ли сдвинется с места.



Алексей Миллер расценивает действия Украины как шантаж

Позтому все, что сейчас может сделать монополист, — пытаться жестко контролировать поставки в ЕС, прокачивая через Украину объемы четко по заявкам европейцев.

«Украина распоряжается российским газом как своим на своей территории: так называемый кольцевой реверс, полуаферистический реверс, который европейские поставщики обеспечить не могут», — негодовал Алексей Миллер, открыто обвинивший в полукриминальных схемах главу украинского правительства Арсения Яценюка.



Просроченная задолженность «Нафтогаза» за поставленное топливо составляет 4,458 млрд долл., из которых 1,451 млрд долл. — долги за ноябрь-декабрь 2013 года и 3,007 млрд долл. — за апрель-май 2014 года»



ПОД ПОЛИТИЧЕСКИМ НАПОРОМ

Но все не так просто. Как справедливо заметил президент Института энергетики и финансов Владимир Фейгин, попавший на территорию Украины российский газ уже де-факто не российский. Тем более если он — в украинских хранилищах, а Киев признается Западом оплотом демократии в противовес Москве. Анна Лунева добавляет, что в нынешней ситуации для «Газпрома» чрезвычайно важны репутационные риски, к тому же на него оказывается серьезное давление со стороны ЕС. «Газпром» намерен маневрировать, меняя маршруты поставок, но эксперты в области энергетики не согласны и с утверждениями Алексея Миллера, что при попытке несанкционированного отбора газа его можно перенаправить в Европу обходными маршрутами, например через недозагруженный газопровод «Северный поток». И ждать, что сейчас, летом, ЕС будет серьезно воздействовать на Украину, также не стоит, считает Владимир Фейгин. Но к зиме Европе придется активизировать усилия, если ситуация каким-то чудом не будет урегулирована ранее. Эксперт отмечает, что даже



«Газпром» с апреля отменил все льготы на поставку газа Украине — украинский партнер не выполняет достигнутые договоренности

после многочисленных газовых конфликтов и перебоев с поставками в Евросоюзе так и не создали систему совместного использования хранилищ и за исключением нескольких стран не научились запасаться газом впрок.

МИНУС МИЛЛИАРДЫ

Для России очередная газовая война означает дыру в госбюджете и Пенсионном фонде, уверена Анна Лунева.

Недополученные доходы могут составить 5–7%. Неприятными последствиями для самого «Газпрома» является возможный срыв инвестиционных программ, в том числе по важнейшим проектам с Китаем.

Андрей Липатов, глава экспертной группы «Финансирование в энергосбережении» при Госдуме, убежден, что платить придется и за лояльность тех стран, по территориям которых планируется осуществлять газовый транзит, — например, в рамках находящегося на стадии строительства проекта «Южный поток». Ранее препятствовать стройке пыталась Болгария, чуть ли не разбиравшая трубу на части, теперь к шантажу присоединилась Сербия, которая хочет скидок и преференций (как это долгие годы происходило с Украиной). Эксперт не сомневается, что «Южный поток» будет построен, поскольку помимо российских интересов в проекте затронуты финансовые интересы Франции, Германии и Италии. Алексей Миллер также уверен, что газопровод заработает по плану — осенью следующего года.

НЕПРОСЧИТЫВАЕМЫЕ ФАКТОРЫ

Но сейчас Жозе Мануэл Баррозу и прочие еврочиновники не зря ведут переговоры с Норвегией, Алжиром и другими поставщиками газа. Включая, конечно, Азербайджан, который планирует строительство газотранспортной инфраструктуры в Европу. Пока неизвестны не только параметры газопровода ТАНАБ, но и запасы газа, а значит, если проект и будет реализован, то не ранее 2019 года, уверен Андрей Липатов, но как рычаг давления на РФ он и в таком виде сгодится.

Одна из причин того, что Россия и Украина раньше не подавали иски в международные арбитражи, — длительность процесса. И хотя, по словам Владимира Фейгина, в иске «есть периоды неуплаты, которые не вызывают вопросов ни по цене, ни по объемам — это бесспорные долги», рассчитывать на судебные решения, тем более оперативные, бессмысленно. Во всей этой довольно неприятной для «Газпрома» перспективе есть еще одна переменная, которую просчитать не удастся: условия соглашения с МВФ. По некоторым данным, речь там идет не только о социальных и трудовых реформах, повышении пенсионного возраста и росте цен на газ.

Некоторые СМИ утверждали, что Арсений Яценюк пообещал с момента подписания итогового соглашения с Фондом отдать в собственность американской Chevron газотранспортную инфраструктуру. Если это действительно так, в дело вступит совершенно новый игрок, что, конечно, изменит расклад, в том числе с контролем за перекачиваемыми объемами. Но судя по тому, что весна сменилась летом, соглашение вступило в силу и первый транш от МВФ давно получен, это скорее похоже на газетную утку, чем на правду. После этого ходили разговоры, что ЕС заберет себе контроль за газовой инфраструктурой Украины в обмен на финансовую помощь, которая так и не поступила. А значит, надеяться остается только на суровую зиму, рациональность европейцев и, конечно же, на чудо. **МП**