

ВАЛЕРИЙ МИЛОВАНОВ

Стратегии экономического развития Хорватии в 2008—2012 годах

Социально-экономические последствия мирового кризиса 2008—2009 годов

Социально-экономическое развитие Хорватии в 2008 году, как и в других странах, подверглось негативному воздействию мирового финансового кризиса, начавшегося в середине года. По данным официальной статистики, в четвертом квартале 2008-го наметились замедление темпов роста валового внутреннего продукта (ВВП), выпуска промышленной продукции, розничного товарооборота, а также рост внешнеторгового дефицита, постепенное увеличение численности безработных.

Критика по вопросу промедления с принятием антикризисных мер была услышана руководством только в 2009 году, после обнародования первых предварительных данных об итогах развития страны в 2008-м. Сразу же стало очевидным, что все наиболее важные экономические показатели за четвертый квартал предыдущего года имели рост незначительный или негативный. Прирост ВВП в третьем квартале 2008-го составил 1,6 процента, а в четвертом — всего 0,4 процента по отношению к тем же

периодам 2007 года. В то же время за первые два квартала рост объема валового внутреннего продукта Хорватии был значительно выше — соответственно 4,3 и 3,4 процента. Таким образом, годовой прирост ВВП, который в 2008 году должен был составить 5 процентов, в действительности был выполнен наполовину и достиг уровня лишь 2,8 процента. Темпы промышленного производства снизились с 5,6 (2007 год) до 1,6 (2008-й) процента.

Одновременно численность работников, занятых в промышленности, сократилась почти на 2 процента. Сократились объем строительных работ и розничный товарооборот. Инфляция, измеряемая в Хорватии уровнем потребительских цен, выросла в 2008 году до 6,1 процента против 2,9 в 2007-м. Это был самый высокий уровень инфляции за период с 1995 года. Более всего подскочили цены на оплату услуг здравоохранения, а также жилищных, в том числе на воду, электроэнергию, отопление и др.

Дефицит внешнеторгового баланса Хорватии достиг очередного рекорда — 11,2 миллиарда евро (в 2007 году — 9,8 миллиарда)¹.

¹ См. «Mjesečno Statističko Izvješće». 2009. № 2. S. 70.

Соответственно степень покрытия импорта товаров экспортом вновь покатила вниз — с 47,8 до 45,9 процента. Причины кроются в отсутствии в Хорватии производства достаточного количества конкурентных на мировом рынке товаров, в слабой финансовой поддержке хорватского экспорта, особенно поставок продукции малых и средних предприятий, и, конечно, в общем падении внешнего спроса.

Остроту проблем, вызванных в Хорватии мировым кризисом в конце 2008 года, частично сняла стабильность хорватской денежной системы. Так, по состоянию на ноябрь 2008 года валютные резервы Хорватского народного банка (ХНБ) составляли 9,68 миллиарда евро, то есть на 350 миллионов евро больше, чем в начале года. По мере углубления кризиса они стали уменьшаться, и к марту 2009-го сократились уже до 8,56 миллиарда евро².

В 2009-м негативное влияние мирового кризиса на развитие экономики Хорватии усилилось. Почти все важнейшие макроэкономические показатели развития по итогам года были негативными. ВВП сократился на 5,8 процента по сравнению с 2008 годом, производство промышленной продукции — на 9,2, объем выполненных строительных работ — на 12, новых заказов на строительство — на 13,6 процента. Розничный товарооборот уменьшился на 15,3 процента. Уровень безработицы повысился почти на 2 процентных пункта и составил 14,9 процента с тенденцией дальнейшего роста.

Бюджетные поступления сократились на 4,8 процента, в то время как бюджетные расходы, наоборот, выросли на 2,3 процента. Отрицательное сальдо текущего платежного баланса,

хотя и сократилось по сравнению с 2008 годом в два раза, осталось внушительным — 2,36 миллиарда евро. Внешний долг страны увеличился на 10,3 процента и достиг 43,1 миллиарда евро, или 94,9 процента к ВВП.

На начальном этапе противодействия негативному влиянию мирового экономического кризиса в Хорватии были приняты меры, затронувшие финансовый сектор. В целях большей сбалансированности валютного рынка ХНБ в октябре 2008 года продал на внутреннем рынке 270,9 миллиона евро, с тем чтобы банки и инвестиционные фонды могли заменить свои ненадежные инвестиции покупкой валюты. Были увеличены ставки рефинансирования ХНБ (с 4,5 до 9,0 процентов). Наконец, правительство приняло решение об увеличении банковских вкладов, гарантированных государством, с 14 до 56 тысяч евро (или со 100 до 400 тысяч кун), которое охватывало 90 процентов депозитов граждан. Кроме того, ХНБ принял меры по созданию адекватных резервов ликвидности банковской системы и по усилению контроля за деятельностью хорватских филиалов иностранных банков, чтобы материнские структуры не переносили на них свои финансовые проблемы. Ведущие банки Хорватии объявили о намерении отдавать предпочтение кредитованию малого и среднего бизнеса и ужесточить условия предоставления потребительских кредитов.

Однако принятые меры по финансовой стабилизации страны лишь несколько смягчили негативное влияние мирового кризиса, но не оградили от него Хорватию. Макроэкономические показатели развития страны в 2009 году стали наихудшими из всех кризисных лет. В условиях углубляющегося кризиса в середине 2009 года ушел в отставку со всех постов

² См. *ibid.* S. 73.

премьер-министр Хорватии и лидер правящей партии И. Санадер. К тому же обстановка в стране осложнилась начавшейся предвыборной борьбой за пост президента страны³.

Я. Косор, заменив И. Санадера в правительстве и партии, провозгласила первостепенными задачами развития Хорватии укрепление экономики, завершение переговоров о вхождении в ЕС и беспощадную борьбу с коррупцией. Ее правительством были в срочном порядке приняты меры по преодолению рецессии и социальной защите беднейших слоев населения. За сравнительно короткий срок государственный бюджет трижды пересматривался в направлении сокращения расходов и повышения доходов⁴. Большие изменения были также внесены в фискальную систему⁵.

2010—2011 годы: усилия по выходу из кризиса

Меры, которые осуществлялись правительством РХ по сдерживанию отрицательного влияния мирового кризиса на хорватскую экономику в 2008—2009 годах, не увенчались желанным успехом. К 2010 году страна оказалась на пике негативных последствий кризиса. С учетом сложившейся ситуации правительство уделило основное внимание совершенствованию системы кредитования, предоставления государственных гарантий и стимулирования развития малого и среднего бизнеса.

³ Мандат президента РХ Стипе Месича завершался в начале января 2010 года. Вновь избранным президентом Хорватии стал Иво Йосипович, кандидат от СДПР.

⁴ В 2009 году расходование бюджетных средств было сокращено на 7 миллиардов кун.

⁵ С 29 декабря 2010 года министром финансов РХ была назначена М. Далич, сменившая И. Шукера.

В целях финансового оздоровления экономики 3 февраля 2010 года было принято решение о снижении обязательных резервов коммерческих банков с 14 до 13 процентов, что повысило их ликвидность на 2,9 миллиарда кун. Из этих средств две трети банки должны были направить на кредитование оборотных средств предприятий при участии Хорватского банка реконструкции и развития (ХБРР). В апреле 2011 года в целях поддержания реализации инвестиционных проектов правительства ХНБ вновь использовал этот инструмент увеличения средств коммерческих банков. Норма обязательного резервирования по валютным кредитам банков была сокращена с 20 до 17 процентов, что оставляло в их распоряжении 850 миллионов евро⁶.

Финансовая поддержка реальному сектору оказывалась по двум моделям финансирования — «А» и «Б»; для участия в нем были привлечены как государство и ХНБ, так и коммерческие банки. Согласно модели «А» государство принимало участие в кредитовании предпринимателей через ХБРР, который находится в 100-процентной его собственности. ХБРР получил право участвовать в кредитовании 40 процентов необходимых средств по заявленным коммерческими банками программам, прошедшим открытый аукцион. Остальные 60 процентов должны были предоставляться поддерживающим проект коммерческим банкам. Основным критерием для согласия ХБРР на участие в финансировании предпринимателя являлась маржа, которой коммерческий банк обуславливал предоставление своей доли кредита. По такой схеме стали проводиться кредитные аукционы, первый из которых состоялся 19 февраля 2010 года. В начале того

⁶ См. «Privredni vjesnik». 14.04.2011. S. 4–5.

же года правительство приняло решение об оказании государственной помощи предприятиям в сумме 10 миллиардов кун, в том числе в целях сохранения старых и создания новых рабочих мест. Подчеркивалось, что помощь получают те предприятия, которые не имели проблем до 30 июля 2008 года, то есть до начала экономического кризиса в Хорватии.

Модель «Б» предусматривала создание гарантийного фонда, в рамках которого государство брало на себя часть инвестиционного риска и обязывалось создать более благоприятные условия предпринимателям для получения кредитов коммерческих банков. Оно гарантировало до 50 процентов стоимости общей суммы кредита на реализацию инвестиционных проектов, но его величина не должна была превышать 60 миллионов кун.

В середине апреля 2010 года появилась новая модель — «С», предназначенная для тех предприятий, которые попали в сложное финансовое положение еще до кризиса. Теперь им предоставлялась помощь либо в виде списания государственных долгов, либо путем превращения их задолженности в государственную акционерную долю. Единственным критерием для получения такой помощи стало наличие у предприятия реального плана реструктуризации.

Тогда же правительство Я. Косор представило в парламент (Сабор) новую Программу экономического оздоровления, рассчитанную на ближайшие десять лет. Она подразумевала сглаживание макроэкономического неравновесия, постепенное уменьшение иностранной задолженности и дефицита социальной справедливости, особенно для беднейших слоев населения. Программой намечалось внесение изменений почти во все сферы экономики — от фискаль-

ной консолидации до модернизации налоговой системы.

Главными элементами Программы были названы отмена всех налоговых льгот в системе налогообложения доходов, постепенное сокращение доли расходов и доходов государства в ВВП на 3 процента в период до 2020 года, уменьшение численности занятых на государственной службе и на госпредприятиях на 5 процентов, продажа доли собственности государства в торговых обществах, в которых она составляет менее 25 процентов, сокращение или полная отмена неналоговых отчислений.

В реализации программных задач предполагалось использовать пять ключевых рычагов:

1) сокращение расходов государственного сектора при увеличении эффективности и прозрачности его действий;

2) переориентация бюджетных средств на целевые социальные программы и экономически оправданные инвестиции;

3) ослабление давления государства на ход приватизации и повышение профессионализма в управлении государственными предприятиями;

4) открытие нового инвестиционного цикла;

5) ускорение реформ правосудия, здравоохранения, пенсионной системы, государственного управления и местного самоуправления.

Результатом перечисленных мер стало замедление скольжения экономики по нисходящей. В целом ВВП в 2010 году уменьшился на 1,2 процента (в 2009-м — 6 процентов)⁷. Сократились и бюджетные поступления — на 2,7 процента, в то время как бюджетные расходы выросли на 2,0 процента. Однако отрицательное сальдо текущего платежного балан-

⁷ См. «Privredni vjesnik». 21.02.2011.

са уменьшилось более чем в три раза и составило 654,3 миллиона евро. В 2010 году страна выполнила все свои срочные финансовые обязательства по обслуживанию внешнего долга, сохранив рейтинг страны с относительно стабильным положением. Валютные резервы увеличились на 3 процента по сравнению с 2009 годом и на конец 2010-го составили 10,7 миллиарда евро. Международной и внутренней ликвидности Хорватии способствовали три фактора: объем валютных поступлений от иностранного туризма; снижение внешнеторгового дефицита; успешная реализация государственных ценных бумаг в стране и за рубежом.

Во внешней торговле Хорватии в 2010 году действовала тенденция сокращения импорта по сравнению с ростом экспорта. Стоимостной объем хорватского экспорта в тот год составил 8,9 миллиарда евро, а импорта — 15,1 миллиарда, что соответственно на 18,7 процента больше и на 0,7 процента меньше, чем в 2009 году. Благодаря этому отрицательное сальдо внешнеторгового баланса уменьшилось на 20 процентов — до 6,2 миллиарда евро. Покрытие импорта Хорватии экспортом увеличилось на 9,6 процента и составило 58,9 процента. Экспорт вырос вследствие расширения продаж продукции химической промышленности, рыболовства (поставок свежей рыбы в Японию), станков и другого оборудования, электрической энергии. Сокращение импорта было вызвано в основном уменьшением ввоза сырой нефти.

Важнейшими внешнеторговыми партнерами Хорватии остаются страны—члены ЕС: на их долю приходится свыше 62 процентов товарооборота страны. При этом экспорт Хорватии в Россию в 2010 году вырос на 59 процентов, а импорт из России

сократился на 6,15 процента. Этого оказалось недостаточно, чтобы компенсировать падение торговли между нашими странами, наблюдавшееся в 2009 году.

Итоги социально-экономического развития Хорватии в 2011 году свидетельствуют о недостаточной эффективности принятых правительством мер. Макроэкономические показатели и далее характеризовались снижением или минимальным увеличением по сравнению с 2010 годом. Рост ВВП был нулевым, хотя планировалось увеличение показателя на 1,5 процента. Промышленное производство сократилось на 4,9 процента, возросла численность неплатежеспособных предприятий, а объем их задолженности увеличился до 40 миллиардов кун. Розничная торговля выросла всего на 1 процент, что после ее падения в 2009 году на 15,3 процента очень мало. Внутреннее потребление не показало тенденции к росту, без которого невозможен стабильный экономический рост. Экспорт хорватских товаров уменьшился на 1,1 процента (с 8,9 до 8,8 миллиарда евро), а импорт — на 3,3 процента (с 15,1 до 14,6 миллиарда).

За последние три года Хорватия потеряла 160 тысяч рабочих мест. Отношение численности безработных к активной части населения вновь увеличилось с 17,4 до 17,9 процента с тенденцией к дальнейшему росту⁸. Общая численность зарегистрированных безработных на конец 2011 года составила 315,5 тысячи человек. При этом средняя чистая заработная плата повысилась на 1,8 процента, или с 5343 до 5441 куны, несмотря на меры по сдерживанию ее роста.

Кроме сохранения уровня валютных поступлений от туризма и реализации ценных бумаг на сум-

⁸ См. «Gospodarska kretanja». 2012. № 2. S. 4, 12.

му 1,5 миллиарда долларов, новых иностранных займов и небольшой финансовой помощи ЕС, Хорватия не имела реальных источников для преодоления кризисных явлений и поддержания стабильного развития. Из бюджета страны на 2011 год было видно, что предстоят нелегкие времена. Правительство Я. Косор решилось на проведение ряда непопулярных мер в преддверии вступления в ЕС и было намерено выполнить все требования Еврокомиссии по уменьшению социальных расходов и предоставлению льгот на развитие производства. В частности, намечалось уменьшить некоторые виды пенсий, ограничить расходы на детские пособия, доплаты на отпуск, на празднование Нового года и Рождества и т. п. Эти намерения стоили правящей партии поражения на парламентских выборах 4 декабря 2011 года.

Стратегия, которой придерживалось правительство Я. Косор в 2011 году, сводилась главным образом к следующим действиям. Во-первых, обращалось внимание на поддержание курса национальной валюты и финансовой стабильности банков. Для этого использовались такие инструменты, как интервенции ХНБ на валютном рынке и обеспечения необходимого объема ликвидности. Так, для сохранения курса национальной валюты ХНБ в июле и сентябре 2011 года продал на рынке 238,9 и 180,5 миллиона евро соответственно, что позволило извлечь из денежного обращения при первой интервенции 1,78 и при второй — 1,35 миллиарда кун. Кроме того, ХНБ оказал помощь гражданам, имевшим кредиты в швейцарских франках, курс которых по отношению к куне вырос на 34,4 процента за 2010—2011 годы. В сентябре 2011-го в целях уменьшения давления на куну ХНБ принял решение увеличить с 13 до 14 процентов сумму обя-

зательных резервов коммерческих банков (в феврале того же года ХНБ совершил обратное действие, то есть уменьшил эти резервы на 1 процент), что вывело из денежного обращения 3,1 миллиарда кун⁹.

Руководство ХНБ считает, что банк имеет достаточные валютные резервы (на конец 2011 года они составили 11,2 миллиарда евро) для поддержания стабильности куны путем интервенций и не согласно с утверждением МВФ, что такая политика повышает уязвимость хорватской экономики. В июне 2011 года ХНБ снизил с 9 до 7 процентов ставку рефинансирования и с 14 до 12 процентов — допустимый уровень процентной ставки по кредитам, предоставляемым коммерческими банками гражданам.

Во-вторых, правительство приняло ряд мер фискальной консолидации — сокращение расходов в государственном секторе, затрат на здравоохранение, пенсионное обеспечение и социальное попечение. Оно заявило о намерении уменьшить численность занятых в государственных органах и на госпредприятиях, а также ограничить рост или даже «заморозить» заработную плату в госучреждениях. Намечались также меры по обеспечению работой лиц, которые лишатся ее в результате предполагаемого 5-процентного сокращения служащих. Завышенную оплату труда служащих в агентствах и управлениях намечалось привести в соответствие с оплатой труда в правительстве и министерствах.

С 1 января 2011 года вступил в силу Закон об отсрочке согласования роста пенсий с инфляцией до 31 декабря того же года, что продлило действие решения об их «замораживании», что вызвало крайнее недовольство Хорватского пенсионного союза.

⁹ См. «Vecernji list». 20.09.2011.

В 2011-м пенсия по старости снизилась до 37,55 процента от средней заработной платы против 38,76 процента в 2010-м и 40,2 процента в 2009-м¹⁰. Впервые за многие годы средняя пенсия в Хорватии в 2011 году была меньше, чем в предшествующем году (2157 кун против 2177). При этом 79 процентов численности пенсионеров получают в среднем и того меньше — 1676 кун. В том же году намечалось сокращение пенсионного фонда на 3,4 процента по сравнению с объемом, выделенным в 2010-м (выделяемые на пенсии бюджетные средства предполагалось уменьшить с 10,5 процента ВВП в 2010 году до 9,7 — в 2012-м).

Отменялись кризисные налоги на доходы и все налоговые льготы. Вместо действующей четырехступенчатой системы налогообложения дохода (15, 25, 35 и 45 процентов) вводилась трехступенчатая (12, 25 и 40 процентов). Средства, предназначенные для выплат по регрессу (дополнительные государственные выплаты в целях повышения жизненного уровня) за 2010 год и на рождественские подарки трудящимся, работающим в государственном секторе (всего около 600 миллионов кун), были переориентированы на увеличение социальных компенсаций и поддержку занятости.

В-третьих, были приняты меры по реализации инвестиционной политики, утвержденной правительством в 2010 году, и особенно по созданию благоприятных условий для привлечения иностранных капиталов в экономику. К сожалению, эти усилия пока не дают ожидаемых результатов. Нарастание инвестиций и консолидация государственных средств, объявленные первоочередными задачами правительственной Программы

экономического оздоровления, по сути, остались на стадии разговоров. В 2010 году инвестиции в основные средства уменьшились на 30,5, а в 2011-м — еще на 9,3 процента. 75 процентов предприятий вообще не инвестировали средства. Что касается прямых иностранных инвестиций, то предприниматели практически оставили без внимания хорватские предложения, а именно — сооружение 30 промышленных объектов в рамках правительственной программы оздоровления. За 1993—2011 годы в экономику РХ было инвестировано зарубежных средств на сумму 24,7 миллиарда евро, или 5600 евро на душу населения. И хотя по этому показателю Хорватия находится на достаточно высоком месте среди стран ЦВЕ, ключевыми проблемами являются неблагоприятная отраслевая структура ПИИ — чрезвычайно малая доля «гринфилдинвестиций». Для привлечения иностранных инвесторов в Хорватии стала использоваться форма объявления торгов на строительство объекта. Именно таким образом, например, в 2011 году был найден стратегический партнер в сооружении ТЭС «Пломин», инвесторы в реконструкцию загребского аэродрома «Плесо» и порта «Риека» на Адриатике.

2012 год: новое правительство и его экономическая политика

В результате победы на парламентских выборах коалиции «Кукуруку»¹¹ во главе с Социал-демократической партией (СДП) в Хорватии произошла смена состава правительства.

¹⁰ См. «Vecernji list». 02.09.2012.

¹¹ В состав коалиции «Кукуруку» вошли четыре партии, в том числе Социал-демократическая партия, Хорватская народная партия, Истарский демократический союз, Хорватский союз пенсионеров.

Премьер-министром был избран председатель СДП Зоран Миланович, а одним из его заместителей и министром экономики — Радимир Чачич, председатель Хорватской народной партии (ХНП).

Не вдаваясь в детали, заметим, что предвыборные обещания коалиции были далеки от реальных возможностей страны. Например, один из членов коалиции, участвуя в совещании «День больших планов», обещал в 2012 году 2-процентный прирост ВВП, о чем сейчас никто даже не вспоминает¹². Прийдя к власти и столкнувшись с реальными социально-экономическими трудностями, а также с настойчивыми требованиями ЕС и международных финансовых организаций, правительство З. Милановича не стало менять стратегию своих предшественников во власти.

В конце февраля Сабор утвердил представленный новым правительством бюджет на 2012 год. Бюджетные расходы запланированы в объеме 118,8 миллиарда кун, или на 2,9 процента меньше, чем они были в 2011 году, а бюджетные доходы — в объеме 108,9 миллиарда кун, или на 1,4 процента больше. Таким образом, бюджетный дефицит запланирован в сумме 9,9 против 14 миллиардов в 2011 году: его предполагается уменьшить на сумму около 5 миллиардов кун и довести до 2,8 процента от объема ВВП. Достичь этой цели рассчитывается при годовом росте ВВП на 0,8 и инфляции в 2,4 процента¹³. Из приведенных данных следует, что главным в экономической политике 2012 года будут, как и раньше, экономия государственных средств и изыскание новых источников финансирования. Первые меры, принятые правительством З. Милановича, очень схожи с

действиями ушедшего в отставку правительства.

С начала текущего года ХНБ в целях защиты куны от падения уже дважды интервенировал на валютном рынке с предложением 327 миллионов евро на общую сумму 2,5 миллиарда кун. Помимо этого банк увеличил с 14 до 15 процентов норму обязательных резервов для коммерческих банков. Иными словами, для поддержания стабильности курса национальной валюты были применены те же инструменты, что и в предшествующем году. Руководство ХНБ утверждает, что в 2012 году обеспечение стабильности куны останется главным его приоритетом.

В феврале 2012 года правительство внесло ряд существенных изменений в налоговую систему Хорватии. С 1 марта был увеличен налог на добавленную стоимость (НДС) с 23 до 25 процентов. Подсчитано, что это даст бюджету страны дополнительно 3,5 миллиарда кун. Вместе с тем такое повышение НДС, наряду с увеличением коммунальных платежей каждой семьи в среднем на 6 тысяч кун, негативно отразится на уровне потребления со всеми вытекающими последствиями. В качестве компенсационного решения правительства следует рассматривать увеличение на 400 кун размера необлагаемой налогом чистой заработной платы (с 1800 до 2200 кун) и на 200 кун пенсий (с 3200 до 3400). Кроме того, вводится пониженная ставка (10 процентов) налога НДС на пищевые масла и жиры, детское питание, в том числе на питание на основе зерновых для грудных детей, на белый сахар и небутилированную воду. Остается неизменным вплоть до середины 2013 года, то есть до вступления Хорватии в ЕС, нулевой НДС на хлеб, молоко и лекарства. Внесены изменения в Закон о налоге на прибыль, в соответствии с кото-

¹² См. «Dnevnik», 27.10.2011.

¹³ См. «Glas Istre», 24.02.2012.

рыми налоги на дивиденды и долю в прибыли будут взимать по новым ставкам. Срок платежей по НДС продляется с 30 до 45 дней. Крайний срок погашения задолженности между частными фирмами устанавливается в 60 дней, а между государственными — 30 дней. С 1 марта 2012 года в Хорватии стали облагаться новым налогом и пенсии, заработанные гражданами за рубежом¹⁴.

Однако известно, что выход из кризиса может быть обеспечен только ростом ВВП, для чего необходимы новые инвестиции, повышение занятости населения и увеличение экспорта. Это многолетние факторы, а потому на выход из кризиса Хорватии, видимо, потребуются еще два—четыре года, да и то только в случае проведения правильной экономической политики.

Жизненный уровень и социальная политика

Хорватские граждане стали жить хуже, чем раньше, и ожидают еще большего ухудшения в ближайшие годы. Этот вывод сделан по результатам опроса, проведенного в стране хорватским агентством «GfK Barometar» в декабре 2011 года¹⁵. В качестве обоснования такого вывода приводятся данные о том, что новогодние расходы накануне 2012 года сократили 27 процентов семей, а увеличили лишь 4 процента. Существенно изменился и характер подарков, которые в большей степени соответствуют

насущным нуждам граждан. Это стало прямым следствием ухудшения материального положения пенсионеров, роста стоимости жизни, роста безработицы, усиления опасений населения за свое будущее и «замораживания» роста заработной платы и пенсий. Таков самый общий социально-экономический итог восьмилетней власти Хорватского демократического союза.

Хорватские граждане стали жить хуже, чем раньше, и ожидают еще большего ухудшения в ближайшие годы.

Первыми шагами в социально-экономическом плане, сделанными СДП и ее союзниками по коалиции, стали: отмена Закона о замораживании согласования пенсий с ростом инфляции и об увеличении пенсий в сентябре 2012 года на 3 процента; решение о том, что доплата пенсионерам, начисляемая с 1999 года, становится составной частью пенсии с 1 января 2012 года (средняя сумма доплаты равнялась 321 куне в месяц, на которую имеют право 300 тысяч пенсионеров); внесение изменений в закон о самых больших пенсиях, которые теперь уменьшены с 17 до 8,87 тысячи кун при 40-летнем трудовом стаже; внесение изменений в Закон о правах и статусе депутатов Хорватского сабора, по которому привилегированные пенсионеры из Сабора уравниваются в правах с обычными пенсионерами.

Одной из острейших проблем в социальной сфере остается безработица. Заявления З. Милановича о том, что правительство не будет изменять Закон о труде, против новой

¹⁴ Неофициально известно, что в Хорватии в настоящее время насчитывается более 81 тысячи «немецких» пенсионеров, которым из Германии поступает за год 292 миллиона евро.

¹⁵ См. www.novilist.hr/Vijesti/Gospodarstvo/Gradani

редакции которого протестовали профсоюзы, а также не будет сокращать численность занятых на государственной службе (что собиралось сделать прежнее правительство), несколько успокоило хорватскую общественность. В ходе реализации Национального плана по стимулированию занятости в 2011—2012 годах предполагалось переломить тенденцию к росту численности безработных. Но этого не произошло, поскольку борьба с безработицей носила в основном декларативный характер, а на деле темпы закрытия рабочих мест опережали создание новых. По состоянию на март 2012 года общая численность безработных составила 342,9 тысячи против 305,3 тысячи в декабре 2011-го (рост — на 12,3 процента)¹⁶.

Коалиция получила в наследство растущую армию безработных при отсутствии предпосылок для ее сокращения. Нет достаточных средств на обеспечение переквалификации и обучение новым профессиям. Численность занятых в промышленности продолжает уменьшаться, что связано со сворачиванием производства даже в важнейших для Хорватии отраслях, например судостроении. По словам министра предпринимательства и ремесла Гордана Мараса, в ближайшее время правительством будут приниматься меры, с помощью которых до конца 2013 года будет открыто 50 тысяч новых рабочих мест в секторе малого и среднего бизнеса. Устанавливается нулевой НДС на прибыль, которую предприниматели инвестируют в развитие производства. Кроме того, они не будут первые два года делать отчисления из заработной платы работников, трудоустроенных на новые рабочие места.

В бюджете 2012 года на стимулирование роста занятости запланирова-

ны расходы в объеме 365 миллионов кун. Речь идет о государственной финансовой поддержке создания новых рабочих мест, повышения квалификации и уровня образования, переквалификации без трудовых отношений и при самостоятельном трудоустройстве. Эту поддержку могут использовать и юридические лица, не имеющие долгов перед государством.

Жизненный уровень хорватских граждан постепенно снижается, с одной стороны, из-за уменьшения доходов и отмены социальных льгот, а с другой — вследствие роста цен на товары первой необходимости, коммунальные услуги, образование и т. п. По расчетам Независимых хорватских профсоюзов, стоимость потребительской корзины для семьи из четырех человек составила в июне 2011 года 6716 кун (на 80 кун больше, чем в 2010-м) Эта сумма покрывалась средним заработком и потребительскими кредитами на 70—80 процентов. Семья, состоящая из двух пенсионеров, могла покрыть свою потребительскую корзину (3631 куна) только на 59 процентов. Наибольшая часть потребительских расходов — около 40 процентов — приходится на постоянно дорожающие продукты питания.

Более 50 процентов хорватских семей смотрят в будущее с пессимизмом, ожидая дальнейшего снижения своего жизненного уровня. Население сокращает свои расходы и создает накопления на нестабильное будущее. Выход из кризиса первоначально намечался на 2010-й, но затем каждый следующий год объявлялся началом преодоления кризисных тенденций. Народ разуверился и теперь не ждет улучшения даже в 2013 году, которое обещают ведущие хорватские экономисты. Качество жизни хорватов ухудшается на фоне снижения расходов на культуру, здравоохранение,

¹⁶ См. «Mjesecno statisticko izvjesce». 2012. № 2. S. 39.

а также в результате пересмотра коллективных договоров, особенно тех его статей, которые предполагают дополнительные выплаты на отдых, льготы на лекарства, бесплатные горячие обеды и др.

Влияние на Хорватию долгового кризиса в еврозоне

Иностранные заимствования всегда играли важную роль в экономическом развитии Хорватии. С их помощью в стране решались проблемы дефицита по текущим платежам, в том числе для покрытия отрицательного сальдо внешнеторгового баланса, а также изыскания необходимых инвестиционных средств. Ежегодно в планы развития страны закладывались иностранные заемные средства в сумме не менее 3 миллиардов евро, причем в основном из стран еврозоны. Начавшийся с середины 2008 года мировой кризис серьезно затруднил заемщикам такую практику. Изыскание дополнительных капиталов осложнилось вследствие ухудшения условий кредитования, ограничения кредитного потенциала у стран, входящих в Евросоюз, и более критической оценки экономического положения стран-заемщиков.

Хорватия, имеющая внешнюю задолженность по объему, равную производимому в стране ВВП, относящаяся к европейским странам с высокими темпами увеличения внешнего долга, опирающаяся в реализации капитальных программ на иностранные инвестиции и имеющая большие социальные обязательства перед своим населением, была отнесена к заемщикам с высокой степенью риска. На все это накладываются обязательства по обслуживанию ранее использованных заемных средств, ежегодный объем которых превыша-

ет 10—12 миллиардов евро. Если бы не значительные валютные поступления от иностранного туризма и заемные средства, страна давно была бы вынуждена объявить себя банкротом.

В результате кризиса доступ к иностранным кредитам и займам сократился, особенно в сфере межфирменных прямых инвестиций. Негативным следствием этого для страны стало существенное увеличение численности безработных за счет частного сектора и снижение жизненного уровня значительной части населения. Правительство было вынуждено пойти на отказ от индексации пенсий и ограничение роста заработной платы, что при одновременном росте розничных цен привело к снижению уровня внутреннего спроса со всеми вытекающими из этого последствиями.

Помимо мер ХНБ по поддержанию ликвидности хорватских банков Хорватия в целях финансовой компенсации «потерянных» иностранных заемных средств стала более широко использовать выпуск ценных государственных бумаг с их последующей реализацией на международном и внутреннем рынках, а также казначейские записи Министерства финансов.

Для выполнения государственных обязательств по обслуживанию внешнего долга правительство во время кризиса прибегло к новым выпускам государственных ценных бумаг. В 2010 году страна реализовала на американском финансовом рынке таких бумаг на сумму 1,25 миллиарда долларов с процентной ставкой 6,625. Дважды она появлялась на этом рынке и в 2009 году. Новое правительство З. Милановича уже успело разместить в США свои ценные бумаги на 1,5 миллиарда долларов, которые намечено использовать в 2012 году для погашения 600 миллионов евро основной части старых хорват-

ских долгов¹⁷. Правительство также информировало общественность о новых возможных выпусках ценных бумаг с последующей их реализацией на международном и внутреннем рынках в сумме не менее 1 миллиарда долларов.

Хорватское руководство особенно удручает то, что с началом долгового кризиса в еврозоне падают иностранные инвестиции в ее экономическое развитие. В 2010 году они резко уменьшились по сравнению с 2009 годом и составили лишь 232,5 миллиона евро (их объем в 2008 году составлял 4,2 миллиарда евро). Тенденцию снижения интереса иностранных инвесторов к Хорватии правительство попыталось изменить презентацией новых инвестиционных проектов в энергетике и на транспорте. Запланировано строительство нескольких ТЭС, ГЭС, ЛЭП и трансформаторных подстанций. Между тем у Хорватии нет достаточных собственных средств на реализацию этих планов.

Следствием этих тенденций стал дальнейший рост внешнего долга страны, который на конец 2011 года составил 46,2 миллиарда евро, а за несколько месяцев 2012 года он вырос до 49 миллиардов евро¹⁸. В структуре долга на долю предприятий приходится примерно 50 процентов, затем следуют банки (24 процента) и лишь потом — собственно государство и другие заемщики (фонды и пр.). В ноябре 2011 года для предотвращения любых потенциальных потрясений на внутреннем рынке из-за ограниченного притока капитала, вызванного кризисом задолженности в еврозоне, Центральный банк ввел новый инструмент временного использования резервов на специальных усло-

виях. Параллельно с этим ХНБ была сокращена предельная ставка рефинансирования с 9 до 6,25 процента.

Новые потрясения на международных финансовых рынках чреватые для Хорватии обострением экономического положения в стране и продолжением рецессии ввиду отсутствия капиталов, необходимых для развития экономики.

Ожидания от вступления в ЕС

9 декабря 2011 года в Брюсселе был подписан договор о вступлении Хорватии в Евросоюз. С этого дня страна получила право принимать участие в заседаниях ЕС в качестве наблюдателя без права голоса. Этот статус будет действовать до тех пор, пока договор не будет ратифицирован всеми странами—членами Евросоюза и не вступит в силу. По времени этот процесс предполагается завершить к середине 2013 года, и тогда Хорватия с 1 июля станет 28-м полноправным членом ЕС.

Со дня обращения Хорватия о приеме в члены ЕС прошло девять лет. За это время были согласованы законодательные акты сторон по политическим, экономическим, правовым, оборонным вопросам, по проблемам образования и культуры. 22 января 2012 года в Хорватии был проведен референдум, в ходе которого население отвечало на вопрос «Поддерживаете ли Вы членство страны в Европейском Союзе?». На референдуме вышло 43,7 процента граждан с правом голоса, из которых за вступление проголосовало 66,24 процента, против — 33,16. Сабор 26 января официально утвердил данные референдума и Декларацию о присоединении Хорватии к ЕС. В настоящее время без осложнений идет процесс ратификации договора парламентами каждой

¹⁷ См. «Vecernji list». 20.04.2012.

¹⁸ См. «Gospodarska kretanja». 2012. № 2. S. 4.

из стран—членов Евросоюза. Ни одна из них не высказывает сомнений по поводу приема Хорватии.

Что ожидает Хорватия от членства в ЕС? По словам министра иностранных дел и европейских интеграций Весны Пусич, для Хорватии без ЕС «нет ни пенсий, ни заработной платы, ни кредитного рейтинга.., без ЕС не будет экономического роста.., социальных отчислений, ничего»¹⁹. Такими словами руководство Хорватии убеждало своих соотечественников пойти на референдум и проголосовать за вступление. Вступая в члены ЕС, страна надеется, что с его помощью ей наконец удастся ускорить выход из кризиса и достичь оптимальных темпов экономического роста. Большой рынок и безвозмездная финансовая помощь ЕС должны стать для экономики страны тем «локомотивом», которого ей недостает сейчас.

В частности, хорваты ожидают, что в первый год членства им будет предоставлено на безвозмездной основе 800,16 миллиона евро на стабилизацию экономического положения²⁰. Сельское хозяйство получит денежную помощь в сумме 610 евро на 1 гектар земельных угодий (1,3 миллиона гектаров), что ставит Хорватию на 2-е место по величине сельскохозяйственных субсидий среди стран—членов Евросоюза. На приведение хорватского рыболовства в соответствие с требованиями ЕС стране

ежегодно начиная с 2014 года будет выделяться по 30 миллионов евро из Европейского фонда по рыболовству, на развитие туризма обещана финансовая поддержка в 300 миллионов евро и т. д. В целом, по подсчетам хорватских экономистов, озвученных Я. Косор, Хорватия за каждый евро, израсходованный в предвступительный период на переговоры, получит от ЕС 3 евро компенсации.

Нельзя не отметить, что половина взрослого населения страны считает, что вступление в ЕС в современных условиях не гарантирует Хорватии ни стабильности, ни благополучия. Тезис «Нам будет хуже, когда войдем в ЕС» имеет довольно много сторонников. Их аргументация не менее убедительна, чем доводы сторонников вступления в Евросоюз в условиях кризиса, сотрясающего Европу в последние годы. Критики убеждены, что возрастут цены на хлеб, молоко и молочные продукты, лекарства, а также на электроэнергию и природный газ. Это существенно повлияет на жизненный уровень населения. Не выдержат конкуренции предприятия кондитерской и текстильной отраслей, а также сельское хозяйство. Рыболовство придет в упадок. Вместе с тем никто не гарантирует безвозмездное получение финансовых средств в обещанных объемах, а вот за членство в ЕС Хорватия должна ежегодно выделять в европейский бюджет 267,7 миллиона евро.

Кто из оппонентов окажется прав, покажет только время. ◆

¹⁹ «Novi list». 16.01.2012.

²⁰ См. «Privredni vjestnik». 04.07.2012.