

НА КРЫЛЬЯХ СОВЕТОВ

Фото: Махмет Ширенков, Anatoli Stepanov / REUTERS, Mikhail Klimentyev / RIA Novosti / Reuters, Андрей Елихин, Кавашкин Борис, Чергинский Константин / ТАСС



Украинский конфликт заставляет ЕАЭС выбирать между советской политикой и европейской экономикой

ЕЛЕНА СТРОГАНОВА,
ВЛАДИМИР КУРУТОВ

С 1 января Россия, Белоруссия и Казахстан за- жили в Евразийском экономическом союзе, 2 января к ним присоединилась Армения, а с 1 мая «четверка» станет «пятеркой» - к союзу присоеди- нится Киргизия. Главный гарант стабильно- сти ЕАЭС — Россия — за прошлый год потратила миллионы долларов на реализацию этого проек- та. Однако Москва до сих пор не может решить, на что ее «идеальный ЕАЭС» походит больше: на по- литический аналог СССР или на экономическую европейскую модель тридцатилетней давности.

Финальное торжественное заседание президентов пяти стран перед созданием ЕАЭС прошло 23 декабря в Большом Кремлевском дворце. В этот день судьбу союза должна была решить одна речь: белорусского президента Александра Лукашенко после встречи с его российским коллегой Владимиром Путиным.

В последние месяцы именно из выступлений Лукашенко на саммитах интеграционной «тройки» журналисты узнавали о проблемах в деле союзного строительства. В преддверии встречи политик явно играл на обострение. В начале

декабря он назвал политику России по запрету импорта из Белоруссии части продовольственных товаров глупой, потребовал расчета за торговлю вести в долларах, а также посетил Киев, где пообещал президенту Украины Петру Порошенко всяческую поддержку.

23 декабря Лукашенко решил продолжить с критикой — но не сразу. Отказавшись от вступительного слова (его примеру последовали остальные главы стран-членов союза), он первым делом все-таки подписал итоговые документы, которые запускали ЕАЭС 1 января.

НАДНАЦИОНАЛЬНЫЙ ВОПРОС

Согласно тексту договора о создании ЕАЭС, подписанному 29 мая 2014 года, в текущем году на территории пяти стран возникнет общий рынок, действующий на основе универсальных правил и норм Всемирной торговой организации, с более чем 170 миллионами потребителей и совокупным ВВП, превышающим 4,5 триллиона долларов.

Государства — члены ЕАЭС обещали проводить скоординированную политику по целому ряду отраслей: промышленности, сельскому хозяйству, транспорту, энергетике. Договор о союзе предписывает создание к 2016 году общего фармацевтического рынка, к 2019 году должен заработать общий рынок электроэнергетики, к 2025 году — рынок газа, нефти и нефтепродуктов. В том же 2025 году в Алма-Ате должен начать свою работу наднациональный орган по регулированию финансового рынка союза.

Для рядового жителя это будет означать право работать в любом государстве — члене союза без необходимости получать разрешения на работу в государстве трудоустройства. Социальное обеспечение, за исключением пенсионного, в каждой стране союза должно быть едино для всех граждан ЕАЭС. Трудовой стаж работающего в другой стране ЕАЭС гражданина бу-

\$64 млрд

составил товарооборот между странами-членами ЕАЭС к началу 2014 года

Это на \$20 млрд больше, чем три года назад

дет засчитывается в общий трудовой стаж на родине. Также работающие в другой стране ЕАЭС будут иметь право на доступ к медицинской помощи на общих основаниях.

Создание единого рынка лекарств или энергетики приведет к тому, что соответствующим предприятиям не придется учреждать новое юрлицо в странах-членах ЕАЭС: лицензии будут признаваться во всех странах.

ДЕМАРШ НЕСОГЛАСНЫХ

Даже подписав документы, вводящие эти правила на территории Белоруссии, Лукашенко продолжали терзать сомнения насчет интеграции ЕАЭС. По крайней мере, он заявил об этом на пресс-конференции, завершившей кремлевскую церемонию. Политик выразил опасение, что новый многообещающий экономический союз может быстро превратиться в аморфное и бессмысленное объединение. «Второго СНГ народы не потерпят», — предупреждал президент Белоруссии собравшихся в Кремле коллег.

По мнению политолога Михаила Виноградова, критика со стороны Лукашенко — один из ярких признаков того, что союз этот действительно бесполезен, причем это стало очевидно только в



Александр Лукашенко сегодня главный скептик среди глав государств-членов ЕАЭС

прошлом году. Эксперт считает, что внезапное присоединение Крыма к России и жесткий ответ Кремля на революцию «Евромайдана» в Киеве отпугнули бывших союзников России на постсоветском пространстве. «Идеология «русского мира», которую внезапно начал продвигать Кремль, во многом несовместима с идеей евразийства, вокруг которой строился

мическое сотрудничество. «Белоруссия и Казахстан, две другие страны-основатели ЕАЭС, не склонны таскать каштаны из огня ради России. Они четко преследуют свои интересы и требуют от Москвы прислушиваться к их мнению. А ухудшение связей с Западом не входит в интересы ни Минска, ни Астаны», — заявил собеседник «МП».

на экономическую интеграцию. Этим должна заниматься Евразийская экономическая комиссия (ЕЭК), однако, как показывает практика, она справляется лишь отчасти.

Если в 2012 году ЕЭК отменила российский запрет на поставки для госзакупок камвольных тканей иностранного производства, так как

30%

составляла пошлина на нефть для Армении до ее вступления в ЕАЭС

ЕАЭС», — рассказал Виноградов «МП».

Директор Института стран СНГ Константин Затулин согласен с тем, что союзники России по ЕАЭС после событий 2014 года ощутили некоторую нервозность в ее политических решениях и сегодня опасаются, что нарастающий конфликт между Кремлем и Западом может нарушить их экономическое сотрудничество.



КОНСТАНТИН ЗАТУЛИН

Директор Института стран СНГ

СПЕЦИАЛЬНО ДЛЯ МП

«Еще при Ельцине страны-члены СНГ поделились на 2 лагеря. Первый был пророссийским, он объединял государства, входящие на разном этапе в ЕврАзЭС и ОДКБ. Страны входили сюда на определенных гарантиях, которые предоставляла Москва. В частности, на гарантии невмешательства во внутренние дела вне зависимости от характера режимов и их методов сохранения власти.

Второй лагерь был создан при поддержке западных стран как альтернатива пророссийским интеграционным процессам на постсоветском пространстве. Эти страны сконцентрировались вокруг организации ГУАМ (Организация за демократию и экономическое развитие).

Между тем, границы обоих лагерей до сих пор размыты. Например, ранее Узбекистан входил в ГУАМ, хотя сегодня страну можно считать союзником России. Украина после «оранжевой революции» стала ориентироваться на ГУАМ, причем обратного эффекта не произошло даже после прихода в Киев пророссийского президента Виктора Януковича.

Азербайджан, в свою очередь, провел немало переговоров с Москвой о вхождении в ЕАЭС, однако просил за это слишком многого — резкое снижение политического и военного влияния РФ в Армении. Так что Баку до сих пор остается одной из опор интеграционного процесса, альтернативного ЕАЭС»



Серж Саргсян счел, что Армения лучше остаться с Россией, чем идти в Европу

Главная проблема в том, что пока украинский кризис влияет на принятие решений в Москве, он влияет и на экономические отношения внутри ЕАЭС. Для решения споров между странами-членами союза нет эффективного арбитра, который мог бы исключить влияние политики

это ущемляло интересы белорусских поставщиков, то в ходе последней батальи между Москвой и Минском на фоне «санкционной войны» комиссия молчала. По словам Лукашенко, комиссия фактически отстранилась от работы, когда Россия ввела запрет на импорт из Белоруссии мясной продукции и запретила белорусский транзит товаров. Этими методами Москва решила бороться с проникновением на российский рынок европейских товаров, запрещенных к ввозу в рамках введенных санкций, но разрешенных к ввозу в Белоруссии.

Пока украинский кризис влияет на принятие решений в Москве, он влияет и на экономические отношения внутри ЕАЭС.

Для решения споров между странами-членами союза нет эффективного арбитра, который мог бы исключить влияние политики на экономические процессы

ЕВРАЗИЙСТВО ПО-РУССКИ

По словам Затулина, даже если пока экономическая выгода ЕАЭС менее очевидна, то с точки зрения геополитики, союз кажется однозначно выигрышным, прежде всего для Москвы. «После украинского кризиса возникла опасность стремительного развития межгосударственных объединений, представляющих альтернативу пророссийским интеграционным процессам на постсоветском пространстве, - считает эксперт. - В нынешних условиях антироссийские настроения могут сплотить Украину, Молдову и страны Прибалтики, которые смогут предложить другой, во многом прозападный вариант развития постсоветского пространства».

Этим и объясняются те упорство и щедрость, с которыми Россия пыталась ускорить процесс образования

ЕАЭС, а также расширить число стран, входящих в его состав. Москва не только потратила на создание союза миллионы долларов. Она использовала серьезные рычаги политического влияния, чтобы уговорить всех стран-участниц в перспективности ЕАЭС. При этом в ряде случаев жертвами российской торопливости стали региональные политические и экономические проблемы, которые сейчас переходят в состояние «замороженных» и неразрешимых.

В сентябре 2013 году Армения неожиданно для всех, в том числе для Евросоюза (это признавали и европейские дипломаты в беседах с «МП»), отказалась от финализации соглашения об ассоциации с ЕС. Немногим позже президент Серж Саргсян на встрече с Владимиром Путиным в Ново-Огарево заявил, что его страна выбрала все-таки интегра-

цию с ЕАЭС. В декабре Путин посетил Армению с ответным визитом. Там он не скупился на обещания. По словам Путина, правительства двух стран уже договорились об отмене экспортных пошлин на поставляемые из России в Армению необработанные



200 **млн**

**человек могут образовать
самодостаточную
экономическую систему.
В ЕАЭС 170 млн человек**



алмазы, газ и нефтепродукты. Армения будет платить льготные \$189 за 1000 кубометров газа.

Российский лидер признал, что из-за снятия 30-процентной пошлины на нефть и нефтепродукты российский бюджет недополучит значительные средства. Зато, по его словам, «это создаст условия для нормального функционирования экономики Армении, для плавного, но достаточно быстрого присоединения к Таможенному союзу».

К началу 2015 года договор о присоединении Армении к ЕАЭС ратифицировали парламенты всех

\$2 млрд

дополнительной помощи выделила Россия Белоруссии после начала украинского кризиса



Революция в Киеве заставила Москву поторопиться с созданием ЕАЭС

четырёх стран-основателей союза. Делалось это поспешно, так что до сих пор неясно, где будут оборудованы таможенные пункты на внешней границе Армении. По идее, они должны появиться на границах, признаваемых ООН. А это значит, что между Арменией и Нагорным Карабахом впервые за историю конфликта должна появиться четкая граница. Это может быть негативно воспринято в армянском обществе, признают источники «МП» в российских дипломатических кругах. Однако заручиться членством Армении, очевидно, было важнее.

На московском саммите в декабре довольно неожиданно было объявлено

о подписании договора о вхождении в ЕАЭС и Киргизии, - хотя «дорожная карта» вступления страны была принята с большим трудом только в мае. В экспертном сообществе популярна мысль, что проблему проникновения китайских товаров в Киргизию, которая более всего беспокоит стран-членов союза, в ближайшее время решить невозможно. В стране слишком слабые границы и слишком коррумпированные элиты. Экономика в решении о присоединении Киргизии очень мало, подтверждали российским СМИ источники, знакомые с ходом переговоров. На встрече, последовавшей после саммита, Атамбаев с Путиным уже обсуждали механизмы поддержки экономики Киргизии в условиях присоединения страны к союзу. Одним из главных инструментов поддержки будет Фонд развития объемом \$1 млрд, которые Россия выделит в виде гарантий и кредитов.

Объем поддержки Москвой экономики Белоруссии подсчету поддается трудно. В конце 2013 года Путин сообщил, что Россия в 2014 году выделит Минску \$2 млрд в качестве дополнительной материальной помощи. Но гораздо больше Белоруссия получает от прямых трансфертов из российского бюджета. При формировании Таможенного союза Россия, Белоруссия и Казахстан договорились распределять полученные от ввозных пошлин сборы в примерном соответствии с пропорциями общего импорта на территорию стран Таможенного союза: Белоруссия — 4,7%, Казах-

Как и Минск, Астана не хочет присоединяться к российским ответным санкциям против Евросоюза. Неслучайно казахстанский президент Нурсултан Назарбаев в октябре напомнил о праве каждой страны на выход из ЕАЭС, хотя он к тому времени еще даже формально не заработал



ИВАН САФРАНЧУК

Доцент кафедры Мировых политических процессов МГИМО-Университета, главный редактор журнала «Большая Игра: политика, бизнес, безопасность в Центральной Азии»

СПЕЦИАЛЬНО ДЛЯ **МП**

«Россия долго пыталась, но так и не вписались в экономическую глобализацию. Сначала мы долго ждали, когда нас впустят в ВТО и отменят поправку Джексона-Вэника. Казахстан, кстати, до сих пор не может вступить. А потом и сам процесс глобализации замедлился в результате кризиса 2008 года. Сегодня Россия и все страны-члены ЕАЭС понимают: если они не будут интегрироваться, каждую из этих экономик ждет крах того или иного масштаба.

То, к чему сейчас приходит ЕАЭС — это ЕЭС сорокалетней и тридцатилетней давности. Когда не было еще общей валюты, но был хорошо интегрированный рынок, который себя в полной мере оправдывал. Но ЕЭС превратилось в ЕС с политической составляющей и мечтами о единой Европе. Надо посмотреть на этот опыт. Пока он не доказывает, что ЕАЭС надо когда-то отбросить букву «Э»

тан — 7,33%, Россия — 87,97%. Кроме того, Белоруссия зарабатывает и на вывозных пошлинах на Запад. По новым правилам, если ресурс продается в страну, не являющуюся членом Таможенного союза, с него взимается экспортная пошлина, которая перечисляется в бюджет страны-экспортера. Объем чистого нефтегазового трансферта из России в Белоруссию в 2012 году оценивается в \$5,7 млрд. Около 50-55% из этого количества было потрачено на внутренние нужды, остальное — экспортировалось.

Казахстан гораздо меньше зависим от российских финансовых ассигнований, однако также давит на Москву, преследуя свои экономические

интересы. Как и Минск, Астана не хочет присоединяться к российским ответным санкциям против Евросоюза. Неслучайно казахстанский президент Нурсултан Назарбаев в октябре напомнил о праве каждой страны на выход из ЕАЭС, хотя к тому времени он еще даже формально не заработал.

ДЕНЬГИ РЕШАЮТ

В результате «войны санкций» казахстанский тенге упал сильнее всех остальных валют стран ЕАЭС, кроме рубля. По данным The Financial Times, к концу 2014 года тенге потерял 15,2% по отношению к доллару, киргизский манат — 14,5%, белорусский рубль - 13%, армянский драм — 11,2%

Итогом стали чистые полки магазинов в российских регионах, граничащих с Беларуссией и Казахстаном. Производимые на внутренних рынках товары в данной ситуации теряют привлекательность. Не столь привлекателен в новых условиях и российский рынок труда — мигран-

ты могут заработать в долларовом эквиваленте на родине сопоставимые суммы. Все это ставит под вопрос полезность более тесных связей между экономиками стран.

По мнению Ивана Сафранчука, доцента кафедры Мировых политических процессов МГИМО-Университета, вне зависимости от экономических проблем региона и напряженности переговоров между Россией и ее коллегами по ЕАЭС, альтернативы интеграционным процессам на постсоветском пространстве нет.

«В рассуждениях о геополитической составляющей ЕАЭС есть своя логика. Но по моему мнению, этот союз — чисто экономический проект. Перед странами стоит выбор: либо оставаться на отшибе глобальной экономики, либо создавать свою нишу, - рассказал собеседник «МП».

- Например, 16 млн населения в Казахстане слишком много, чтобы всем в достатке жить только на природную ренту от продажи углеводородов, как в аравийских монархиях. Но, с другой стороны, казахстанцев слишком мало, чтобы в стране провести реиндустри-

\$1 млрд
предоставила Россия для поддержки нового члена ЕАЭС Киргизии

ализацию и запустить экономику инновационного типа. Сейчас ЕАЭС охватывает порядка 170 млн человек, а это уже дает возможность для создания региональной экономической системы, которая будет иметь свои ресурсы - природные и людские, а также емкий внутренний рынок. Но это путь не к изоляции, а к повышению своей конкурентоспособности в мировой экономике». **МП**



Украина не была в восторге от идеи интеграции в ЕАЭС даже при Викторе Януковиче