

Доступ к новым технологиям

Доступ к новым технологиям, особенно в области информационно-коммуникационных технологий (ИКТ), в развивающихся странах продолжает расширяться ускоренными темпами. В развитых странах также продолжается распространение ИКТ, в результате чего разрыв в цифровых технологиях остается большим. Растущее применение ИКТ способствует расширению процессов развития, в том числе доступности и эффективности социальных услуг. Несмотря на то что стоимость услуг ИКТ продолжает снижаться, для граждан развивающихся стран эти услуги по-прежнему остаются гораздо менее доступными по цене. Таким образом, дальнейшее сокращение стоимости услуг ИКТ может содействовать ускорению темпов достижения ЦРТ.

Хотя ЦРТ 8.F частично затрагивает ИКТ, для того, чтобы в условиях острой необходимости решать проблемы, связанные с изменением климата, и не превышать экологические предельные величины, требуется значительное ускорение технического прогресса и распространение знаний. Без этого недостижимо устойчивое развитие. Соответственно, экстренными приоритетными задачами стали доступ к дешевым новым технологиям с целью смягчения последствий изменения климата и адаптации к ним, а также сокращение риска стихийных бедствий. Несмотря на то что в последнее время были достигнуты успехи в разработке стратегий и создании механизмов в этой области, сейчас главной задачей является практическое осуществление этих мер и обеспечение их соответствующим финансированием.

Доступ к услугам ИКТ

Быстрый рост услуг мобильной связи и Интернета

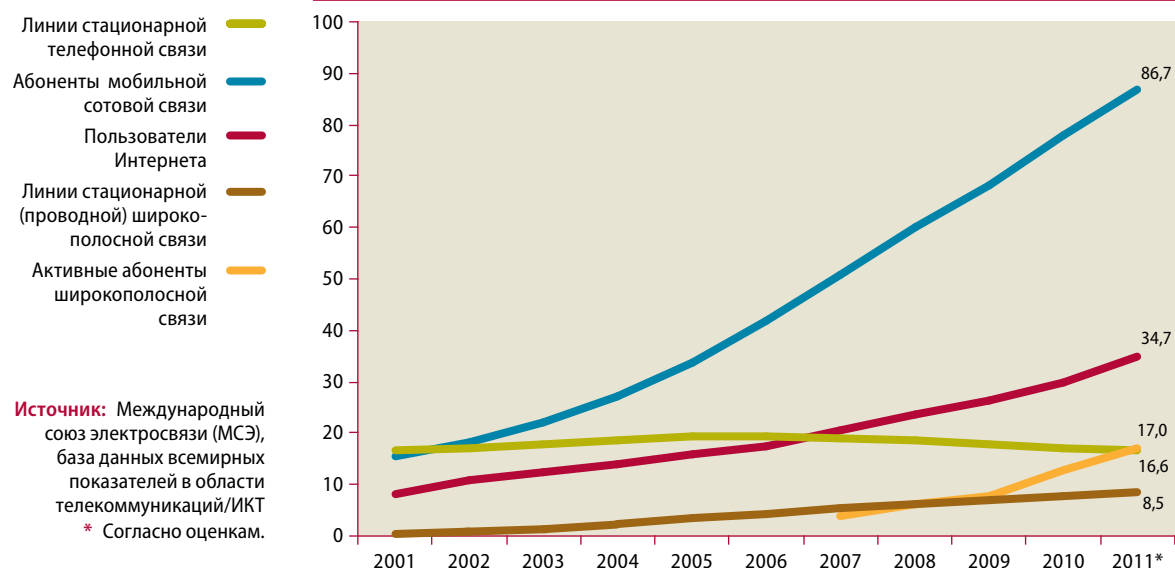
Использование услуг ИКТ продолжает развиваться быстрыми темпами на глобальном уровне, особенно в сфере мобильной сотовой связи. По оценкам, к концу 2011 года число абонентов мобильной сотовой связи достигло 6 миллиардов по сравнению с 2,7 миллиарда в 2006 году. Глобальный показатель распространения мобильной телефонной связи¹ вырос с 41,8 процента в 2006 году до 86,7 процента в 2011 году (см. рисунок 1). Число пользователей Интернета выросло до 2,4 миллиарда. Это означает, что возможность доступа к сети Интернет имеет треть населения мира, тогда как 5 лет назад такой возможностью располагали менее 20 процентов населения, при том что начавшийся в 2005 году процесс снижения пользования стационарной связью продолжается.

Показатель распространения мобильной сотовой связи в развитых странах приближается к точке насыщения, поскольку с 2009 по 2010 год число абонентов увеличилось всего на один процент. Однако число абонентов мобильной связи в развивающихся странах продолжает расти очень

Разрыв в сотовой телефонии продолжает сокращаться...

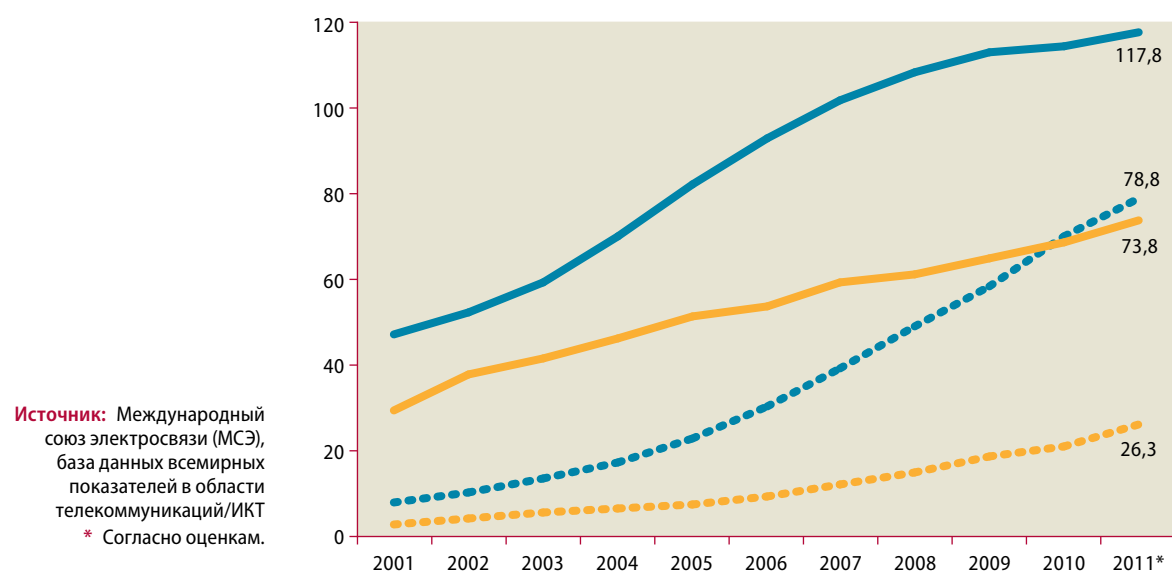
¹ Показатель распространения мобильной телефонной связи означает число абонентов на 100 жителей.

Рисунок 1

Общемировые тенденции доступа к ИКТ, 2001–2011 годы*(показатели распространения на 100 жителей)*

высокими темпами, зарегистрировав 20-процентный рост в 2010 году без каких-либо признаков его замедления, тем самым сокращая разрыв с развитыми странами. К концу 2011 года развивающиеся страны достигли, согласно оценкам, показателя распространения мобильной связи, равного 78,8 процента, что на 39 процентных пунктов ниже показателя в развитых странах (см. рисунок 2). Несмотря на то что разрыв остался таким же, как и в 2001 году, цифровой разрыв в сотовой телефонии сократился с 2008 года.

Рисунок 2

Число абонентов мобильной сотовой связи и пользователей Интернета в развитых и развивающихся странах, 2001–2011 годы (в процентах от числа жителей)

Показатель распространения мобильной сотовой связи в НРС сохраняется на очень низком уровне в 34 процента, несмотря на более высокие темпы роста, чем в среднем по развивающимся странам в 2010 году. С точки зрения географического распределения в Океании и странах Африки к югу от Сахары наблюдается отставание от других регионов, где уровень распространения составил менее 50 процентов в 2010 году (см. рисунок 3). С другой стороны, в Латинской Америке превышен показатель распространения в 100 процентов.

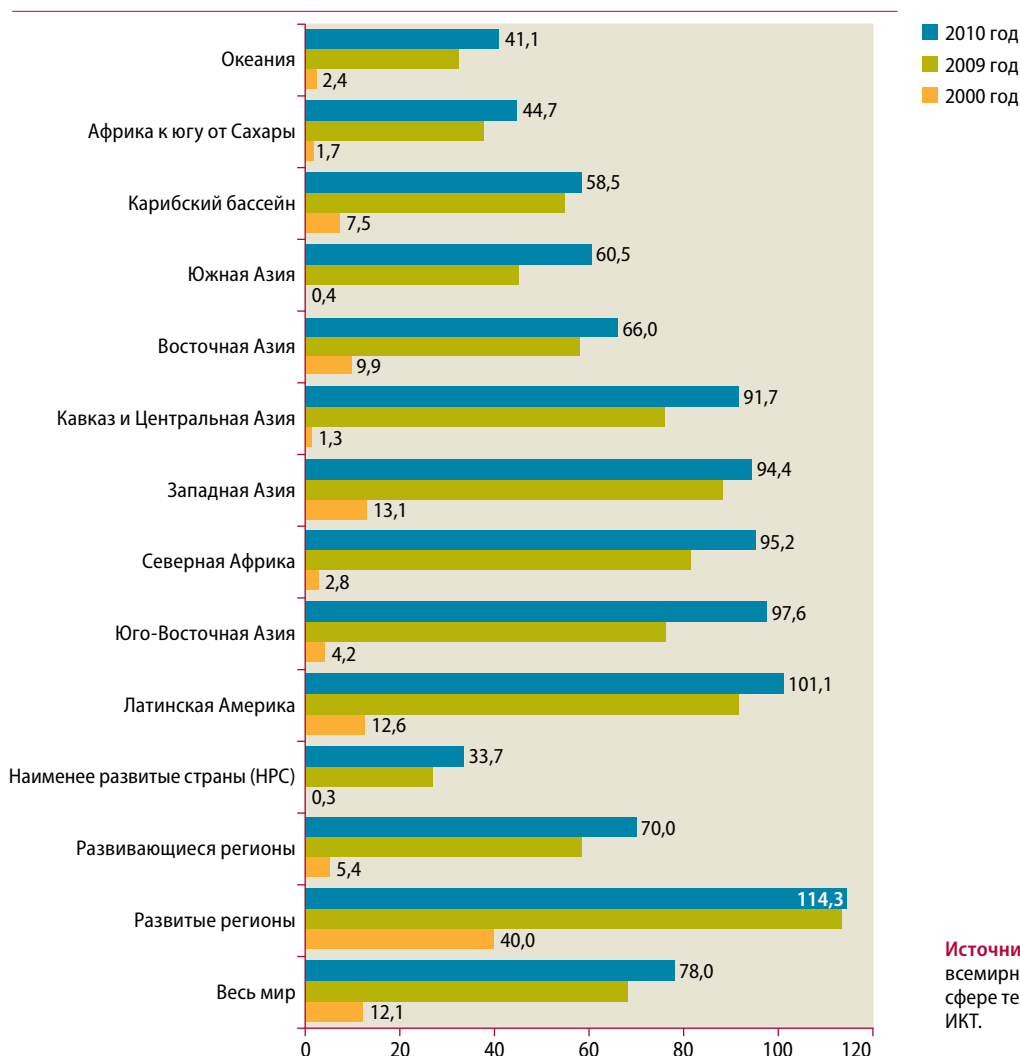
Африка к югу от Сахары, Южная Азия, Океания и Карибский бассейн являются районами самых низких показателей распространения линий стационарной телефонной связи — около 10 процентов или меньше (см. рисунок 4).

Доля развивающихся стран в общемировом числе пользователей Интернета выросла с 44 процентов в 2006 году до 62 процентов в 2011 году, и показатель распространения доступа к Интернету в развивающихся

...но наименее развитые страны отстают

Рисунок 3

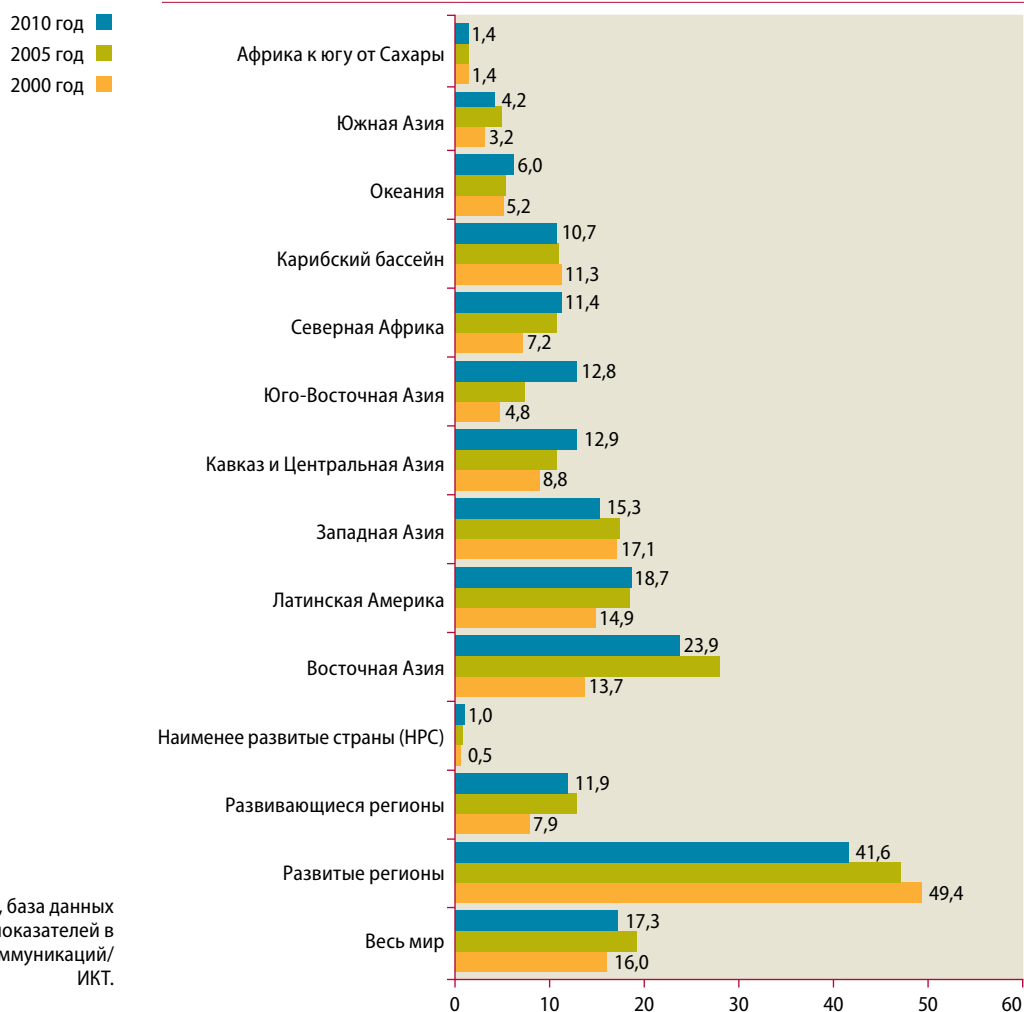
Число абонентов мобильной сотовой связи на 100 жителей, 2000, 2009 и 2010 годы



Источник: МСЭ, база данных всемирных показателей в сфере телекоммуникаций/ ИКТ.

Рисунок 4

Число линий стационарной телефонной связи на 100 жителей, 2000, 2005 и 2010 годы



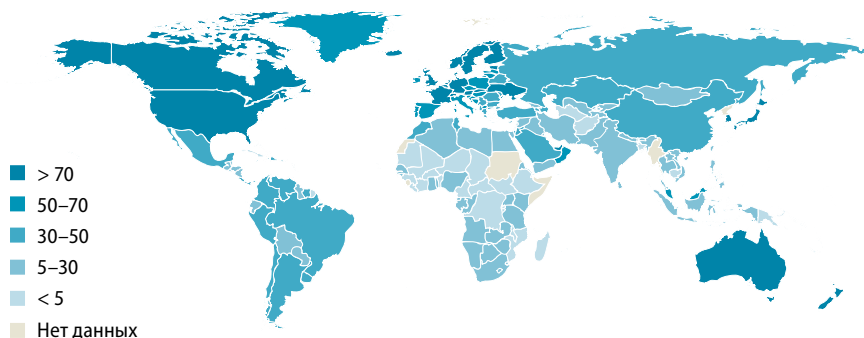
Источник: МСЭ, база данных всемирных показателей в сфере телекоммуникаций/ИКТ.

странах составил 26,3 процента (рисунок 2). Однако огромное число людей в НРС лишено доступа к Интернету (рисунок 5). Менее одного человека из девяти имеет доступ к Интернету в Океании, Южной Азии и Африке к югу от Сахары.

Директивные органы и инвесторы уделяли и продолжают уделять внимание распространению широкополосных сетей. Во всем мире число абонентов стационарных широкополосных сетей более чем удвоилось за последние пять лет, с 284 миллионов в 2006 году до 591 миллиона в 2011 году. Доля развивающихся стран быстро растет, но сохраняется большой разрыв с развитыми странами. Хотя показатель распространения стационарных широкополосных соединений в развитых странах достиг почти 26 процентов в 2011 году, темпы роста снизились в последние годы и могут скоро достичь точки насыщения (рисунок 6). Охват стационарными широкополосными сетями в развивающихся странах достиг в среднем 4,8 процента, но показатели охвата различаются в разных странах и регионах.

Рисунок 5

Число пользователей Интернета на 100 жителей, 2010 год



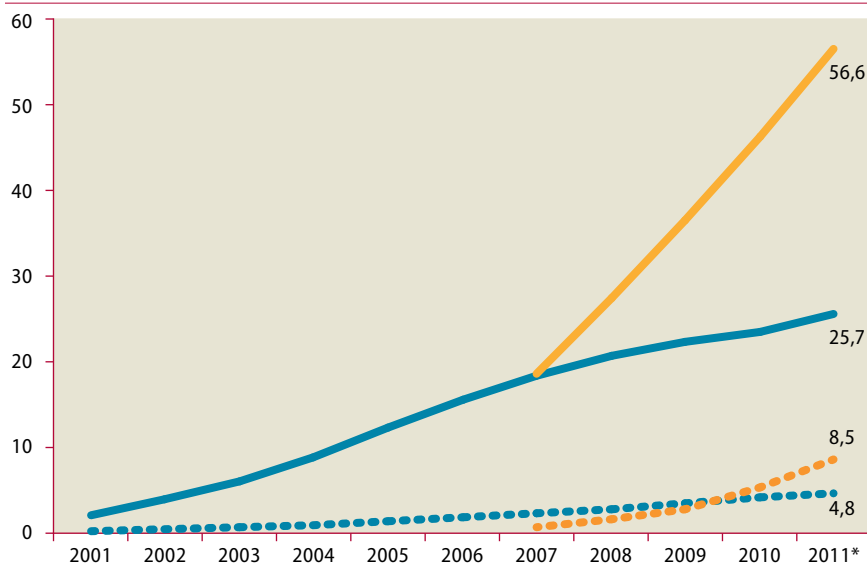
Источник: ДЭСВ ООН с веб-сайта Комплексного механизма осуществления (КМО), размещено по адресу: <http://iif.un.org>.

В противоположность этому мобильный широкополосный доступ развивался гораздо более быстрыми темпами. Число активных абонентов мобильной широкополосной сети достигло 1,2 миллиарда к концу 2011 года, что в два раза превышает число абонентов стационарной (проводной) сети. Сегодня более чем в 160 странах предлагаются коммерческие услуги технологий третьего поколения. Для многих людей, живущих в развивающихся странах, мобильный широкополосный доступ, в том числе предоплаченный мобильный широкополосный доступ, является единственным существующим доступом к Интернету. К концу 2011 года показатель распространения мобильного широкополосного доступа достиг приблизительно 8,5 процента. Потенциал воздействия на развитие подключения людей к Интернету с помощью беспроводного доступа очень велик, и предполагается, что мобильные широкополосные технологии и новые технологии сыграют важную роль в достижении целей в области развития. Распространение беспроводного широкополосного доступа идет гораздо более

Мобильные широкополосные сети развиваются быстрее, чем стационарные широкополосные сети

Рисунок 6

Число абонентов стационарных (проводных) широкополосных и мобильных широкополосных сетей в развитых и развивающихся странах, 2001–2011 годы (в процентах от числа жителей)



Источник: МСЭ, база данных всемирных показателей в сфере телекоммуникаций/ИКТ.

* Согласно оценкам.

быстрыми темпами в развивающихся странах, где охват достиг 56,6 процента в 2011 году, по сравнению с 19 процентами в 2007 году.

Сохраняется большой разрыв в ценовой доступности

Хотя стоимость услуг ИКТ снижается, они по-прежнему стоят гораздо дороже в развивающихся странах, чем в развитых. В некоторых регионах, особенно в Африке, для большинства людей цены все еще непомерно высоки. Услуги мобильной сотовой связи в среднем составляют 10 процентов дохода на душу населения в развивающихся странах, но в Африке их стоимость достигает 25 процентов дохода на душу населения². В среднем абонентская плата за стационарный широкополосный доступ в Африке почти в три раза превышает среднедушевой доход. Однако в развитых странах средняя стоимость в расчете на одного пользователя составляет менее 2 процентов среднедушевого дохода.

Установлены новые задачи и показатели в отношении широкополосного доступа

В октябре 2011 года, признавая позитивную роль расширенного доступа в Интернет для развития, Комиссия по вопросам широкополосной связи в интересах цифрового развития предложила установить конкретные цели и показатели, которые могут служить ориентиром для политики в области широкополосной связи и контролировать ценовую доступность и внедрение широкополосной связи³. Цели включают достижение всеобщего характера политики в области широкополосной связи путем принятия национальных планов или стратегий по широкополосной связи и подключения людей и домохозяйств в развивающихся странах к доступным по цене услугам широкополосной связи.

Определение целей в области широкополосной связи будет способствовать совершенствованию процедуры контроля за прогрессом доступа к ИКТ. Цель 8.F глобального партнерства в интересах развития относительно сотрудничества с частным сектором критиковалась из-за отсутствия цифровой, а, следовательно, подлежащей измерению точности. Тем не менее показатели, связанные с этой целью, помогли проследить прогресс, достигнутый в отношении распространения ИКТ. Однако прилагались параллельные усилия, чтобы установить поддающиеся измерению цели для создания информационного общества. Такие действия были предприняты Партнерством по оценке масштабов использования ИКТ в целях развития, глобальной инициативой в целях расширения наличия и повышения качества статистических данных по ИКТ. В мае 2010 года Партнерство создало новую Целевую группу по оценке выполнения целей

2 Доклад Целевой группы по оценке прогресса в достижении ЦРТ за 2011 год *Глобальное партнерство в целях развития: время выполнять обещания* (публикация Организации Объединенных Наций) См. www.unicef.org/news_oon/mdg8report2011_RUS.pdf.

3 Комиссия по широкополосной связи в интересах цифрового развития, «Цели по охвату широкополосной связью к 2015 году», размещено по адресу: www.broadbandcommission.org/Documents/Broadband_Targets.pdf. Комиссия по широкополосной связи была учреждена в 2010 году Международным союзом электросвязи (МСЭ) и Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) при содействии Генерального секретаря Организации Объединенных Наций.

(ЦГ ВВУИО), чтобы отслеживать прогресс в области достижения десяти целевых показателей ВВУИО, которые предусматривают решение различных задач — от подключения к Интернету деревень, университетов и школ до обеспечения к 2015 году доступа к ИКТ для более половины населения мира⁴. Они были согласованы на Всемирной встрече на высшем уровне по вопросам информационного общества в 2005 году.

Содействие влиянию ИКТ на процесс развития

ИКТ не только изменили способы общения между людьми; они, пожалуй, содействовали повышению эффективности деловых операций и в целом сделали информацию более доступной практически в любой сфере жизни. Как уже отмечалось, необходимо решить много проблем, для того чтобы услуги ИКТ стали более доступными и дешевыми. Соответствующая конкуренция между операторами и провайдерами услуг, в сочетании с необходимыми мерами регулирования, оказались важнейшими условиями для снижения цен на услуги и защиты интересов потребителя. Те же условия стимулировали инновации и способствовали возникновению новых бизнес-моделей. Кроме того, быстрый рост ИКТ привел к необходимости новых и более совершенных форм регулирования, о чем подробнее будет рассказано ниже. Правительства также могут подать пример, шире используя ИКТ с целью усовершенствования предоставляемых ими услуг, что в свою очередь поможет ускорить достижение ЦРТ.

Тенденции в области регулирования сектора ИКТ

Межотраслевой и всеобъемлющий характер ИКТ в настоящее время требует от регулирующих органов не ограничиваться традиционными видами регулирования, которые включали в основном регулирование доступа к сетям и услугам, обеспечение добросовестной конкуренции, защиту интересов потребителей и содействие всеобщему доступу. За последние пять лет мандат регулирующих органов в сфере телекоммуникаций и ИКТ расширился и стал включать информационные технологии, телевизионное вещание, а в последнее время электронный контент, кибербезопасность, защиту данных и природоохранные аспекты (рисунок 7). В 2011 году почти 40 процентов регулирующих органов включили кибербезопасность в свои мандаты и почти 16 процентов также регулировали контент. Некоторые правительства провели слияние отдельных регулирующих органов в сфере телекоммуникаций/ИКТ и вещания, создав единый регулирующий орган; другие, в основном в Африке, на Американском континенте и в Европе, учредили многоотраслевые органы после того, как их рынки достигли определенного уровня зрелости⁵.

⁴ Перечень десяти целевых показателей Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам информационного общества (ВВУИО), одобренных Женевским планом действий ВВУИО, см. www.itu.int/wsis/docs/geneva/official/poa.html.

⁵ МСЭ, *Тенденции в реформировании электросвязи, 2010–2011 годы: приближая завтрашний цифровой мир* (Женева, 2011 год).

Примечание: данные взяты из ответов регулирующих органов на анкету ежегодного обзора МСЭ в сфере электросвязи/режимов регулирования, касающихся обязательных направлений их режимов регулирования, и показаны как процентная доля от общего числа, составляющего 159 ответов.

Источник: МСЭ, база данных всемирных показателей в сфере телекоммуникаций/ИКТ.

Рисунок 7

Мандаты регулирующих органов во всем мире в 2011 году (в процентах)



Признавая важнейшую роль, которую играют ИКТ и широкополосный доступ в современной цифровой экономике, свыше 130 правительств приняли или планируют принять национальную политику, план или стратегию для содействия развитию широкополосного доступа. Большинство стратегий в сфере широкополосного доступа делают упор на создание общенациональной инфраструктуры для широкополосного доступа, стимулируя повышение спроса путем внедрения электронных услуг и приложений и расширяя возможности подключения для предоставления всеобщего доступа. Для реализации этих целей требуются крупные инвестиции. Если объемы частных инвестиций ограничены, государственный сектор может первоначально финансировать строительство и эксплуатацию сети, как это было сделано в Австралии, Малайзии и Сингапуре. Другая альтернатива — это создание государственно-частных партнерств для управления проектами по всеобщему доступу, как в Кении, Таиланде и Франции. В качестве третьего варианта правительства могут рассмотреть возможность предоставления прямых субсидий; так было сделано в Европейском союзе и Соединенных Штатах в рамках пакетов мер по стимулированию расширения широкополосного доступа⁶.

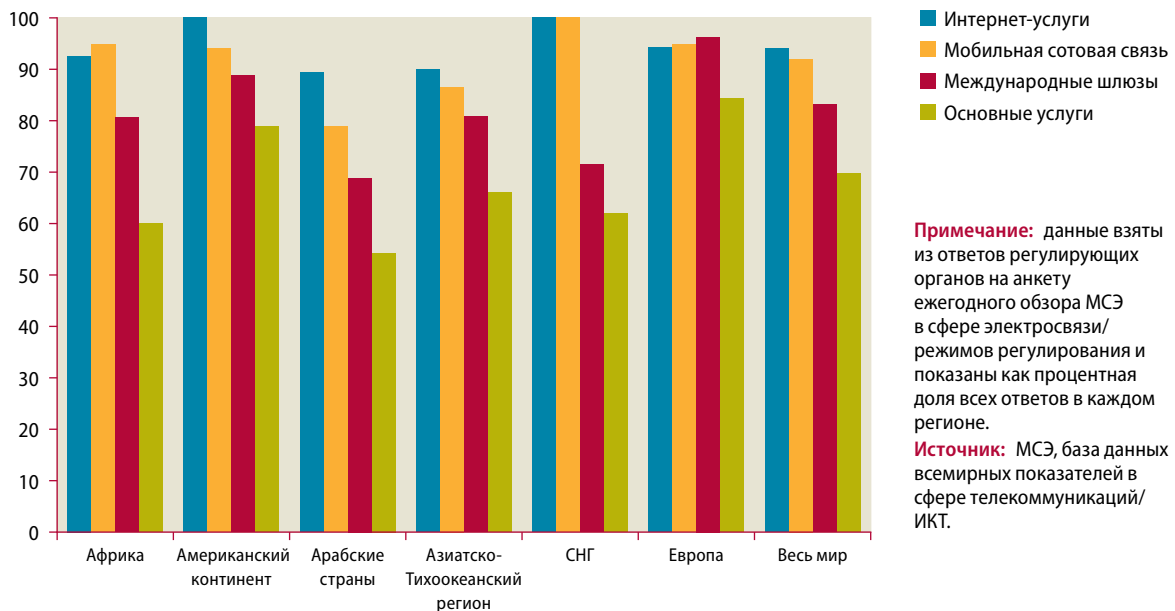
Повышение уровня конкуренции в сфере ИКТ

В 2011 году страны продолжали предпринимать значительные шаги для стимулирования конкуренции на рынках электросвязи/ИКТ. Предоставление мобильного сотового телефона или Интернет-услуг было по-прежнему сферой повышенной конкуренции во всем мире. Более чем в 90 процентах стран разрешена конкуренция в области предоставления таких услуг (рисунок 8).

⁶ David Rogerson, «Open access regulation in the digital economy», GSP 2011 Discussion paper, размещено по адресу: www.itu.int/ITU-D/treg/Events/Seminars/GSR/GSR11/documents/02-Open%20Access-E.pdf; и Mandla Msimang, «Strategies for financing universal broadband access», GSP 2011 Discussion paper, размещено по адресу: www.itu.int/ITU-D/treg/Events/Seminars/GSR/GSR11/documents/06-Universal-broadband-access-E.pdf.

Рисунок 8

Доля стран, допускающих конкуренцию для отдельных услуг ИКТ, в разбивке по регионам, 2011 год (в процентах от стран в регионе)



Международные шлюзы⁷ в настоящее время конкурируют в 83 процентах стран по всему миру. В 2011 году 92 процента всех стран разрешили конкуренцию в сфере предоставления услуг третьего поколения. Основные услуги стационарной телефонной связи все еще отстают от других рынков ИКТ с точки зрения уровня конкуренции. Тем не менее конкуренция в этой области также продолжала расти, поскольку в 2011 году конкуренцию допускали 70 процентов стран, тогда как в 2000 году доля таких стран составляла 38 процентов.

В последние несколько лет темпы приватизации замедлились. Учитывая, что свыше 65 процентов провайдеров во всем мире уже были приватизированы, число заинтересованных инвесторов уменьшается, а также сокращаются объемы финансовых средств, доступных для инвестирования. В 2010 году из весьма ограниченного количества случаев приватизации, которые ожидались в последние два года, были приватизированы только Zamtel, действующий оператор в Замбии, и SamoaTel, действующий оператор в Самоа. Другие страны приняли дальнейшие меры по либерализации своих рынков путем упрощения режимов лицензирования и открытия сектора ИКТ для иностранных инвестиций. В то время как более чем в трех четвертях стран во всем мире либо отсутствуют ограничения, либо допускается существование иностранного контрольного пакета акций на их рынках ИКТ, приблизительно в 15 процентах стран инвестирование по-прежнему ограничивается миноритарным пакетом.

⁷ Международный шлюз — это любое устройство, через которое из домашних сетей могут посылаться электронные сообщения (например, голосовые, цифровые или видео) из одной страны в другую.

ИКТ могут в значительной степени содействовать усовершенствованию государственных услуг

Роль электронного правительства

Использование новых технологий правительственными учреждениями может содействовать достижению ЦРТ путем повышения эффективности, результативности, прозрачности и всеохватности в государственном управлении и предоставления государственных услуг. Одной из основных задач, стоящих перед национальными правительствами, было повышение качества государственного управления. С помощью ИКТ правительства повышают эффективность и прозрачность управления, предоставляя большие объемы информации в онлайн-режиме, упрощая административные процедуры, совершенствуя бюрократические процессы и расширяя предоставление открытой правительственной информации. Согласно недавно проведенному обследованию, 179 стран предоставляют информацию через свои национальные порталы, касающиеся вопросов законодательства, политики и другой представляющей интерес для их граждан документации в области образования, здравоохранения, социального обеспечения и в других секторах⁸. ИКТ также эффективно используются для сокращения масштабов нищеты; они предоставляют уязвимым группам доступ к информации в ряде областей, включая информацию о здравоохранении и образовании и системах управления; в образовании; а также рациональном управлении природными ресурсами. Исследования, направленные на изучение оценки воздействия широкополосного доступа на национальные экономики продемонстрировали, что они не только оказывают непосредственное влияние с точки зрения доходов и занятости, но также дают побочный эффект в других секторах, способствуя повышению эффективности и в то же время давая дополнительный стимул для внедрения широкополосного доступа⁹.

Правительства также стремятся к созданию централизованной точки входа в единый портал по предоставлению услуг, на котором граждане могут получить доступ ко всем предоставляемым правительством услугам. В 2012 году 70 процентов стран предоставляли портал с принципом «единого окна» по сравнению с 26 процентами стран в 2003 году. Это не только упрощает для граждан процедуру поиска государственных услуг, но также поощряет правительства к интеграции процедур всех своих департаментов и повышению эффективности.

Расширение доступа к технологиям для решения проблем изменения климата

Некоторые новые успехи были достигнуты в создании более благоприятного механизма для международного сотрудничества в целях сокращения глобальных выбросов парниковых газов, смягчения последствий изменения климата и поддержки усилий развивающихся стран в этих областях. Участники Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИКООН) на Конференции Организации Объ-

⁸ *United Nations E-Government Survey 2012: E-Government for the People* (United Nations publication, Sales No. E.12.II.H.2).

⁹ См. www.broadbandcommission.org/work/documents/case-studies.aspx.

единенных Наций по изменению климата, состоявшейся в Дурбане с 28 ноября по 11 декабря 2011 года, договорились о разработке юридического соглашения по вопросам изменения климата. Процесс, который был начат в 2012 году и возглавляется Специальной рабочей группой по Дурбанской платформе с целью осуществления более активных действий, должен быть завершен к 2015 году. Правительства также подтвердили данные ими в Канкуне в 2010 году обязательства по предоставлению комплекса механизмов для поддержки развивающихся стран в их борьбе с последствиями изменения климата и достигли дальнейшего прогресса в их осуществлении¹⁰. Этот пакет включает Зеленый климатический фонд, Механизм передачи климатических технологий и Комитет по адаптации.

Зеленый климатический фонд получил обещания по финансированию своих учредительских издержек от нескольких стран, включая Германию, Данию и Республику Корея. Достигнута договоренность об осуществлении в 2012 году целевой программы работы по увеличению объемов долгосрочного финансирования на решение задач, касающихся изменения климата, и анализу возможностей мобилизации ресурсов из различных источников, в связи с принятыми ранее обязательствами развитых стран-участниц по ежегодной мобилизации 100 млрд. долл. США в год до 2020 года для удовлетворения потребностей развивающихся стран. Кроме того, был одобрен механизм управления для функционирования Фонда в полном объеме в 2012 году. Фонд будет финансировать деятельность, направленную на содействие мерам по адаптации к изменению климата, смягчению его последствий, разработке и передаче технологий, наращиванию потенциала и подготовке национальных докладов развивающимися странами. В то же время развитыми странами было дано обещание по предоставлению первоочередного финансирования, которое будет выделено в размере 30 млрд. долл. в форме дополнительных ресурсов в период 2010–2012 годов.

Хотя прилагались некоторые усилия для оценки того, сколько средств израсходовано на помощь, связанную с изменением климата, первые всеобъемлющие данные о такой помощи были опубликованы совсем недавно¹¹. Предварительные цифры за 2010 год показывают, что общий объем двусторонней помощи для борьбы с изменением климата, предоставленной членами ОЭСР/КСР, составил в 2010 году 22,9 млрд. долл. США, что эквивалентно примерно 15 процентам от общей суммы официальной помощи в целях развития. Две трети были направлены на уменьшение последствий изменения климата, а одна треть – на адаптацию. Однако неясно, какая часть этой суммы предназначалась (если предназначалась вообще) для выполнения обязательства по ускоренному финансированию.

В Дурбане были достигнуты дополнительные договоренности для обеспечения того, чтобы Механизм передачи климатических технологий, учрежденный в целях содействия передаче технологий, начал функциони-

Предоставляется первоочередное финансирование для расширения поддержки, связанной с изменением климата

¹⁰ Рамочная Конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИКООН), Доклад Конференции Сторон о работе ее семнадцатой сессии, состоявшейся в Дурбане с 28 ноября по 11 декабря 2011 года, Добавление, часть вторая: меры, принятые Конференцией Сторон на ее семнадцатой сессии (FCCC/CP/2011/9/Add.1), 15 марта 2012 года, размещено по адресу: <http://unfccc.int/resource/docs/2011/cop17/eng/09a01.pdf>.

¹¹ Размещено по адресу: www.oecd.org/dac/stats/rioconventions.

ровать в 2012 году. Достигнута договоренность об исчерпывающей сфере компетенции Центра и Сети по технологиям, связанным с изменением климата (ЦСТИК), оперативного компонента Механизма передачи климатических технологий, и скоро он начнет свою деятельность по удовлетворению нужд в технологиях развивающихся стран. Задачей ЦСТИК является стимулирование сотрудничества в сфере технологий, расширение разработки и передачи технологий и оказание содействия развивающимся странам-участницам по их просьбе. ЦСТИК будет состоять из Центра по технологиям, связанным с изменением климата, и Сети соответствующих учреждений, способных удовлетворить просьбы развивающихся стран-участниц, касающиеся разработки технологий и их передачи.

Комитет по адаптации в составе 16 членов будет периодически отчитываться перед Конференцией сторон (КС) о мерах, которые он принял по усовершенствованию координационной деятельности во всем мире. Необходимо укреплять потенциал адаптации беднейших и наиболее уязвимых стран. Наиболее уязвимым странам должна предоставляться максимальная защита от ущерба и убытков, нанесенных экстремальными погодными условиями, связанными с изменением климата.

Доступ к ИКТ для решения проблемы изменения климата

В сентябре 2010 года Комиссия по широкополосной связи создала несколько рабочих групп для целенаправленной работы над конкретными вопросами, касающимися перспектив и возможностей сетей широкополосного доступа, услуг и приложений. Проблема изменения климата стала одним из ключевых вопросов. В 2011 году была учреждена целевая Рабочая группа по проблемам изменения климата¹², основной целью которой была поддержка инновационных разработок в сфере ИКТ, а также в сфере широкополосных сетей, услуг и приложений, имеющих потенциальную возможность ускорить внедрение преобразующих технологических решений для снижения выбросов углерода. Рабочая группа по проблемам изменения климата определит, каким образом инвестиции в широкополосный доступ могут быть оптимально использованы для решения проблем изменения климата с точки зрения охраны окружающей среды. Рабочая группа представит отчет о потенциале широкополосного доступа в качестве решения для снижения последствий изменения климата и адаптации к ним и представит рекомендации по достижению низкоуглеродного, устойчивого будущего благодаря использованию ИКТ.

Доступ к информации для управления рисками стихийных бедствий

Риск гибели уменьшается, но увеличиваются потери от подверженности стихийным бедствиям

Риск возникновения стихийных бедствий в развитых и развивающихся странах увеличивается. Доля людей, живущих в бассейнах рек, подверженных паводкам, выросла на 114 процента, а на побережьях, подвержен-

¹² Для получения более подробной информации см. www.broadbandcommission.org/work/working-groups/climate-change.aspx.

ных циклонам, — на 192 процента¹³. Более половины крупнейших городов мира (с населением свыше 2 миллионов) в настоящее время расположены в районах с высоким риском возникновения землетрясений. С повышением уровня риска возникновения стихийных бедствий увеличивается риск экономического ущерба. Хотя риск гибели людей, живущих в пойме реки или на побережье, подверженном циклонам, относительно численности населения снижается, многие страны испытывают трудности при принятии мер по ликвидации ущерба, нанесенного стихийным бедствием. Кроме того, ущерб, наносимый домохозяйствам с низким уровнем дохода из-за постоянно возникающих стихийных бедствий, зачастую регистрируется не в полном объеме. Уровень риска возникновения стихийных бедствий зависит от ряда факторов, таких как изменчивость климата, уровень нищеты, планирование землепользования и управление им, а также деградация экосистем. Риск смертности в связи со всеми связанными с погодными явлениями факторами риска по-прежнему затрагивает прежде всего страны с высоким уровнем нищеты, с плохо планируемой и управляемой городской и региональной застройкой, а также плохой экологической ситуацией.

Дальнейший прогресс в снижении риска будет зависеть от того, предпримут ли правительства решительные шаги, чтобы открыто признать имеющиеся в их странах виды риска. Важнейший первый шаг включает систематическую регистрацию ущерба от стихийных бедствий и их воздействия, а также создание национальных систем учета потерь от стихийных бедствий. Страны занимаются сбором данных в сфере демографии, занятости, экономической активности и многих других показателей развития, но без точного учета потерь, вызванных стихийными бедствиями, в результате чего не создается полной картины. Хотя приблизительно 40 стран уже внедрили системы учета стихийных бедствий, еще многое предстоит сделать, поскольку в большинстве стран в настоящее время нет функционирующих и организационно оформленных систем учета ущерба, нанесенного стихийными бедствиями. Индонезия, Мозамбик и региональная инициатива, включающая Египет, Иорданию, Йемен, Марокко и Сирийскую Арабскую Республику, учредили базы данных, связанные с политикой. В Мозамбике, например, подробные данные о районах и видах пострадавших или уничтоженных культур предоставляются фермерам, а также директивным органам с необходимой информацией о вероятности возникновения опасных природных явлений и о том, какое негативное воздействие они могут оказать на сельскохозяйственный сектор и источники существования в сельской местности.

В 2011 году третья сессия Глобальной платформы действий по уменьшению опасности бедствий призвала к использованию ИКТ, чтобы обеспечивать подотчетность, отслеживать и представлять доклады о достигнутом прогрессе, вести учет убытков от стихийных бедствий с использованием стандартных методов, отслеживать инвестиции и предоставлять доступ к информации о рисках, а также принимать другие меры¹⁴. Цель этого — обеспечивать эффективное использование ресурсов и комплексных под-

ИКТ должны сыграть интегрирующую роль в решении проблем, связанных с изменением климата

¹³ United Nations International Strategy for Disaster Reduction, 2011 *Global Assessment Report on Disaster Risk Reduction: Revealing Risk, Redefining Development* (Geneva, 2011).

¹⁴ См. www.preventionweb.net/files/20102_gp2011chairsummary.pdf.

ходов к развитию, которые включают адаптацию к изменениям климата, снижение риска стихийных бедствий и рациональное управление экосистемами и их восстановление.

Передача технологии и обмен знаниями играют важнейшую роль в снижении риска стихийных бедствий и адаптации к изменению климата. Отсутствие координации в сфере передачи технологии и сотрудничества привело к фрагментированному выполнению задач. Например, Межправительственная группа экспертов по изменению климата (МГЭИК) призывает мировое сообщество изучить возможности эффективного взаимодействия, в частности в сфере международного финансирования в целях снижения риска стихийных бедствий и адаптации к изменениям климата¹⁵.

Рекомендации относительно стратегии

- В сотрудничестве с частным сектором правительствам развитых и развивающихся стран следует ускорить осуществление мер по расширению доступа и снижению стоимости пользования Интернетом, особенно широкополосным, путем принятия национальных стратегий по расширению инфраструктуры в области широкополосного доступа, интерактивных услуг и приложений, а также расширить возможности подключения для обеспечения всеобщего доступа. Правительствам следует также продолжать принимать меры по развитию конкуренции в секторе ИКТ, содействуя новым инвестициям и стимулируя добросовестную конкуренцию с помощью регулирования.
- Правительствам рекомендуется шире использовать ИКТ при предоставлении своих услуг для повышения эффективности и обеспечения достижения ЦРТ.
- Правительства настоятельно призываются соблюдать свои обязательства в отношении Зеленого климатического фонда и Механизма передачи климатических технологий для расширения доступа к технологиям, которые помогают решать связанные с изменением климата проблемы в развивающихся странах.
- Правительствам предлагается повысить уровень координации в сфере передачи технологий для снижения риска стихийных бедствий и наладить эффективное взаимодействие со стратегиями по адаптации в развивающихся странах.

¹⁵ Intergovernmental Panel on Climate Change (IPCC), «Managing the risks of extreme events and disasters to advance climate change adaptation», Special report of Working Groups I and II of the IPCC (Cambridge: Cambridge University Press, 2012).