

Россия и Болгария

Взаимоотношения в условиях новых геополитических вызовов

В последние полтора года характер и направление развития двусторонних связей между Россией и Болгарией претерпели определенные изменения. Они были вызваны усложнившейся геополитической ситуацией и нестабильностью внутривнутриполитической обстановки в Болгарии. Это отразилось как на состоянии взаимной внешней торговли, так и на российских инвестициях, в том числе в болгарскую недвижимость, а также на притоке российских туристов. Из-за позиции, занятой Болгарией и Евросоюзом, Россия была вынуждена прекратить сооружение «Южного потока».

Находившееся у власти до начала августа 2014 года коалиционное правительство во главе с представителем БСП П. Орешарским пыталось проводить относительно независимую от евроатлантических партнеров политику в отношении России. Однако в создавшейся под нажимом США ситуации оно не смогло удержаться у власти.

Развитие отношений на фоне кризиса на Украине

События вокруг Украины стали серьезным испытанием для российско-болгарских отношений. Добровольное вхождение Крыма, а точнее — его возвращение в состав России, требование жителей юго-востока Украины о федерализации страны вызвали активную и яростную реакцию функционеров Евросоюза, полностью соответствующую указаниям руководства США. Как член Евросоюза, Болгария оказалась в ситуации, когда на официальном уровне она не могла не поддержать политику антироссийских санкций. В связи с этим приходится отметить не менее, а, возможно, даже более жесткую риторику со стороны болгарского президента Р. Плевнелиева, чем со стороны его заокеанских покровителей.

В интервью французскому изданию «L'Express» в конце апреля 2014 года он однозначно выразил свою позицию: «Из-за кризиса на Украине

ВАЛЕВА Татьяна Эмильевна — старший научный сотрудник Института экономики РАН, кандидат географических наук.

Ключевые слова: Болгария, Россия, экономическое сотрудничество, политическое сотрудничество, сотрудничество в гуманитарной сфере, Европейский Союз, США, «Южный поток», антироссийские санкции США и ЕС, Украинский кризис.

Болгария боится за свою безопасность. Но нам бы угрожала еще большая опасность, если бы мы не присоединились в 2004 году к НАТО и в 2007-м к Евросоюзу. Я не могу не выразить свою благодарность всем, кто этот цивилизованный выбор сделал основой нашей безопасности, так как у меня уже не осталось никаких иллюзий о сегодняшней России». Плевнелиев подчеркнул, что Болгария остается русофильской страной, но в первую очередь она — проевропейское государство. Он признался, что был удивлен реакцией болгарских политиков, по мнению которых Болгария никогда не должна идти против России. «Не забыли ли они, что мы члены ЕС? Что мы принадлежим к одной семье и защищаем ценности этой семьи, которые, кроме всего прочего, включают толерантность и правовое государство?» — сказал далее президент. На вопрос, достаточно ли твердо Европа отвечает на действия Кремля, Плевнелиев ответил отрицательно: «Европа со своим гуманизмом и демократическим развитием является примером для всего мира, особенно для восточной части континента. И именно этому угрожает украинский кризис, так как речь идет не только об Украине, но и о выживании ЕС. Если сегодня мы отступим, наш союз не только будет дестабилизирован, но и делегитимизирован как демократическая модель в глазах всех мечтающих присоединиться к нему — я имею в виду наших соседей на Балканах», — провозглашал он¹.

Дальнейшие выпады в адрес России Плевнелиева, а затем и ряда членов назначенного им после устранения от власти правительства Орешарского служебного правительства, временами стали приобретать характер настоящей истерии. Однако далеко не все в Болгарии придерживались позиции, занятой президентом. Согласно социологическому исследованию агентства «Gallup International», 49 процентов опрошенных жителей Болгарии не поддерживали введение санкций против России и только 21 процент — одобрили их².

Гораздо более взвешенные и прагматичные позиции занимали болгарское правительство и парламент. В интервью агентству «Фокус» (май 2014 года) посол России в Болгарии Ю. Исаков определял болгарское видение кризиса на Украине как «достаточно сбалансированное, хотя и отличающееся от подходов России». «Мы понимаем, что Болгарии, как члену НАТО и ЕС, надлежит соответствовать своему статусу по тем или другим международным вопросам. Вместе с тем надеемся, что украинские события не повлияют на развитие двустороннего взаимовыгодного сотрудничества. Софии, безусловно, есть, что терять, о чем не раз заявляли и сами члены болгарского правительства. Хотел бы отметить сбалансированную и прагматичную политику болгарского правительства,

¹ Президент Болгарии: «У меня нет никаких иллюзий о сегодняшней России» // NewsBG.ru. Болгарские новости по-русски. 30.04.2014. — www.newsbg.ru/obschestvo/89-obschestvo/8824-prezident-bolgarii-u-menja-net-nikakih-illuzij-o-segodnjashnej-rossii.html

² Ройтерс: България отдавна е аномалия в Европа — член на ЕС и НАТО, но близка с Русия // media-pool.bg. 10.04.2014. — www.media-pool.bg/bulgaria-otdavna-e-anomaliya-v-evropa-chlen-na-es-i-nato-no-blizka-s-rusiya-news219026.html

которое действует в интересах своих граждан, стремится защищать национальные экономические интересы, — отметил посол. — Россия со своей стороны готова продолжать двусторонний политический диалог, так же как и экономическое взаимодействие»³. Тем не менее уже в начале июня болгарский премьер-министр под беспрецедентным давлением США и ЕС вынужден был заявить о прекращении всей деятельности по «Южному потоку» до устранения всех несоответствий его сооружения Третьему энергетическому пакету Европейской комиссии (ЕК) (о чем подробнее будет сказано ниже).

В связи с обострением внутривластной ситуации и проигранными в мае БСП выборами в Европарламент, 16 июня 2014 года президент Р. Плевнелиев созвал созданный им Консультативный совет по национальной безопасности. Его участники приняли решение провести в октябре досрочные парламентские выборы. До этого в течение двух месяцев управление страной, по указанию Плевнелиева, было передано в руки второму по счету за период его мандата переходному правительству.

Единственной задачей этого правительства была подготовка к внеочередным парламентским выборам. Однако по настоянию президента оно отменило ряд решений и постановлений предыдущего кабинета и скорректировало бюджет на 2014 год. Что касается внешней политики, то из-под пера министра обороны переходного правительства Шаламанова и связанных с ним лиц вышел одиозный трактат под названием «Видение 2020: Болгария в НАТО и европейской обороне». Он был приурочен к очередному саммиту НАТО в Уэльсе (сентябрь 2014 года). В этом документе политика России определялась как угроза национальной безопасности Болгарии. Ей инкриминировалось ведение так называемой гибридной войны — некоего сочетания традиционных военных методов с партизанскими, информационными и кибернетическими. Примечательно, что даже назначенный лично Плевнелиевым премьер переходного правительства Близнашки отказался обсуждать и подписывать документ в подготовленном виде. Не удивительна негативная реакция на него целого ряда здравомыслящих политиков и большинства болгарских СМИ. Чтобы как-то оправдаться, Плевнелиев пустил в ход смехотворное утверждение, будто 90 процентов СМИ в Болгарии продались России.

Всеобщее возмущение, однако, было столь велико, что 27 августа министерство обороны было вынуждено отозвать доклад. В переработанном виде документ отводил России в качестве «врага Болгарии № 1» более скромное место. Тем не менее тезис о якобы проводимой ею против Болгарии «гибридной войне» был сохранен и одобрен Советом безопасности при Совете министров. В качестве Национальной программы

³ Юрий Исаков: Россия — центр всех мировых процессов и международных событий // NewsBG.ru. Болгарские новости по-русски. 09.05.2014. — www.newsbg.ru/obschestvo/89-obschestvo/8882-jurij-isakov-rossija-tsentr-vseh-mirovyh-protsessov-i-mezhdunarodnyh-sobytij.html

этот документ ждет своего одобрения новым составом Народного собрания, приступившего к работе в октябре минувшего года⁴. Есть основания полагать, что ее принятие не будет простым делом.

Как уже отмечалось, ни одно болгарское правительство, особенно после вступления страны в НАТО и ЕС, не было независимым при принятии своих решений и обязательств. Но даже на этом фоне формы и методы формирования нового правительства, появившегося после внеочередных парламентских выборов 5 октября, буквально поражают воображение. Поиск на протяжении почти месяца разного рода компромиссов завершился приездом 30 октября в Болгарию из Брюсселя председателя правой Европейской народной партии Ж. Дола. Он вручил соответствующие инструкции Б. Борису, поручив ему как лидеру победившей на выборах партии формирование правительства. Эти инструкции требовали ни в коем случае не включать в коалиционное правительство ни «Патриотический фронт» (который одной ногой уже находился в его составе), ни «Атаку» (с ней как раз все было понятно: она известна как националистическая и пророссийская партия). В результате было сформировано двухпартийное правое правительство меньшинства из представителей ГЕРБ и «Реформаторского блока» (РБ, который сам по себе неоднороден и состоит из нескольких партий, не всегда занимающих сходные позиции). Оно заручилось парламентской поддержкой «Патриотического блока» и «АБВ». Понятно, что политика этого правительства ни в коей мере не могла быть направлена на расширение взаимодействия с Россией. Стиль руководства Б. Борисова тоже достаточно известен из опыта предыдущего правительства, которое он возглавлял. Характер реформ, обещания которых, как мантры, непрерывно повторяют представители РБ, также приблизительно ясен. Дело оставалось за малым — попытаться вывести страну из экономического тупика, максимально дистанцировавшись при этом от России. Подобные попытки уже предпринимались в новейшей болгарской истории. Правда, впоследствии всякий раз приходилось прилагать огромные усилия, чтобы наверстать утраченное и упущенное в экономической области.

Между тем болгарский президент не прекращал усилий по дискредитации России и всячески потакал своим евроатлантическим друзьям в ужесточении санкций против нее. Так, накануне парламентских выборов в Болгарии в интервью «Frankfurter Allgemeine Zeitung» он объявил, что «Россия является националистическим и агрессивным государством», которое, мол, должно «научиться иметь партнеров, а не вассалов и подданных»⁵.

⁴ См. Министр обороны: Документ «Болгария в НАТО 2020» был подготовлен совместно с МИД и спецслужбами // NewsBG.ru. Болгарские новости по-русски. 28.08.2014. — www.newsbg.ru/obschestvo/89-obschestvo/9810-ministr-oborony-dokument-bolgarija-v-nato-2020-byl-podgotovlen-sovmestno-s-mid-i-spetssluzhbam.html

⁵ Росен Плевнелиев: Русия е националистическа и агресивна държава // mediapool.bg. 03.10.2014. — www.mediapool.bg/rosen-plevneliev-rusiya-e-natsionalisticheska-i-agresivna-darzhava-news225569.html

Отвечая на антироссийские выпады Плевнелиева, официальный представитель МИД России А. Лукашевич охарактеризовал их как «непозволительную риторику». «Прискорбно, — заявил он, — что в очередной раз повторяя необоснованные утверждения о так называемой аннексии Крыма и попытках диктата Украине, глава болгарского государства игнорирует реальность и попирает вековые традиции дружбы и сотрудничества между братскими народами России и Болгарии». По

Вопреки попыткам внушить болгарскому обществу тезис о «российской угрозе» и ведении Москвой против Софии «гибридной войны» лишь 4 процента респондентов верят в то, что угроза национальной безопасности исходит от России.

78 процентов болгар считают себя русофилами, 21 процент — русофобами, пятая часть — американофобами.

Словам российского дипломата, болгарский политик столь высокого ранга не желает замечать настойчивых и последовательных дипломатических усилий России и лично президента Путина по разблокированию кризисного положения дел на Украине, что является намеренно искаженным и избирательным подходом к оценке внешней политики России на украинском направлении. А. Лукашевич определил слова болгарского президента Плевнелиева как непозволительные и сделанные в угоду сиюминутной прозападной конъюнктуры. «Высказывания президента Болгарии не имеют ничего общего с задачами двустороннего сотрудничества и преобладающими в Болгарии настроениями в пользу развития такого сотрудничества с Россией»⁶.

Преобладающие в Болгарии настроения действительно резко контрастировали с позицией президента и правительства. По данным исследования Института современной политики, 60 процентов населения Болгарии считают, что основной угрозой национальной безопасности страны является радикальный ислам, 43 процента — увеличивающийся поток беженцев из третьих стран. Почти каждый четвертый, или 23 процента опрошенных, считает, что национальной безопасности страны угрожает болгарская мафия. Эксперты Института подчеркивают, что 7 процентов респондентов полагают, что национальной безопасности страны угрожают США, а 6 процентов опасаются соседних балканских

⁶ Российский МИД отреагировал на выпад болгарского президента в адрес России // Болгария сегодня. 10.10.2014. — http://bulgariatoday.ru/news/politics/rossiyskiy_mid_otreagirowal_na_vypad_bolgarskogo_prezidenta_v_adres_rossii/?sphrase_id=168472

стран. Данные Института показывают, что вопреки попыткам внушить болгарскому обществу тезис о «российской угрозе» и ведении Москвой против Софии «гибридной войны» лишь 4 процента респондентов верят в то, что угроза национальной безопасности исходит от России⁷. По опросам, проведенным по заказу газеты БСП «Дума», 78 процентов болгар считают себя русофилами, 21 процент — русофобами, пятая часть — американофобами. Наибольшая доля отрицательно относящихся к России — среди студентов (29 процентов) и сторонников правящих партий — ГЕРБ и «Реформаторского блока» (17 и 15 процентов соответственно). Согласно исследованию, 63 процента респондентов выступают за дружественные отношения с Россией, а 54 — придерживаются мнения, что Болгария должна отстаивать в НАТО и ЕС свои традиционно тесные отношения с нашей страной⁸.

В связи со столь явным провалом попыток запугать болгар страшилками о российской угрозе некоторые политики оказались вынуждены внести коррективы в свою риторику. Они стали утверждать, что на самом деле для страны существуют две основные угрозы — «Исламское государство» (ИГИЛ) и «режим Путина». При этом подчеркивается, что имеется в виду не вся Россия, а только «режим Путина»⁹. Следуя аналогии, можно было бы успокоить те 7 процентов населения, которые опасаются угрозы со стороны США: речь идет не об Америке, а всего лишь о «режиме Обамы» и т. д. по списку.

Следует заметить, что, придя к власти, вновь сформированное правительство ГЕРБ—РБ, в отличие от технического, вплотную обратилось к проблемам внутреннего развития страны, которых у Болгарии сейчас накопилось больше, чем у кого бы то ни было в Евросоюзе. В первую очередь ему пришлось столкнуться с серьезными проблемами, вызванными частичным блокированием выплат из европейских фондов, с необходимостью стабилизации финансовой ситуации, улучшения бизнес-среды и ликвидации последствий ответных санкций со стороны России. В выступлениях политиков заметно поубавилось антироссийских выпадов.

Болгарию санкции затронули косвенным образом, однако последствия их для целого сектора болгарской экономики будут тяжелыми. Поскольку болгарский экспорт сельхозпродукции в Россию в последнее время практически отсутствовал, она их «почувствовала» опосредованно. Небольшие объемы молочной продукции, предназначенные для экспорта в Россию, поступают теперь на внутренний рынок, где не находят

⁷ См. Болгары все больше боятся радикального ислама и все меньше России // NewsBG.ru. Болгарские новости по-русски. 23.10.2014. — www.newsbg.ru/obschestvo/89-obschestvo/10308-bolgary-vseh-bolshe-bojatsja-radikalnogo-islama-i-vseh-menshe-rossii.html

⁸ См. 78 процентов болгар считают себя русофилами, а каждый пятый — американофобом // NewsBG.ru. Болгарские новости по-русски. 25.11.2014. — www.newsbg.ru/obschestvo/89-obschestvo/10603-78-bolgar-schitajut-sebja-rusofilami-i-kazhdyj-pjatyj-amerikanofobom.html

⁹ См. Министр обороны: Болгарии угрожает поведение России и действия «Исламского государства» // NewsBG.ru. Болгарские новости по-русски. 03.11.2014. — www.newsbg.ru/obschestvo/89-obschestvo/10404-ministr-oborony-bolgarii-ugrozhajut-povedenie-rossii-i-dejstvija-islamskogo-gosudarstva.html

спроса. Кроме того, молокозаводы сокращают закупки молока, поскольку их склады забиты уже произведенным товаром. А это связано, среди прочего, с тем, что из-за ответных мер Москвы другие производители в ЕС стали направлять свою продукцию в Болгарию по заниженным ценам. Так, болгарский рынок заполнился сыром из Польши, Голландии, Чехии и ряда других стран, и некоторые молочные продукты продаются в Болгарии даже ниже себестоимости. Производители в этих странах знают, что снижение цены ниже себестоимости у себя дома грозит взорвать всю внутреннюю систему производства, закупок и субсидирования. Поэтому они ищут новые рынки сбыта — например в Болгарии и Румынии, где могут себе это позволить. Болгарские же производители лишены возможности продавать свою продукцию ниже себестоимости, в первую очередь из-за маломощного производства.

Аналогичная ситуация сложилась и на рынке плодоовощной продукции. Надо отметить, что Болгария последние годы являлась ее чистым нетто-импортером, причем доля импорта в потреблении в отдельные годы достигала 90 процентов. Основным поставщиком этой продукции на болгарский рынок стала Турция. Хлынувший из стран ЕС поток дешевых овощей и особенно фруктов завершил почти полное уничтожение болгарского производителя, который в условиях отсутствия государственных дотаций отрасли (в отличие от других стран Евросоюза) и без того влачил жалкое существование. Прилавки магазинов и рынков в Болгарии завалены польскими яблоками, испанскими грушами и даже — трудно поверить — ввозимыми из ЕС болгарским перцем и помидорами. Но если в странах Евросоюза, вывозящих свою продукцию в Болгарию, в случае продления санкций и, соответственно, российских контрсанкций, проблему в будущем, возможно, удастся в той или иной степени смягчить, то в болгарском сельском хозяйстве какие-то перспективы сохраняются только у четырех отраслей. К ним относятся крупные по местным меркам субсидированные Евросоюзом зерновое и масличное производства, выращивание эфиромасличных культур и, в усеченных объемах, табаководство. Все четыре отрасли ориентированы на экспорт. Производители мяса и мясной продукции, молока и молочной продукции, овощей и фруктов сильно пострадали от широкомасштабного импорта из других стран ЕС. Работники этих отраслей требуют от государства обеспечить в текущем году субсидирование производства болгарских продуктов и введения протекционистских мер, направленных на сдерживание импорта из стран Евросоюза¹⁰.

В условиях политической конфронтации, когда геополитические проблемы отдалили Болгарию от России, происходит снижение взаимного товарооборота. Болгарский экспорт за десять месяцев 2014 года сократился в годовом исчислении на 8,8 процента, в том числе из-за контрсанкций и общего замедления спроса на российском рынке. Бол-

¹⁰ См. Менда Стоянова очаква масово недоволство срещу Бюджет 2015 // mediapool.bg, 06.12.2014. — www.mediapool.bg/menda-stoyanova-ochakva-masovo-nedovolstvo-sreshtu-byudzhnet-2015-news228029.html

гарский импорт из России сократился еще больше — на 13,3 процента, причем в значительной степени за счет уменьшения объема и стоимости российского газа. Объем сократился в результате изъятия из договора о его поставках в страну позиции «take or pay», а стоимость — из-за скидки в его цене. Обе опции были выбиты болгарскими управляющими за согласие в сооружении газопровода «Южный поток» на ее территории. Но с этим-то и возникли главные проблемы.

«Южный поток» как проверка взаимной благонадежности в двусторонних отношениях

Необходимо отметить, что, несмотря на массивную антироссийскую пропаганду, в том числе и в отношении строительства «Южного потока», по опросам болгарского Института современной политики в конце октября 2014 года 51 процент респондентов высказались за его сооружение, 14 процентов — против и 16 процентов — не определились в своем отношении к проекту¹¹.

Сама история вопроса о «Южном потоке» насчитывает не один год. Только со времени соглашения между «Газпромом» и Болгарским энергетическим холдингом о его сооружении, подписанного во время визита в Болгарию президента В. В. Путина в январе 2008 года, минуло уже семь лет. Но только коалиционное левоцентристское правительство П. Орешарского, сменившее летом 2013 года потерпевший неудачу кабинет Б. Борисова, стало уделять необходимое внимание проекту. В июле 2013 года новый министр экономики и энергетики Д. Стойнев заявил, что «Южный поток» остается для Болгарии проектом стратегического значения как в экономическом, так и социальном плане. В конце августа высшим экспертным советом по экологии был одобрен доклад об оценке воздействия газопровода на окружающую среду. В октябре министерство регионального развития и благоустройства выдало разрешение на сооружение болгарского участка «Южного потока». В конце того же месяца была произведена сварка первого символического шва, соединившего две трубы газопровода в области Монтана.

В ноябре министр экономики впервые озвучил финансовую модель проекта, назвав ее полезной для экономики Болгарии. На обеспечение болгарской части заемных средств (620 миллионов евро) «Газпром» предполагал предоставить кредит на 22 года с годовой ставкой 4,25 процента. Как заявлял министр, «Болгария получит только пользу от проекта. Стоимость газа снизится, появятся новые рабочие места. Мы будем получать доход»¹². В ноябре начались работы по сооружению «Южного

¹¹ См. Лукарски: Все още можем да осъществим Южен поток // mediapool.bg. 06.12.2014. — www.mediapool.bg/lukarski-vse-oshte-mozhem-da-osashtestvim-yuzhen-potok-news228036.html

¹² Правительство Болгарии не знает, сколько будет получать за транзит по «Южному потоку», но уже получило от «Газпрома» кредит на его строительство // NewsBG.ru. Болгарские новости по-русски. 04.11.2013. — www.newsbg.ru/ekonomika/100-ekonomika/9956-pravitelstvo-bolgarii-ne-znaet-skolko-budet-poluchat-za-tranzit-gaza-po-juzhnomu-potoku-no-uzhe-poluchilo-ot-gazproma-kredit-na-ego-stroitelstvo.html#comment-5483

потока» в Сербии, а месяц спустя — строительство газопровода на российской территории, в районе Анапы.

Однако накануне этого события представитель Европейской комиссии объявил о невозможности сооружения «Южного потока» на территории стран ЕС, поскольку он не отвечает законодательным требованиям Евросоюза, изложенным в Третьем энергетическом пакете. Российская сторона в лице зам. министра энергетики заявила, что не принимает утверждение, что европейские правила затрагивают трансграничные проекты, которые расположены за пределами территории ЕС. Европейские законы, добавил он, не могут превалировать в отношениях между ЕС и Россией, которые складываются только по нормам международного права, тем более — задним числом. «Быть “Южному потоку” или нет — это не вопрос, который решает ЕС. Это вопрос соглашений между Россией и частью стран—членов ЕС», — отреагировал на претензии со стороны ЕК бывший министр иностранных дел Болгарии К. Вигенин. В то же время он предупредил, что позиция Еврокомиссии может привести к задержке в сроках строительства газопровода¹³.

В начале 2014 года все страны ЕС, по территории которых должен был пройти газопровод, делегировали еврокомиссару ЕК по вопросам энергетики Г. Эттингеру полномочия решать проблемы Третьего пакета с Россией. Однако произошедшие вскоре события на Украине были использованы как повод для того, чтобы в начале марта прервать переговоры о газопроводе. Свою оценку этому дал уже цитировавшийся выше Д. Стойнев: «Данный проект, — заявил он, — необходим Болгарии, и я считаю ошибкой то, что мы уполномочили ЕК вести переговоры по строительству газопровода от нашего имени, так как мы хотим, чтобы этот проект был реализован, получил всю разрешительную документацию, а не строился по частям. Работы по “Южному потоку” не заморожены и продолжаются на техническом и экспертном уровне. Для нас — это стратегический вопрос, и работа должна продолжиться»¹⁴.

Министр добавил, что на политическом уровне могут быть некоторые проблемы, но все страны ЕС, через которые должен пройти газопровод, заявили, что работа продолжается. Проблема, по его словам, в том, что если проект не будет реализован, то страна и впредь будет зависеть от конфликтов за ее пределами, например на Украине. Этот проект выгоден не только для Болгарии, но и для всей Европы. Экономический же эффект для Болгарии будет огромен, поскольку газопровод пройдет по самому бедному, северному и северо-западному, ее региону.

В начале апреля Народное собрание Болгарии одобрило в первом чтении изменения в Законе об энергетике, которые позволяли бы газо-

¹³ См. Вигенин: ЕС не решава дали да го има «Южен поток» // mediapool.bg. 07.12.2014. — www.mediapool.bg/vigenin-es-ne-reshava-dali-da-go-ima-yuzhen-potok-news214418.html

¹⁴ Развитие проекта «Южный поток» в Болгарии продолжается на техническом и экспертном уровне. 13.03.2014. — www.stsnab.su/news/35-razvitie-proekta-yuzhnyj-potok-v-bolgarii-prodolzhaetsyana-tekhnicheskom-i-ekspertnom-urovne.html

проводу «Южный поток» воспользоваться исключениями из европейских правил. Они давали новое определение морскому участку газопровода. Этими изменениями, насколько можно судить, депутаты пытались доказать то, что морская часть «Южного потока», которая на 24 километра заходит на болгарскую территорию (территориальные воды и суша), не захватывает европейскую территорию, а газопровод доходит лишь до границы с ЕС. ЕК, однако, не спешила соглашаться с таким подходом Болгарии. Более того, на нее были наложены санкции за несоблюдение законодательства ЕС.

Какие же перспективы открывались перед Болгарией в результате сооружения на ее территории «Южного потока» и что она в реальности получила? За согласие на его прохождение по болгарской территории с 1 апреля 2012 года она получила скидку в 11 процентов на цену импортируемого из России газа. Кроме того, был подписан новый прямой (без посредников) долгосрочный договор между «Газпромэкспортом» и «Булгаргазом» о поставках с 2013 года российского газа в объеме до 2,9 миллиарда кубометров вплоть до 2020 года с 20-процентной скидкой к предыдущей цене. В соответствии с контрактом предусматривалась возможность снижения обязательного отбора российского газа через 6 лет в случае роста его добычи в Болгарии.

Само сооружение газопровода на протяжении 538 километров по территории страны способно было бы активизировать экономическую деятельность в наиболее отсталой ее части: возникли бы новые рабочие места с возможным притоком населения в эти обезлюдившие районы, появилась бы работа у транспортных компаний. Болгария смогла бы получать и транзитные платежи, особенно после 2018 года, когда газопровод должен был быть выведен на проектную мощность. Но самое главное — отпала бы зависимость от Украины, нормализация политической и экономической ситуации в которой может сильно затянуться. Стремление болгарского руководства бороться за право иметь на своей территории такой крупный международный инфраструктурный объект было вполне оправдано и не вызывало сомнений. Об этом свидетельствует и подписанный в конце мая 2014 года, вопреки сопротивлению со стороны ЕК, договор между исполнителями проекта: «Газпромом» с российской стороны и БЭХ — с болгарской.

Однако 8 июня, после встречи в Софии с американскими сенаторами, премьер-министр Орешарский сделал неожиданное заявление о прекращении болгарской стороной всей деятельности в Болгарии по реализации проекта. Он объяснил, что поручил министру экономики и энергетики подготовить для болгарских участников проекта соответствующее распоряжение по остановке всех процедур до выяснения с Брюсселем проблем, касающихся проекта. Одновременно Эттингер сообщил о прекращении переговоров с Россией, так как она подала протест в ВТО против требований ЕК о применении европейского законодательства к третьим странам.

Беспрецедентный нажим на российские и болгарские компании со стороны США и Евросоюза по вопросу реализации «Южного потока»,

наносящий огромный ущерб национальным интересам стран—участниц проекта, безусловно, находился в русле незаконных санкций против России, введенных Вашингтоном и его союзниками в связи с событиями на Украине. Позже, когда в декабре 2014 года Россия прекратила работы по проекту, спикер Госдумы России А. Нарышкин, на протяжении нескольких лет занимавший пост сопредседателя российско-болгарской Межправительственной комиссии по экономическому сотрудничеству, заявил, что США и Евросоюз поступили с Болгарией как со своей колонией¹⁵.

Несмотря на озвученную под давлением извне позицию болгарского правительства об остановке всякой деятельности по проекту, оно сочло возможным воспользоваться последней попыткой оказать содействие сооружению газопровода. В завершающий день работы кабинета министров Орешарского проект «Южный поток» получил разрешение на строительство на болгарской территории. Разрешение было выдано на строительство приемного терминала в местности «Паша дере» и дороги к ней. По закону такое разрешение могло быть обжаловано в течение 14 дней. Это и было сделано переходным правительством, назначенным президентом Болгарии в первые же дни его работы. Новое министерство экономики и энергетики Болгарии постановило заморозить все действия по проекту «Южный поток», пока он не будет отвечать требованиям Еврокомиссии¹⁶.

Между тем никаких официальных документов по этому поводу российская сторона не получала. Поэтому, согласно установленному ранее графику работ, в самом конце августа в болгарский порт Бургас прибыло вышедшее из Роттердама под флагом Багамских островов специализированное судно с платформой для прокладки труб на морском участке газопровода «Южный поток». Судно из Нидерландов было предназначено для прокладки труб, прибывших в Варну и Бургас с завода немецкой компании «Eugoripe» в Гамбурге. О том, что работы по сооружению газопровода продолжали вестись, свидетельствует то, что, насколько можно судить, «Газпром» в начале сентября вложил в капитал компании «Южный поток транспорт», отвечающей за морскую часть газопровода, 100 миллионов евро в расчете на то, что новое болгарское правительство (которое должно было быть сформировано после внеочередных парламентских выборов) утвердит строительство.

Пришедший к власти в конце октября кабинет правящего меньшинства устами премьера Б. Борисова однозначно выразил свою позицию по проекту. «Южный поток» Болгарии нужен, но будет строиться только в соответствии с европейским законодательством и с одобрения ЕК.

¹⁵ См. Според председателя на рускията Дума Западът постъпил с България като с колония // mediapool.bg. 11.12.2014. — www.mediapool.bg/spored-predsedatelya-na-ruskata-duma-zapadat-postapils-bulgaria-kato-s-koloniya-news228232.html

¹⁶ См. Болгария заморозила проект «Южный поток» // Коммерсант». 18.08.2014. — www.kommersant.ru/doc/2547818?isSearch=True

Таковой была и позиция болгарского президента. «Я бы посоветовал новому правительству отстаивать национальные интересы, осуществив проект “Южный поток”, синхронизируя его с европейскими правилами, которые полностью отвечают болгарским интересам», — заявил он¹⁷.

Российская сторона возлагала определенные надежды на смягчение позиции ЕК в отношении газопровода после смены ее состава в начале ноября. Эти надежды основывались на том, что в строительстве газопровода были заинтересованы девять стран, восемь из которых являются членами Евросоюза. Однако геополитическая ангажированность еврофункционеров, усиливаемая давлением их американских коллег, поставила Россию перед необходимостью принять решение по «Южному потоку», соответствующее ее интересам.

Находясь с государственным визитом в Турции, президент Путин заявил 1 декабря, что Россия прекращает строительство «Южного потока» из-за позиции Болгарии, которая не дает разрешение на его сооружение на своей территории. Одновременно он объявил, что считает целесообразным переориентировать строительство газопровода на Турцию, с тем чтобы обеспечить потребности страны, минуя транзит через Украину. Те объемы газа, которые останутся после удовлетворения потребностей Турции, будут направляться в сторону границ Евросоюза. А именно — к границе с Грецией, к месту предположительного размещения газового хаба, где любая желающая страна сможет купить газ и самостоятельно доставить на свою территорию, полностью соблюдая требования Третьего энергетического пакета ЕС.

Реакция в Болгарии на заявление российского президента была различной, соответствуя разнообразию внутриполитического спектра. Как заявил президент Плевнелиев, «все ясно, что “Южный поток” — это проект не между Россией и Болгарией, а между Россией и ЕС. Решение о “Южном потоке” может быть принято лишь в формате Россия—ЕС. Страны, заинтересованные в “Южном потоке”, провели очень серьезную подготовительную работу и уполномочили Европейскую комиссию на проведение переговоров с российским руководством по решению будущего этого проекта. Решение было целиком в руках России и Европейского Союза», — подчеркнул президент. По его словам, если бы Россия реализовала этот проект согласно европейскому законодательству, то никто бы не возражал¹⁸.

«Давайте сосредоточимся и посмотрим, если уж “Южный поток” настолько выгоден для Болгарии, давайте его спасать», — сказал, выступая с парламентской трибуны, премьер-министр Б. Борисов. При этом он

¹⁷ Плевнелиев посъветва следващото правителство да изгълни «Южен поток» // mediapool.bg. 31.10.2014. — www.mediapool.bg/plevneliev-posavetva-sledvashtoto-pravitelstvo-da-izpalni-yuzhen-potok-news226644.html

¹⁸ См. Президент Болгарии: Никто в ЕС не против «Южного потока», но по европейскому законодательству // NewsBG.ru. Болгарские новости по-русски. 02.12.2014. — www.newsbg.ru/obschestvo/89-obschestvo/10678-prezident-bolgarii-nikto-v-es-ne-protiv-juzhnogo-potoka-no-po-evropejskomu-zakonodatelstvu.html

выразил обиду на российскую сторону, отметив, что было бы «нечестно, если бы Болгария не отстаивала европейские принципы»¹⁹. Полностью поддержав позицию Борисова, вице-премьер Т. Дончев добавил, что с сокращением количества газовых связей Болгария проигрывает и от отсутствия диверсификации, и от потери инвестиций. Это и не полученная работа для болгарских строителей и рабочих, и не построенная транспортная инфраструктура, и потеря доходов от страховых поступлений от трассы, по которой должна была пройти труба. «Южный поток» важен Болгарии для экономического оживления в стране, и проект признан приоритетным для правительства. Но из-за предпринятой в начале июня наказательной процедуры Брюсселя Болгария ничего не может предпринять, пока не будет решения ЕК²⁰.

Российскую реакцию на превалирующую в болгарском истеблишменте позицию по поводу соотношения национальных интересов и приверженности мнению брюссельских бюрократов озвучил посол РФ в Болгарии Ю. Исаков. По его мнению, принадлежность к какой-либо группе или союзу — будь то НАТО, Европейский Союз или другое объединение, — абсолютно не исключает того, чтобы каждая страна-участник, соблюдая групповую дисциплину, одновременно с этим боролась за свои национальные интересы. «Я постоянно слышу — “мы маленькая страна, что мы можем сделать сами”». Данная позиция не особенно продуктивна. В Европейском Союзе есть страны, которые абсолютно сопоставимы с Болгарией и по размеру, и по экономике, и по политическому значению. Однако они находят в себе силы отстаивать свои национальные интересы. В Болгарии, однако, не хватает одного — политической воли. Никто не дает просто так “с неба” такие подарки, как “Южный поток”. Когда представляется подобный счастливый случай или счастливое развитие событий, нужно бороться за него. Если нужно, и зубы показать, при отстаивании национальных интересов все годится. Если, однако, только говорить, что мы маленькие и ничего не можем, так и останешься маленьким и ничего не сможешь сделать»²¹.

Российский представитель в ЕС вынужден был признать, что, оценивая развитие не только этого, но и других энергетических проектов, которые были связаны с Болгарией, приходится констатировать отсутствие последовательности. Он припомнил, как сначала Болгария поддерживала проекты сооружения нефтепровода «Бургас — Александруполис» и АЭС «Белене», но потом меняла свою позицию. А затем и вовсе прекратила

¹⁹ Премьер-министр Болгарии призвал спасти «Южный поток» — NewsBG.ru. Болгарские новости по-русски. 04.12.2014 (www.newsbg.ru/obschestvo/89-obschestvo/10687-premer-ministr-bolgarii-prizval-spatat-juzhnyj-potok.html).

²⁰ См. ЕК: Решенето само доказа нуждата от енергийна диверсификация // mediapool.bg. 02.12.2014 — www.mediapool.bg/ek-reshenieto-samo-dokaza-nuzhddata-ot-energiyna-diversifikatsiya-news227872.html

²¹ Посол России в Болгарии: Такие подарки как «Южный поток» с неба не падают // NewsBG.ru. Болгарские новости по-русски. 05.12.2014 — www.newsbg.ru/obschestvo/89-obschestvo/10718-posol-rossii-v-bolgarii-takie-podarki-kak-juzhnyj-potok-ne-padajut-s-neba.html

свое участие. «Я с большой симпатией отношусь к Болгарии и болгарскому народу, но в последние годы страна доказала, что она ненадежный партнер»²².

На встрече министров энергетики стран ЕС, последовавшей за решением России о завершении проекта «Южный поток», было заявлено, что этому проекту найдены целых три замены. Во-первых, решено получать каспийский газ по «Южному газовому коридору». Во-вторых, предусматривается строительство терминалов сжиженного газа. В-третьих, намечена разработка шельфов Черного и Средиземного морей. При этом в документе не были указаны ни возможные сроки строительства тех же терминалов СПГ, ни объемы необходимого финансирования. В заявлении вообще отсутствовали всякие цифры. В рамках изложенной стратегии Болгария, Греция и Румыния решили создавать Вертикальный газовый коридор, который, по их предположению, может стать альтернативой остановленному проекту. Речь идет не о сооружении новой трубы, а о соединении газовых систем трех балканских стран с «Южным газовым коридором», по которому в 2019 году, как ожидается, пойдет азербайджанский газ²³.

Не прошло и дня, как болгарские средства массовой информации сообщили о том, что Болгария нашла еще одну, точнее сказать, другую замену «Южному потоку». Она выразила готовность построить на своей территории вместо газопровода газораспределительную станцию европейского масштаба. «Еврокомиссия оплачивает этот хаб, создает в Варне распределительный центр энергетического союза, и мы — “номер один” в плане диверсификации». Строительство газохранилища, по словам премьер-министра Б. Борисова, в интересах Болгарии. «Мы эту проблему должны решить. Мы предлагаем Еврокомиссии и всей Европе прекрасный вариант с размещением газового хаба в Болгарии, а не в Турции», — сказал премьер, поручив министрам ознакомить с инициативой все заинтересованные стороны²⁴.

Пытаясь вернуть Болгарии «Южный поток», Б. Борисов в декабре отправился с визитом в Берлин, к канцлеру А. Меркель. Там он остро поставил целый ряд вопросов по дальнейшему взаимодействию по проекту «Южный поток». Меркель обещала направить экспертов, которые дадут юридическую оценку ситуации вокруг проекта. Борисов заявил, что уже четыре месяца болгары не получают от ЕС ответа, может ли страна продолжить деятельность по проекту. В ответ канцлер отметила, что диалог

²² Руският представител в ЕС обяви България за ненадежен партньор // mediapool.bg. 03.12.2014. — www.mediapool.bg/ruskiyat-predstavitel-v-es-obyavi-bulgaria-za-nenadezhden-partnyor-news227944.html

²³ См. «Южен поток» да стига до Варна и ЕК да разделя газ за Европа // mediapool.bg. 10.12.2014. — www.mediapool.bg/yuzhen-potok-da-stiga-do-varna-i-ek-da-razpredelya-chrez-hab-gaza-za-za-evropa-news228204.html

²⁴ Болгария готова разместить у себя газораспределительную станцию европейского масштаба. // ИТАР—ТАСС. 11.12.2014. — <http://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/1638688>

с Москвой о «Южном потоке» необходимо продолжить, и что германская экономика имеет очень хороший опыт взаимодействия с Россией как с надежным партнером.

И тут произошло неожиданное. Впервые за много лет болгарский премьер публично назвал реальных, по сути дела, виновников провала совместных российско-болгарских энергетических проектов. «Мы с канцлером, — сказал он, — единодушны в том, что правительства Болгарии и России должны продолжать контакты по проекту. Иначе мы можем оказаться страной—ответчиком по договору, в котором не указан Брюссель как сторона. Да и Третий энергетический пакет не действовал при его подписании в 2006—2007 годах... Мне трудно будет объяснить болгарскому народу, почему газ, который пройдет через Турцию и Грецию, — хороший, а если он пройдет по Черному морю в Болгарию, — нехороший. Почему, «Северный поток» хорош, а «Южный поток» — нехорош. Мы находимся под прессом... Болгария продолжает платить и была осуждена и за проект «Бургас—Александрополис», и за АЭС «Белене», и за увеличение срока работы 5 и 6 блоков АЭС «Козлодуй», а теперь и за «Южный поток»»²⁵.

Можно добавить, что, прозвучи в свое время заявления болгарского премьера столь же напористо и однозначно, «Южный поток» для Болгарии и других заинтересованных европейских стран, скорее всего, можно было бы спасти. Но только тогда, когда перед крупными европейскими игроками замаячило проникновение Турции на их энергетический рынок, они вдруг вспомнили, что Россия — хороший и надежный партнер. А время уже было упущено.

Так завершилась история многолетнего «сотрудничества» России с Болгарией по совместному сооружению трех крупных энергетических проектов. Безусловно, они были не безупречны, но для развития экономики Болгарии, которая все еще остается самой бедной страной ЕС, их реализация давала ей реальный шанс продвинуться вперед. По мнению бывшего болгарского президента и лидера партии АБВ Г. Пырванова, Болгария имела стратегическое партнерство с Россией, но потеряла его, и теперь партнером России стала Турция. Большой энергетический проект — «Белене», «Бургас—Александрополис», «Южный поток» были самым лучшим экономическим пакетом, который Болгария когда-либо получала. Они могли бы обеспечить стране десятки тысяч рабочих мест и 15 миллиардов евро инвестиций²⁶. Но все это оказалось утрачено.

²⁵ Борисов писал на Цацаров да блокира движението на сделките в КТБ // mediapool.bg. 15.12.2014. — www.mediapool.bg/borisov-pisal-na-tsatsarov-da-blokira-dvizhenieto-na-sdelkite-v-ktb-news228360.html

²⁶ См. Лукарски: Все още можем да осъществим Южен поток // mediapool.bg. 06.12.2014 — www.mediapool.bg/lukarski-vse-oshte-mozhem-da-osashtestvim-yuzhen-potok-news228036.html

Что же касается перспектив дальнейшего российско-болгарского взаимодействия, то они могут быть связаны с развитием регионально-го сотрудничества на уровне отдельных производств и с взаимным товарооборотом, который сейчас имеет тенденцию к снижению. В связи с экономическими трудностями, испытываемыми в настоящее время населением России, в ближайшие годы, очевидно, уменьшится и взаимодействие в области туризма. И только 15-миллиардные вложения россиян в болгарскую недвижимость будут по-прежнему приносить немалые налоговые отчисления в болгарскую казну.

Безусловно, перспективы имеет сотрудничество в гуманитарной сфере в силу того, что, несмотря на все проблемы и сложности, среди населения Болгарии остаются преобладающими русофильские настроения. Скорее всего, поучительная история с «Южным потоком», когда Болгарией, как пешкой, пожертвовали ее покровители, только увеличит число приверженцев деловых взаимовыгодных отношений с Россией. ◆