

Бразилия: анатомия протестов

Когда власть отстаёт от общества

В июне 2013 года крупнейшую по размерам территории и численности населения латиноамериканскую страну — Бразилию, уважаемого субъекта международного сообщества, партнера России по объединению БРИКС, накрыла мощная протестная волна. В течение двух недель многотысячные митинги и манифестации не стихали на улицах Сан-Пауло, Рио-де-Жанейро, Белу-Оризонти, Порту-Алегри и других городов. Под занавес к акциям присоединились профсоюзы, объявившие всеобщую забастовку. Выступления вспыхивали и позднее, но они носили спорадический характер. Что же изменилось теперь?

Контекст

Беспрецедентные события, оказавшиеся в фокусе внимания средств массовой информации разных уголков планеты, явились полной неожиданностью для большинства местных и зарубежных экспертов и аналитиков. Действительно, это быстро развивающаяся страна с самым большим потенциалом на континенте, шестая экономика мира, достигшая впечатляющих успехов во многих сферах, обладающая достаточными валютными резервами, чтобы справляться с кризисами, с относительно низким уровнем безработицы. Продуманная, целенаправленная, адресная социальная политика позволила за десять лет выгнать из нищеты 40 миллионов бедняков. Курс, заложенный бывшим президентом Луисом Инасиу (Лула) да Силвой, историческим лидером правящей Партии трудящихся, продолжает осуществляться и углубляться его преемницей и единомышленницей на президентском посту Дилмой Руссефф, находящейся у руля правления с января 2011 года.

Преобразования в Бразилии высоко оцениваются за ее пределами. Главы многих государств региона, независимо от политической и идеологической ориентации, выражают восхищение успехами, достигнутыми в социальной сфере, и заявляют о намерении проводить аналогичный курс — разумеется,

ДАБАГЯН Эмиль Суменович — ведущий научный сотрудник Института Латинской Америки РАН, кандидат исторических наук.

Ключевые слова: молодежь, креативный средний класс, власть, футбол, Дилма Руссефф, Лула, парламент, Верховный суд, Партия трудящихся, эксперты.

с учетом национальной специфики. Демонстрируя приверженность этой модели развития, свои первые зарубежные поездки после победы в электоральных схватках, еще до инаугурации, они совершают туда. Именно так поступил, к примеру, Маурисио Фунес, президент Сальвадора, выдвинутый Фронтом национального освобождения имени Фарабундо Марти, который ряд лет вел вооруженную борьбу с диктаторским режимом, а позднее переориентировался на парламентские методы взятия власти. После успеха на выборах в 2010 году триумфатор поблагодарил венесуэльского лидера Уго Чавеса за неоценимую помощь в снабжении дешевой нефтью, но высказался в пользу иного варианта. М. Фунес подчеркивал, что бразильский опыт показывает возможность сочетания макроэкономической стабильности с демократизацией и решением проблемы бедности¹.

В свою очередь политик правоцентристского толка, президент Колумбии Хуан Мануэль Сантос, взявший верх над соперником в 2010 году, также идентифицировался с левоцентристским вариантом развития. Он обещал создать 2,5 миллиона новых рабочих мест, улучшить положение 4 миллионов граждан, живущих за чертой бедности. Встав у руля правления, Х. М. Сантос не только выполняет взятые на себя обязательства, но и инициировал переговоры с партизанской группировкой, которая много десятилетий с оружием в руках выступала за социальную справедливость, однако позднее установила связи с наркобизнесом. На этом направлении уже произошли заметные сдвиги и появились надежды на прекращение вооруженного противостояния².

Удивительная метаморфоза произошла с перуанским президентом Ольянта Умалой, победившим на выборах 2011 года. Первая попытка прийти к власти в 2006 году окончилась неудачей и потому, что в той кампании левый радикал и националист ориентировался на венесуэльскую модель, опирался на моральную и материальную поддержку Уго Чавеса. В следующем электоральном цикле (О. Умалу консультировали функционеры Партии трудящихся) он пересмотрел многие прежние взгляды, показав себя приверженцем бразильского варианта развития. Вот его слова: «Мы признаем, что там успешно развивается процесс, результатом чего явились экономический рост и социальная защищенность населения при сохранении макроэкономического равновесия»³.

Российские обществоведы опубликовали огромный массив исследований, в которых подробно рассматривались особенности социальных преобразований в этой стране после прихода в 2003 году к власти электоральным путем Партии трудящихся. Все авторы высоко оценивают происходящие там кардинальные перемены. Перечисление всех работ заняло бы много места. Назовем лишь фундаментальную монографию Л. С. Окунева, изданную в 2008 году⁴. Сошлемся и на материалы семинара, проведенного в 2012 году в Институте мировой экономики и международных отношений

¹ См. El Nuevo Herald (Miami). 20.03.2010; 19.05.2010.

² См. Колумбия: мирный процесс и перспективы урегулирования вооруженного конфликта // Латинская Америка. 2013. № 3, 4.

³ См. El País (Madrid). 28.07.2011.

⁴ См. Окунева Л. С. Бразилия: особенности демократического проекта. М., 2008.

с участием специалистов ряда академических учреждений и высших учебных заведений⁵.

Парадоксы роста

Возникал резонный вопрос: чего еще не хватало гражданам страны, если остальной мир смотрел на нее, как на образец для подражания? Выяснилось — многого. За внешним благоденствием скрывались серьезные проблемы. Власти не смогли или не захотели предвидеть приближающуюся бурю народного возмущения. И постепенно копившееся недовольство с невиданной силой выплеснулось наружу, приведя в движение разные слои общества.

Каплей, переполнившей чашу терпения, стало решение муниципалитета Сан-Пауло, крупнейшего мегаполиса страны, незначительно повысить стоимость проезда на общественном транспорте. При этом протяженность метро, построенного в 1974 году, составляет всего 75 километров. Это наложилось на низкое качество социальных услуг, нехватку благоустроенных больниц, растущую инфляцию, вызывающую недовольство наименее обеспеченных групп населения, коррупцию в высших эшелонах власти.

Негодование вызывали также чрезмерные государственные расходы на подготовку чемпионата мира по футболу и проведение Кубка конфедерации. По разумению протестующих, эти средства целесообразнее было бы израсходовать на создание средних школ и современных поликлиник. Так, знаменитый в прошлом игрок национальной сборной Ромарио, ныне депутат парламента от Социалистической партии, заявил, что на средства, выделенные для сооружения стадионов, можно построить 8 тысяч школ или 30 тысяч автобусов⁶.

Вот наиболее характерные лозунги манифестантов: «Япония, меняю свой футбол на твое образование», «Мы хотим иметь больницы со стандартами ФИФА», «Хороший учитель — лучше, чем Неймар» (ведущий игрок бразильской команды). Девиз участников демонстраций отличался лаконичностью: «У нас все хорошо, но должно быть лучше»⁷. Это свидетельствовало о желании граждан способствовать улучшению достигнутых результатов.

По масштабу протесты не имели себе равных за последние десятилетия. В отличие, например, от Чили, где мотором процесса выступают лицеисты и студенты, в Бразилии не было какой-то определенной группы, стоящей во главе движения. Оно более расплывчатое, широкое и массовое. Это, обобщенно говоря, креативный средний класс, люди с университетским образованием, объединившиеся посредством социальных сетей. Отвергались любые попытки партий и профсоюзов стать частью этого движения и извлечь из этого выгоду. Необходимо подчеркнуть, что недовольство вспыхнуло еще во время недавнего суда над высокопоставленными функционерами правящей партии, которых обвиняли в масштабной коррупции. Тогда граж-

⁵ См. Бразилия и Россия: различные траектории развития? // Мировая экономика и международные отношения. 2012. № 10–11.

⁶ См. El Nuevo Herald (Miami). 26.06.2013.

⁷ El País (Madrid). 14.06.2013.

дане собрали один миллион подписей за принятие закона, запрещающего деятелям, имеющим судимость или находящимся под следствием, участвовать в каких-либо предвыборных кампаниях. Благодаря протестам удалось не допустить избрания на пост председателя парламентской комиссии по правам человека пастора евангелистской церкви, который неприязненно высказывался в отношении гомосексуалистов.

Одна из причин недовольства крылась в известной самоуспокоенности Партии трудящихся, находящейся у власти свыше десяти лет. Она излишне расслабилась, почует на лаврах, оторвалась от «низов». Руководство было озабочено преимущественно подготовкой к грядущим парламентским выборам.

На особенности бразильской ситуации обращали внимание многие зарубежные аналитики. По мнению Ивана Гарсона Вальехо, директора программы политических наук Университета в Боготе (Колумбия), протесты обнажили парадоксы южноамериканского гиганта. Повсеместно признаются экономическая модель и огромные инфраструктурные работы этой страны, которая одновременно испытывает изъяны в сферах политики, здравоохранения и образования. В отличие от других государств региона протесты в Бразилии, начавшиеся с просьб не повышать тарифы на проезд в автобусе и метро, расширились до требования совершенствования общественных услуг, борьбы с коррупцией и неэффективностью властей.

Директор департамента антропологии Университета имени Альберто Уртадо в Сантьяго (Чили) Хуан Карлос Скевес отмечал, что фундаментальное отличие состояло в участии в акциях новых социальных слоев, образовавшихся из 40 миллионов людей, избавившихся от бедности. Имеются сектора более чувствительные, выражающие свои эмоции в более радикальной форме путем политической мобилизации. Они пополнили эту страту из самых «низов». Эксперт особо отмечал, что если протесты повсюду выводили на улицы десятки тысяч людей, то в Бразилии в один из дней удалось синхронно мобилизовать свыше миллиона жителей в сотне городов⁸.

Эти и ряд других высказываний и оценок служат свидетельством огромного интереса к этим событиям специалистов, пытавшихся разобраться в необычном феномене, явившемся для всех неожиданным.

Еще пара немаловажных деталей. Во-первых, протесты, за редким исключением, носили сугубо мирный характер. Многие иностранные наблюдатели отмечали преимущественно доброжелательную обстановку в эти дни, отдаленно напоминавшую знаменитый карнавал, неагрессивный настрой участников. Правда, не обошлось без актов насилия и вандализма, поджогов магазинов и кафе, нападений на государственные и муниципальные учреждения, зачинщиками которых были экстремистские группы.

Во-вторых, оппозиция с пониманием относилась к ситуации, не стремилась использовать ее в корыстных целях, в качестве повода для инициирования процедуры недоверия правительству. Она понимала, что брошен вызов не только власти, но и всему истеблишменту.

⁸ См. El Nuevo Herald (Miami). 26.06.2013.

Руководство слышит

Власть оперативно отреагировала на протесты. Возвращена в исходное состояние стоимость проездного билета в автобусе. Президент признала законность требований протестующих и внесла существенные коррективы в социальную политику.

Запущена программа «Больше врачей», предусматривающая приглашение квалифицированных зарубежных медиков для работы на периферии крупных городов и в глубинке, а также приобретение более современного медицинского оборудования. В свою очередь нижняя палата парламента в срочном порядке приняла закон, согласно которому львиная доля арендной платы за разработку новых нефтяных месторождений предназначалась на нужды образования и здравоохранения. В постановлении верхней палаты, принятом в середине августа, уточнялось, что 75 процентов роялти пойдут на образование, остальные 25 — на здравоохранение.

В связи с этим Д. Руссефф в еженедельной радиопрограмме «Кофе с президентом» отмечала: «Я всегда защищала тезис, что нефтяные богатства, поскольку они не возобновляемы и однажды закончатся, должны быть вложены в образование. Для меня и моего правительства оно является главным условием трансформации Бразилии в великую страну»⁹. Очевидно, что средства, необходимые на удовлетворение базовых требований протестующих, изыскиваются. И по мере их получения направляются в приоритетные сферы.

В конце июля было объявлено о вложении 3,5 миллиона долларов в развитие общественного транспорта в Сан-Пауло, крупнейшем городе страны с 11-миллионным населением. Предусматривается создание дополнительных коридоров длиной в 99 километров, которые дополняют имеющиеся 126, для ускорения движения, а также автобусных терминалов. В результате граждане получают возможность быстрого, безопасного и комфортного передвижения, сэкономят время на поездки к месту работы и обратно. Помимо этого намечается строительство 40 тысяч домов для людей, переселяемых с мест сооружения транспортных коридоров¹⁰.

Во второй декаде августа 2013-го правительство подписало с Панамериканской организацией здравоохранения соглашение о привлечении 4 тысяч кубинских врачей для обслуживания населения, проживающего в отдаленных районах или на окраинах крупных городов. Это специалисты, имеющие солидный опыт работы в португалоязычных государствах Африки. Они привыкли трудиться в относительно непривлекательных и малокомфортных условиях. Первая группа медиков приехала в августе 2013-го и прошла сертификацию, длившуюся три недели¹¹. Остальные прибыли до конца года. Справедливости ради следует сказать, что идея пригласить врачей из этой страны зрела и раньше, но натолкнулась на сопротивление местных эскулапов, опасавшихся, с одной стороны, конкуренции, а с другой — сомневавшихся в квалификации этих медиков. После июньских потрясений эти соображения отошли на задний план.

⁹ El Nacional (Caracas). 19.08.2013.

¹⁰ См. www.infolatam.com/2013/07/31/rousseff-anuncia-inversion-en-transportes-en-sao-paulo/

¹¹ См. El Universal (Caracas). 21.08.2013.

Вслед за этим федеральная власть внесла на рассмотрение высшего законодательного органа проект закона, отменяющего запрет военным медикам врачевать гражданских лиц. Тем самым продолжаются попытки частично покрыть дефицит медиков, достигший значительных размеров. Статистика показывает: если в Бразилии на 1000 человек приходится 1,8 врача, то в Аргентине этот показатель составляет 3,2, Уругвае — 3,7, а в Испании — 4. В ответ на требования протестующих в июле 2013 года открылось 15,4 тысячи медицинских постов, но к началу августа удалось найти лишь 1 тысячу работников¹². Кроме того, правительство выделило муниципалитетам солидные финансовые средства для покрытия нужд транспорта, здравоохранения и образования. Первую партию этих средств направили уже в августе.

Под влиянием протестной волны пришлось отложить реализацию амбициозного проекта строительства скоростной железнодорожной магистрали между двумя крупнейшими городами — Сан-Пауло и Рио-де-Жанейро, которую планировали приурочить к грядущим Олимпийским играм. Возобновились слушания в Верховном суде по делу о коррупции, в котором оказались замешанными бывшие высокопоставленные деятели правящей партии. Процесс начался еще в минувшем году и показал, что коррупционная сеть создавалась для незаконного финансирования и подкупа руководителей четырех союзнических партий с целью создания необходимого парламентского большинства. Тогда 25 политиков, предпринимателей и банкиров (среди них ряд лидеров ПТ, включая бывшего руководителя президентской администрации Жозе Дирсеу) были приговорены к различным срокам тюремного заключения.

Комментируя вердикты, председатель высшей судебной инстанции Роберто Баррозо заявил: «Бразильское общество устало от того, как делается политика. Эти настроения проявились во время массовых протестов в последние две недели июня». Иллюстрируя свою мысль, он приводил конкретный пример. Кампания одного депутата может стоить 1,7 миллиона долларов. А его месячная зарплата составляет 8,6 тысячи долларов. Из этого вытекает, что парламентарий за четыре года мандата не получит суммы, вложенной в ходе кампании. Так политика превращается в бизнес, в безудержный поиск ресурсов — резюмировал служитель Фемиды, недавно вступивший в эту должность¹³. В конце августа высшая судебная инстанция отклонила апелляцию адвокатов и подтвердила вердикт экс-казначею правящей партии Делубио Соларишу, получившему 8 лет и 11 месяцев пребывания за решеткой.

В начале сентября был вынужден подать в отставку заместитель министра труда Пауло Роберто Пинто. Этот чиновник подозревался в причастности к коррупционной сети, охватившей 32 человека. Посредством разного рода незаконных операций (в частности, заключения фальшивых контрактов) они похитили сумму, эквивалентную 174 миллионам долларов¹⁴.

Еще раньше, в первых числах августа, Национальный конгресс в рекордный срок одобрил внесенный правительством закон, согласно которому за подкуп государственных служащих местные и иностранные компании могут быть оштрафованы на значительные суммы. Их операции приостановлены,

¹² См. www.infolatam.com/2013/08/07/rousseff-quiere-incorporar-a-los-medicos-militares-a-la-salud-publica/

¹³ См. www.infolatam.com/2013/08/14/supremo-retoma-juicio-del-siglo-con-duras-criticas-a-politicos/

¹⁴ См. www.infolatam.com/2013/09/10/renuncia-viceministro-de-trabajo-investigado-por-corrupcion/

а активы конфискованы, либо ликвидированы сами компании. Если раньше лишь чиновники, уличенные в мздоимстве, подвергались наказанию, то теперь могут пострадать и взяточдатели. Этот закон, давно инициированный Организацией по экономическому сотрудничеству и развитию, куда входят богатые страны, и вступающий в силу спустя 180 дней, отвечает требованиям протестовавших. Адвокат Карлос Айрес в связи с этим заявил: «Это очень важное дело, поскольку ликвидирует брешь в нашем законодательстве и отвечает международным договорам». Согласно оценке «Транспаренси интернэшнл», Бразилия неадекватно борется с подкупам в этой сфере¹⁵.

Д. Руссефф неизменно подчеркивала, что выступления вписываются в русло демократии. «Мое правительство слышит голоса в пользу перемен», — отмечала президент. Кроме того, она выдвинула идею в обозримой перспективе созвать референдум или плебисцит с целью реформирования политической системы для приведения ее в соответствие с требованиями граждан¹⁶.

Первоначально большинство Национального конгресса эту идею отмело и приняло решение создать специальную комиссию для выработки реформы, которую предполагалось полностью завершить к президентским выборам 2018 года. Однако глава государства продолжала настаивать на безотлагательном проведении плебисцита. Свою позицию она аргументировала на встрече с законодателями четырех союзнических партий.

В соответствии с этими рекомендациями в конце августа группа депутатов правящей партии инициировала в парламенте проект закона о плебисците. Предусматривается, что на одобрение граждан выносятся три вопроса. Первый — о государственном и частном финансировании избирательных кампаний. Второй — синхронизация по времени выборов всех уровней. Третий — о предоставлении гражданам возможности сбора подписей по Интернету для внесения в Национальный конгресс проектов законов.

По получении подписей 188 депутатов, на 11 сверх необходимого минимума, проект официально внесли на рассмотрение депутатов. Согласно законодательству подобного рода документы необходимо принять за год до выборов. Представительница коммунистической партии Мауэла Д'Авила выразила надежду, что проект в сжатые сроки пройдет обсуждение в комиссиях и будет одобрен палатой депутатов. В свою очередь председатель Партии трудящихся Руи Фалькао заявил: «Мы считаем важным, чтобы плебисцит состоялся до выборов 2014 года».

Руководитель фракции ПТ в нижней палате Жозе Гимараэш уточнил, что плебисцит ставит целью узнать мнение граждан по ряду конкретных вопросов, не терпящих отлагательства. Поскольку нужна кардинальная реформа, остальные ее компоненты будут регулярно рассматриваться в Национальном конгрессе¹⁷.

Социологический опрос, проведенный фирмой «Instituto Ipros» в конце июля среди 1500 граждан во всех регионах, показал, что большинство респондентов, 87 процентов, выступает за политические реформы. 78 процентов считают, что финансирование избирательных кампаний должно

¹⁵ См. www.infolatam.com/2013/08/04/brasil-promulga-dura-ley-contra-sobornos-exigida-por-la-ocde/

¹⁶ См. www.infolatam.com/2013/07/18/brasil-la-estrategia-de-dilma-tousseff-para-detener-las-protestas/

¹⁷ См. www.infolatam.com/2013/08/29/presentan-proyecto-para-promover-reforma-politica-por-plebiscite/

осуществляться исключительно государством, поскольку нынешняя смешанная система порождает коррупцию. 90 процентов требуют ужесточения наказания за эти деяния¹⁸.

Парламентская комиссия, созданная для подготовки проекта реформы институциональной системы, представила в начале ноября свои предложения. Они, в частности, включают невозможность вторично избираться президенту, губернаторам и мэрам городов, установление единого дня выборов властей всех уровней, раз в четыре года. Предусматривается отмена обязательного участия граждан в электоральных процедурах, а также запрет депутатам перебегать из партий в партию под угрозой лишения мандата¹⁹.

По мнению ряда авторитетных бразильских экспертов — к примеру Луиса Нассифа, у руководства страны есть понимание необходимости принять безотлагательные меры по урегулированию ситуации. Среди первоочередных шагов — придание дополнительного импульса институциональным каналам связи с гражданским обществом — прежде всего Совету экономического и социального развития. Кроме того, надлежит активизировать деятельность соответствующих ведомств. Отмечаются избыточная централизация и бюрократизация правительства, параллелизм в работе, отсутствие самостоятельности членов кабинета²⁰.

Вместе с тем эксперты подчеркивают, что Д. Руссефф, несмотря на значительное падение рейтинга, сохраняет высокий уровень доверия, она в состоянии извлечь надлежащие выводы из нынешних пертурбаций и способна подойти во всеоружии к президентским битвам 2014 года, имея неплохие шансы остаться в занимаемом кресле на второй четырехлетний срок. Она мужественная женщина, сидевшая в тюрьме за участие в сопротивлении диктаторскому режиму, немало испытавшая и умеющая держать удар. Л. Нассиф отмечал в июле 2013-го, что, открыв двери президентского дворца для посредников, представляющих социальные движения, меньшинства, профсоюзные объединения, группы, ранее игнорируемые властью, Д. Руссефф восстановила свое политическое лидерство²¹. Это подтвердили и социологические опросы в сентябре того же года, показавшие, что она опережала потенциальных конкурентов на грядущих выборах²².

Тем не менее очевидно, что глава государства оказалась в непростом положении, поскольку именно на ее долю пришелся непростой период в новейшей истории страны. Нелишне сказать, что в истеблишменте, беспокоенном протестами, дебатировался вопрос о возможности выдвижения от Партии трудящихся кандидатом на предстоящих выборах прежнего президента, аргументируя это тем, что в период его правления обстановка была спокойной. Когда Д. Руссефф спросили по поводу возможности возвращения предшественника во власть, она уклонилась от прямого ответа, сказав, что Лула никогда из нее не уходил — намекая, что постоянно советуется с наставником, и у них сохраняются тесные товарищеские отношения²³.

¹⁸ См. www.infolatam.com/2013/08/07/el-87-de-los-brasilenos-desea-una-reforma-politica/

¹⁹ См. El Universal (Caracas). 05.11.2013.

²⁰ См. www.infolatam.com/2013/06/25/la-necesidad-de-dilma-de-cambiar-el-juego/

²¹ См. www.infolatam.com/2013/07/01/los-tres-desafios-de-dilma-rousseff/

²² См. www.infolatam.com/2013/09/10/popularidad-de-rousseff-se-recupera-tras-protestas/

²³ См. Folha de Sao Paulo. 28.07.2013.

В подтверждение этих слов достаточно сказать, что Лула ее неизменно опекал, выдвигал на ответственные должности в своей администрации, приобщал к высокой политике, азам управления.

Раздумья патриарха

Свою точку зрения относительно комплекса возникших проблем подробно изложил в статье, появившейся в аргентинской газете «Clarín», идеолог и инициатор левоцентристского поворота в стране, исторический лидер Партии трудящихся Лула (так его ласково именуют повсюду в мире). Принципиальным представляется то, что толерантный, опытный, нестигаемый политик, пришедший к власти лишь с четвертой попытки, высоко оценил реакцию действующего президента на события и предложенные ею меры, заявив о всяческой поддержке шагов и действий преемницы.

Лула дал собственную трактовку причин вспыхнувшего недовольства. Казалась бы, отмечал он, легче объяснить протесты, когда они случаются в демократических странах — например в Египте или Тунисе в 2011 году, либо там, где вследствие экономического кризиса число безработной молодежи увеличивается до угрожающих размеров — как в Испании и Греции. Но сложнее это сделать, когда поднимаются в странах демократических — подобно Бразилии, где индекс безработицы один из самых низких за всю историю и параллельно расширяются социальные и экономические права.

Многие аналитики утверждают, будто протесты означают отрицание политики. Полагаю, что все наоборот. Они выражают необходимость расширения демократии, увеличения гражданского участия, обновления политики, большего приближения к людям, их повседневным нуждам.

Многие аналитики утверждают, будто протесты означают отрицание политики. Полагаю, что все наоборот. Они выражают необходимость расширения демократии, увеличения гражданского участия, обновления политики, большего приближения к людям, их повседневным нуждам. «Я могу говорить только о своей стране, где возникло новое жаждающее поколение, — уточняет бывший президент. — Я полагаю, что манифестанты в значительной степени являются результатом социальных, экономических и политических успехов, достигнутых в последние годы. В этот период в Бразилии вдвое увеличилось количество университетских студентов, и многие из них — это выходцы из бедных семей. Значительно сократилось неравенство. Это несомненные достижения, но также совершенно естественно, что молодежь желает большего, особенно та, которая получила то, что их родители не имели раньше».

Развивая свою мысль, Лула отмечал, что желания молодых отнюдь не только материальны. Они хотят заниматься спортом, приобщаться к культуре, требуют прозрачности политических институтов, исправления перекосов устаревшей электоральной системы и политических партий, которые недавно продемонстрировали неспособность запустить политическую реформу. Отсюда делается принципиальный вывод: не следует отрицать законность выдвинутых требований, хотя удовлетворить все их немедленно невозможно.

Делясь воспоминаниями о недавнем прошлом, Лула писал: «Молодым едва исполнилось 8, 10 или 12 лет, когда Партия трудящихся вместе с союзниками пришла к власти. Они не жили при репрессиях военной диктатуры 60—70-х годов, не жили при инфляции 80-х, когда, получив заработную плату, мы сразу же бежали на рынок, покупали продукты до того, как цены взлетят на следующий день. Они хотят все и сразу. И это понятно». Бывший президент обращает внимание на методы мобилизации, используемые юношами и девушками, связанными социальными сетями: «Ловкие пальцы одним прикосновением к мобильному телефону выводят людей на улицы».

Демократия не означает пакта молчания, продолжал автор. По его словам, подобное общество всегда находится в движении, дискутирует, определяет свои приоритеты, постоянно ставит новые цели. Всем известно, что без политических партий невозможна подлинная демократия. Но как стало очевидным, люди не желают просто голосовать каждые четыре года, вручая свое будущее избранным чиновникам. Они хотят повседневного взаимодействия с правителями — как федеральными, так и местными, желают принимать участие в определении политического курса.

Прекрасно, что молодые — не конформисты, не апатичны и не индифферентны. Даже те, кто думает, что ненавидит политику, уже начинают участвовать в ней. Иными словами, народ хочет быть услышанным. Это огромный вызов для партий и политических руководителей. Это требует иных форм консультаций, непрерывного диалога с обществом посредством социальных средств и непосредственно на улицах, в рабочих и учебных центрах. Следует усилить взаимодействие с трудящимися, с группами граждан, интеллектуалами, лидерами общественного мнения, с так называемыми неорганизованными секторами, желания и потребности которых нельзя игнорировать.

Вся эта работа должна вестись не только перед выборами. Поскольку общество вошло в цифровую эру, то и политика должна быть аналогичной. Если демократические институты творчески используют новые коммуникативные технологии как инструменты диалога и участия, а не пропаганды, они могут глотнуть свежего воздуха для выполнения своих функций. «Даже наша партия, внесшая немалый вклад в модернизацию и демократизацию, — признавал Лула, — нуждается в глубоком обновлении. Следует восстановить связи с социальными движениями, предложить нетрадиционные решения новых проблем. И сделать все это, не пытаясь общаться с молодежью патерналистскими методами»²⁴.

Эти раздумья свидетельствуют о том, что ветеран политических битв обладает панорамным видением выплеснувшихся на поверхность проблем,

²⁴ Clarin (Buenos Aires). 26.07.2013.

весьма самокритичен, рассматривает перспективы дальнейшего развития и совершенствования демократии, показывает себя приверженцем использования современных технологий в политике. Это программные тезисы, своеобразная «дорожная карта» для правящей партии, если она намерена сохранить и приумножить накопленный за многие десятилетия потенциал.

Кстати говоря, о необходимости внесения корректив в политическое устройство страны Лула заявлял по завершении второго президентского срока, незадолго до передачи полномочий преемнице.

Поучительные уроки

Как точно подметила в редакционной статье влиятельная мексиканская газета «Excelsior», сотни тысяч молодых людей, марширующих по улицам, требуют, чтобы страна была лучшей не только в футболе. Они хотят сделать ее лучшей в мире для проживания и работы. Они ведут битву за достойную жизнь²⁵. С этим трудно не согласиться. Еще раз подчеркнем, что, вытянув из нищеты десятки миллионов людей, существенно пополнивших средний класс, власть оказалась не готовой удовлетворить его растущие потребности. Теперь перед ней возникли задачи принципиально иного витка развития.

К сказанному важно добавить, что происходящее в Бразилии — это не козни и не происки мифических врагов нации, иностранных кукловодов, а естественные признаки болезни роста, которая излечивается, если власть понимает, что она отстает от зрелого, самоорганизующегося гражданского общества, и готова пойти ему навстречу. В связи с этим президент четко заявила: «Страна созрела для движения вперед, и уже ясно, что она не желает впредь оставаться там, где находится»²⁶.

Разумеется, на июньские протесты отреагировала созданная в 1990 году влиятельная общественно-политическая структура — Форум Сан-Пауло, объединяющий сотни партий левого толка стран Латинской Америки. В итоговой резолюции XIX встречи, проходившей в начале августа 2013 года, говорилось о поддержке людей, вышедших на улицы городов. Отмечалось, что требования совершенствования системы обслуживания и политической транспарентности служат подтверждением демократических завоеваний. Кроме того, осуждались «изолированные акции насилия». Одновременно в документе выражалась солидарность с правительством Д. Руссефф и народом, высказывалась надежда, что вместе они смогут извлечь надлежащие уроки из произошедшего для укрепления национального проекта²⁷.

Папа Римский Франциск, побывавший в Бразилии в начале июля 2013-го для участия в Днях католической молодежи, с огромным сочувствием откликнулся на события в этой стране, предшествовавшие его поездке, и призвал юное поколение выступать в авангарде социальных перемен.

По мнению известного специалиста, руководителя организации Межамериканский диалог Михаэля Шифтера, «недовольство, выплеснувшееся на поверхность, отражало тенденцию, характерную для региона. Это про-

²⁵ См. Excelsior (Mexico). 25.06.2013.

²⁶ www.infolatam.com/2013/07/18/brasil-la-estrategia-de-dilma-tousseff-para-detener-las-protestas/

²⁷ См. www.infolatam.com/2013/08/04/foro-de-sao-paulo-expresa-apoto=a=rousseff-y-a-las-protestas-en-brasil

дукт экономического и социального прогресса, следствие расширения среднего класса в Бразилии, а также в Мексике, Чили и Колумбии. Средние слои выросли, запросы увеличились, а услуги продолжают оставаться неадекватными. Молодые люди разочарованы в традиционных методах ведения политики, устали от коррупции и ошибочных приоритетов в расходах, они требуют от правительств, имеющих немалые ресурсы, усилить внимание к своим повседневным нуждам»²⁸.

Настоящий материал сделан по горячим следам. Это лишь штрихи к пониманию возникшего феномена. Вопрос, учитывая его актуальность, требует дальнейшего изучения. Впереди более глубокие исследования. Однако уже сейчас, не проводя прямых параллелей, заметим, что бразильские уроки могут пригодиться и другим государствам. Достаточно вспомнить, что и в России недавно были в чем-то похожие выступления. Правда, отношение к ним «верхов» принципиально разнилось. Но это — уже другая тема.

Резюмируя, подчеркнем: бразильская власть преподала правящим кругам многих стран своеобразный мастер-класс адекватного реагирования на массовые протесты. Она не пыталась отмахнуться от проблем, а пошла навстречу людям, наметив конкретные меры по удовлетворению их нужд и требований. Стало очевидным, что масштабные акции придали дополнительный импульс проведению назревших политических преобразований. ◆

²⁸ El Nuevo Herald» (Miami). 26.06.2013.