



ЖИЗНЬ НА ДВА ДОМА

Второй паспорт
может стать первым
шагом к лишению
русского

В начале июня президент Владимир Путин подписал федеральный закон о внесении изменений в закон «О гражданстве Российской Федерации». Теперь россиянам грозит штраф за сокрытие гражданства другого государства. Обозреватель «Мира и политики» попытался разобраться, чего стоит опасаться рядовым гражданам, а также крупным бизнесменам и политикам, которые не спешат поделиться с государством информацией о втором паспорте.

АННА ЛЮБИМОВА

Стремление государства знать о своих гражданах все вылилось в законопроект, запрещающий иметь иностранное гражданство или вид на жительство в другом государстве высокопоставленным госслужащим и членам их семей. А также закон, обязывающий граждан России уведомлять Федеральную миграционную службу (ФМС) о наличии у них второго гражданства или вида на жительство в другом государстве и предусматривающий уголовную ответственность за сокрытие этого факта.

Проект второго закона 31 марта внес в Госдуму депутат от ЛДПР и бывший офицер КГБ Андрей Луговой. Закон был принят 23 мая Госдумой и одобрен 28 мая Советом Федерации. Его поддержали 429 депутатов Госдумы из 450, было лишь три голоса «против». 4 июня Закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» подписал

президент Путин. «У нас есть полное право знать, кто живет в России и что они делают», — заявлял президент РФ еще в марте нынешнего года. А Андрей Луговой намекнул на «второсортность» россиян, имеющих второй паспорт или вид на жительство: «Очевидно, что наличие двойного гражданства снижает значимость российского гражданства и отношение к своему отечеству».

Профессор НИУ ВШЭ Олег Матвейчев пошел еще дальше. Он считает штраф за сокрытие двойного гражданства слишком легким наказанием. «Нужно в принципе ужесточить отношение к двойному гражданству. Надо продумать возможность лишения российского гражданства людей, которые нанесли вред нашему государству... Они пользуются свободами, не говоря о медицинском обслуживании, думая, что все это растет на деревьях. Потом эти же люди начинают все критиковать и выступать против государства... Когда человеку объяснят, что с лишением гражданства он превращается в никому не нужное животное, которое никто не защитит, тогда бережнее начнут относиться к правам, которые дает родное государство», — заявил Олег Матвейчев Центру политического анализа. Матвейчев призывает «лишать гражданства всех сволочей, которые наносят вред государству». Автором законодательной инициативы, запрещающей лицам, занимающим высшие государственные должности в РФ, их супругам и несовершеннолетним детям иметь гражданство других стран или ВНЖ, стал депутат Госдумы от «Справедливой России» Алексей Казаков. В списке потенциальных «пострадавших» — заместители генерального прокурора, члены совета директоров Центробанка, руководители регионов. Запрет распространяется и на топ-менеджеров госкомпаний, назначаемых президентом или правительством. Предполагается, что пойманных со вторым паспортом чиновников будут лишать должностей.

«Вторым сортом» уже сейчас государство считает более 73 тыс. россиян. По данным ФМС РФ на май 2014 года, в 2013 и 2014 годах 73 545 получивших российские паспорта граждан имели иностранные паспорта. Об этом 21 мая на «правительственном часе» в Госдуме сообщил глава ФМС РФ Константин Ромодановский. «Сейчас нам известно поименно 73 545 граждан, получивших в 2013 и 2014 годах российские паспорта и имеющих и использующих иностранные паспорта. Эта цифра приводится без выгрузки данных с территории Крыма», — уточнил Ромодановский.

Наказание за нелояльность

Единой статистики по странам, в которых у россиян есть вид на жительство или гражданство, нет.

73 545
россиян
имеют иностранные
паспорта

по данным ФМС РФ



Валентин Гапонцев

совладелец
корпорации IPG
Photonics,
контролирующей
80% мирового
рынка волоконных
лазеров большой
мощности

СОСТОЯНИЕ

по оценке Forbes

\$ 1,3 МЛРД

ГРАЖДАНСТВО

Россия, США



Вячеслав (Моше) Кантор

контролирующий
акционер группы
«Акрон», президент
Европейского
еврейского
конгресса

СОСТОЯНИЕ

по оценке Forbes

\$ 1,9 МЛРД

ГРАЖДАНСТВО

Россия, Израиль

Но можно предположить, что это традиционно страны Европы, США, Израиль. Ежегодно на участие в лотерее «Грин кард» подается более 100 000 заявок от россиян. В 2013 году «Грин кард» выиграли 2846 человек из России, выдана 1601 виза. В 2014 году от России выиграны 4544 заявки.

В последние годы ряд стран Европы облегчили процедуру получения вида на жительство для состоятельных иностранцев. Например, осенью 2013 года в иммиграционное законодательство Испании были внесены революционные поправки о возможности получения ВНЖ на основании конкретных сумм инвестиций. Сейчас получить вид на жительство в Испании можно по одному из следующих оснований: купить недвижимость на сумму от 500 000 евро, инвестировать в покупку долей предприятий и бизнесов в Испании 1 млн евро, вложить ту же сумму в финансовые инструменты Испании либо приобрести государственные облигации на 2 млн евро.

«Когда человеку объяснят, что с лишением гражданства он превращается в никому не нужное животное, которое никто не защитит, тогда бережнее начнут относиться к правам, которые дает родное государство».

Олег Матвейчев, профессор НИУ ВШЭ

Это несложно сделать даже не бизнесмену, а москвичу, имеющему «лишнюю» квартиру. ВНД при этом получают не только сам инвестор, но и его супруг, а также несовершеннолетние дети. В Великобритании действует похожая схема. Можно, к примеру, стать инвестором, вложив 1 млн фунтов, либо ехать как предприниматель. Для этого нужно инвестировать 200 тыс. фунтов и хорошо владеть английским языком. Сейчас для всех этих людей настали тяжелые времена. С 6 августа (момента вступления закона в силу) россиян, имеющих гражданство другой страны и не сообщивших об этом властям, ждет либо штраф в размере до 200 тыс. руб., либо 400 часов общественных работ. Для жителей Крыма и Севастополя закон вступит в силу 1 января 2016 года.

Надеясь на то, что обладатели второго паспорта или ВНЖ в другой стране сразу побегут сдаваться в ФМС, мало. Потому что у людей нет гарантий, что за эти законом не последует следующий. К примеру, вынуждающий отказаться либо от российского паспорта, либо от иностран-

ЮРИЙ ПЛАТОНОВ

Член исполкома Гильдии российских адвокатов:

«Если человек имеет несколько гражданств, какой смысл ему это скрывать? Это не личная жизнь, которая неприкосновенна, это сведения о том, гражданином какого государства человек является. Афишировать лояльность другой стране невыгодно некоторым нашим политикам и общественным деятелям, которые призывают к активным антиправительственным действиям. Ведь люди могут задуматься: а чьи интересы эти «реформаторы» отстаивают?».

ного. Хотя еще в апреле Владимир Путин попытался успокоить россиян: «Это не значит, что мы должны совсем задушить возможность людей получать вид на жительство или гражданство другой страны, — жизнь сложна и многообразна, существуют разные варианты, связанные с семьей, детьми, здоровьем, профессиональной деятельностью, поэтому вводить совсем жесткие ограничения, мне кажется, не следует». Но для тех, кто «занимается политикой, управлением», считает Владимир Путин, второе гражданство недопустимо. «Конечно, государство должно обеспечить свои интересы», — считает президент России, поскольку гражданство другой страны может входить в противоречие с интересами России.

«Что касается тех людей, которые работают во власти, в федеральных органах, то, действительно, здесь может возникать конфликт интересов», — уверен Путин.

«У нас есть полное право знать, кто живет в России и что они делают».

Светлана Ганнушкина, правозащитница

Между тем быть гражданином сразу нескольких стран в России напрямую не запрещено, хотя и не поощряется. Действующее законодательство хотя и требует от соискателя на получение российского паспорта отказа от предыдущего, но ранее это никто не проверял. Но все это касалось рядовых граждан.



Борис Ротенберг

совладелец и член совета директоров СМП Банка, вице-президент Федерации дзюдо

СОСТОЯНИЕ

по оценке Forbes

\$ 3 МЛРД

ГРАЖДАНСТВО

Иордания, Россия



Евгений Швидлер

глава управляющей компании Millhouse

СОСТОЯНИЕ

по оценке Forbes

\$ 1,1 МЛРД

ГРАЖДАНСТВО

Россия, США



Филарет Гальчев

председатель совета директоров ЗАО «Евроцемент груп»

СОСТОЯНИЕ

по оценке Forbes

\$ 6,2 МЛРД

ГРАЖДАНСТВО

Россия, Греция

Еще в 2006 году в российское законодательство были внесены изменения, запрещающие иметь иностранное гражданство лицам, занимающим государственные и муниципальные должности. Двойное гражданство или вид на жительство в другой стране нельзя, в частности, иметь Президенту России, председателю Правительства и вице-преьерам РФ, секретарю и членам Совбеза, депутатам Госдумы, членам Совета Федерации, нотариусам, судьям, работникам спецслужб и силовых структур.

«Закон поставит людей с двойным гражданством под подозрение и подвергнет их давлению со стороны властей. Этот провоцирующий закон заставит людей скрывать второе гражданство, чтобы минимизировать взаимодействие с государством».

Председатель комитета «Гражданское содействие» Светлана Ганнушкина

Кого ждут неприятности

Новый закон, запрещающий иметь иностранное гражданство или вид на жительство в другом государстве высокопоставленным госслужащим и членам их семей, проект которого 31 марта внес в Госдуму справедливорос Алексей Казаков, еще не принят. Но под его действие подпадают многие известные россияне.

Так, с принятием этого закона неприятности могут возникнуть у президента ОАО «Российские железные дороги» (РЖД) Владимира Якунина. Его сын Андрей Якунин является управляющим партнером и основателем британской инвестиционной компании Venture Investments & Yield Management (VIYM). Поэтому с большой долей вероятности можно предположить, что у сына президента РЖД есть как минимум ВНЖ в Великобритании.

Скандалы, связанные с зарубежными (как правило, финансовыми) интересами российских чиновников, возникают регулярно. Например, в июне 2014 года Алексей Навальный заявил, что заместитель мэра Москвы Максим Ликсутов владеет долей в кипрском оффшоре. Ликсутов подал иск о защите чести, достоинства и деловой репутации к Навальному. А на своей странице в Facebook чиновник написал: «Все документы о выходе из состава акционеров Intellectico Holdings Limited, в том числе и передаточные распоряжения, я подписал 6 декабря 2012 года, тогда же была внесена

соответствующая запись в реестр акционеров компании Intellectico Holdings Limited. В этот момент мои права как акционера были прекращены. Что соответствует Закону о компаниях Республики Кипр и подтверждается имеющимися документами, нотариально заверенными еще в 2012 году».

В середине 2000-х годов в наличии израильского паспорта был уличен вице-спикер Госдумы Александр Бабаков, в 2010 году канадское гражданство «обнаружилось» у сокурсника Дмитрия Медведева Вадима Семенова, назначенного в октябре того же года гендиректором «Связинвеста». А в прошлом году ныне бывший заместитель председателя Комитета Совета Федерации по международным делам Виталий Малкин подал заявление о досрочном сложении полномочий сенатора. Это произошло после того, как 14 марта 2013 года Алексей Навальный представил копию заполненной Виталием Малкиным иммиграционной анкеты с просьбой предоставить вид на жительство в Канаде. В ней Малкин указывал, что он является гражданином России и Израиля. 25 марта 2013 года вице-спикер Совет Федерации Юрий Воробьев заявил, что Совет Федерации получил документы, доказывающие наличие двойного гражданства у Виталия Малкина и неживимости в Канаде и США.

По данным РБК, многие из российских миллиардеров имеют второе гражданство.

Например, владелец инвестиционной группы Volga Group, входящей в состав акционеров НОВАТЭКа, совладелец банка «Россия» и страховой компании СОГАЗ Геннадий Тимченко имеет гражданство Финляндии. Получил он его в 1999 году, прожив там 10 лет после развала СССР. Тимченко является налоговым резидентом Швейцарии. В интервью Forbes в 2012 году Тимченко говорил, что подумывает над тем, чтобы встать на налоговый учет в России. Совладелец и член совета директоров СМП Банка, вице-президент Федерации дзюдо России Борис Ротенберг имеет гражданство Финляндии и России. Его сын Борис Ротенберг-младший, игрок московского футбольного «Динамо», — тоже гражданин России и Финляндии. Второй сын Роман — советник председателя правления «Газпромбанка». С 2009 года Роман Ротенберг — гражданин России. Процедура возвращения российского гражданства заняла три года.

Член президиума Российского еврейского конгресса Михаил Мирилашвили (состояние, по оценке Forbes, 0,75 млрд долл.) — гражданин Израиля и России. Его сын Вячеслав — один из учредителей и до 2013 года совладелец соцсети «ВКонтакте». До запрета игорного бизнеса контролировал крупнейшую игорную корпорацию «Кonti».



Зияд Манасир

совладелец и президент холдинга «Стройгазконсалтинг», владелец группы Manaseer в Иордании

СОСТОЯНИЕ

по оценке Forbes

\$ 3 МЛРД

ГРАЖДАНСТВО

Иордания, Россия



Геннадий Тимченко

владелец инвестиционной группы Volga Group, входящей в состав акционеров НОВАТЭКа, совладелец банка «Россия», страховой компании СОГАЗ

СОСТОЯНИЕ

по оценке Forbes

\$ 13,6 МЛРД

ГРАЖДАНСТВО

Россия, Финляндия

4544
заявки

на «Грин-карту» выиграли россияне в 2014 году

Чем все закончится

Вероятнее всего, новый закон создаст трудности лишь рядовым гражданам, а их частная жизнь станет более «прозрачной» для государства. Политолог Виктор Олевич считает, что такой контроль со стороны властей необходим.

«Такие факторы, как постоянный миграционный поток из России на Запад, возвращение россиян из продолжительных зарубежных деловых и рабочих командировок, получение отечественными студентами и аспирантами образования в западных вузах, проживание ряда представителей российской бизнес-элиты за рубежом, указывают на желательность усиления контроля над иностранными русскоязычными общинами и отдельными гражданами», — уверен Виктор Олевич.

Председатель комитета «Гражданское содействие» Светлана Ганнушкина, выступающая за права беженцев и мигрантов, считает, что закон поставит людей с двойным гражданством под подозрение и подвергнет их давлению со стороны властей.

«Для выявления второго гражданства будут задействованы разведывательные и иные оперативные механизмы, но основной замысел уголовного наказания — в запугивании граждан».

Павел Чиков, правозащитник

«Этот провоцирующий закон заставит людей скрывать второе гражданство, чтобы минимизировать взаимодействие с государством», — предполагает Ганнушкина.

А председатель правозащитной организации «Агора» Павел Чиков считает, что для выявления второго гражданства будут задействованы разведывательные и иные оперативные механизмы, «но основной замысел уголовного наказания — в запугивании граждан».

Сами же чиновники наверняка смогут обойти законодательство. Напомним, что в 2012 году члены фракции КППРФ в Госдуме Алевтина Апарина, Олег Куликов и Святослав Сокол внесли протокольное поручение, в котором отмечалось, что, по данным СМИ, в нынешнем составе палаты есть депутаты с двойным гражданством. Коммунисты предлагали запросить в компетентных органах данную информацию с указанием фамилий тех депутатов, кто имеет двойное гражданство. Однако думское большинство эту инициативу не поддержало. **МП**