

Россия и Венгрия в условиях санкционной политики

Политические аспекты двусторонних отношений

На формирование отношений России с Венгрией в настоящее время — как, впрочем, и с другими странами ЦВЕ и большинством стран Запада в целом — решающее негативное воздействие оказывает украинский фактор. Тем не менее обнадеживает благожелательное отношение некоторых стран ЦВЕ, и прежде всего Венгрии, к сотрудничеству с Россией. При этом весьма показательна более взвешенная и сдержанная позиция именно венгерского руководства в связи с санкциями, которые Евросоюз вводил в отношении России из-за событий на Украине. Если Чехия, например, предлагала исключить даже возможность участия России в проекте по расширению АЭС «Темелин», то, по мнению Венгрии, подобные шаги должны делать те страны, у которых с Россией есть договоры о поставках вооружений на сумму 1–2 миллиарда евро; строительство же мирных АЭС — это совсем другое дело¹.

По итогам мартовского (2014) саммита ЕС, посвященного санкциям в отношении России и вопросам энергетической политики, премьер-министр Венгрии Виктор Орбан заявил, что о приостановке российского участия в расширении АЭС «Пакш» речи не было и, категорично добавил он, не будет².

Показательно, что по случаю подписания политической главы Соглашения об ассоциированном членстве Украины в Евросоюзе В. Орбан подчеркнул, что Будапешт никогда не дал бы своего согласия на него, если бы новые киевские власти фактически не аннулировали закон о языке, принятый в 2012 году, еще при президентстве В. Януковича³. Как писали венгерские аналитики, В. Орбан, стиснув зубы, подчинился этому

ВОЛОТОВ Олег Григорьевич — старший научный сотрудник Института экономики РАН;
ВОЛОТОВ Сергей Олегович — научный сотрудник Института экономики РАН, кандидат экономических наук.

Ключевые слова: Россия, Венгрия, украинский кризис, санкционная политика, национальные меньшинства, США, Евросоюз, сценарий «цветных революций», венгерские партии «Фидес» и «Йоббик».

¹ См. Népszabadság. 03.03.2014.

² См. Népszabadság. 21.03. 2014.

³ См. Népszabadság. 28.03. 2014.

решению Еврокомиссии не только из-за положения венгерского меньшинства на Украине, но и опасаясь — в условиях нарастающих санкций со стороны ЕС в отношении России — за судьбу подписанного 14 января 2014 года соглашения об участии России в строительстве двух новых энергоблоков на АЭС «Пакш».

Еще одним жестом доброй воли со стороны Венгрии явилась покупка в разгар санкций Запада против России трех российских военных вертолетов «Ми-8Т», недавно прошедших в России капремонт, на сумму 2 миллиарда форинтов (около 8,5 миллиона долларов) для нужд Минобороны Венгрии⁴.

Теперь о внутривнутриполитической ситуации в стране. Очередные выборы в парламент страны состоялись 6 апреля 2014 года, причем впервые по новой избирательной системе, в соответствии с которой выборы проводятся в один тур, а количество депутатов сокращено с 386 до 199. Впервые в выборах приняли участие этнические венгры, проживающие за рубежом и получившие второе, венгерское, гражданство (почти 160 тысяч). Подавляющее большинство из них (95,5 процента) проголосовало за Венгерский гражданский союз («Фидес») — очевидно, из благодарности за предоставление им венгерского гражданства (право голоса на выборах является неотъемлемой составляющей гражданства). Правда, для многих (особенно для оказавшихся на Украине) второе, венгерское, гражданство ценно еще и потому, что одновременно с венгерским они получают гражданство ЕС — следовательно, им теперь не нужна шенгенская виза и будет легче устроиться на работу в западноевропейских странах ЕС⁵.

В результате блестящей победы на выборах «Фидес» получил 117 мандатов, а вместе с депутатами от Христианско-демократической народной партии (ХДНП), с которыми он традиционно выступает в блоке, — 133 мандата. Тем самым обеспечив квалифицированное большинство в две трети голосов, «Фидес» повторил свой успех на предыдущих парламентских выборах в 2010 году.

В ходе избирательной кампании В. Орбан отмечал, что Венгрия придает большое значение заключению соглашения о свободной торговле между Евросоюзом и США, поскольку оно расширит возможности венгерского экспорта. Однако одновременно, подчеркивал он, нужно восстанавливать на началах прагматизма и отношения с Россией, оптимально встраивая российские энергоресурсы в европейскую энергосистему. Возобновление планирования при этом неизбежно.

Подчеркивая важность отношений с Россией в области энергоснабжения, В. Орбан указывал на такое конкурентное преимущество США, как энергоносители, цены на которые в США в 2—3 раза ниже, чем в ЕС. Чтобы Евросоюз смог восстановить свою конкурентоспособность, делал вывод В. Орбан, необходимо понизить цены на энергоресурсы до уров-

⁴ См. Népszabadság. 05.04.2014.

⁵ См. Népszabadság. 18.04.2014.

ня США⁶. С этой целью Венгрия подписала 14 января 2014 года соглашение об участии России в строительстве двух новых энергоблоков на АЭС «Пакш», предусматривающее предоставление Россией Венгрии долгосрочного кредита на сумму до 10 миллиардов евро сроком на 30 лет под 4,5–4,95 процента годовых⁷.

Надо отметить, что внутри страны В. Орбан столкнулся с жестким неприятием этого соглашения. Левые оппозиционные партии в ходе предвыборной борьбы попытались разыграть антироссийскую карту, выступив против участия России в строительстве двух новых энергоблоков на АЭС «Пакш», поскольку это якобы грозит Венгрии попаданием в сферу влияния России, восстановлением «железного занавеса». Лидеры «Демократической коалиции», например, пришли в ужас только от того, что В. Орбан назвал Москву стратегическим союзником Венгрии. Бывший премьер-министр Г. Байнаи даже организовал манифестацию перед посольством РФ в Будапеште с требованием, чтобы российские войска покинули территорию Украины (правда, ему удалось собрать для участия в этом мероприятии не более 200 человек). По его мнению, правительству В. Орбана следовало прервать переговоры с Россией по «Пакшу» и использовать это соглашение как рычаг давления на Москву⁸.

Однако антироссийская риторика не помогла левым выиграть выборы и осуществить смену правительства. Пять левых партий (социалисты, либералы, «Демократическая коалиция», блок «Вместе — Диалог ради Венгрии» и либерально-консервативное «Движение за демократическую Венгрию») потерпели сокрушительное поражение. В совокупности они смогли получить всего 38 мандатов (19 процентов голосов) — исторический минимум для левого политического сегмента Венгрии.

Сенсацией стало укрепление позиций ультраправой партии «Йоббик»⁹, получившей 23 мандата (11 процентов голосов). Эта партия смогла усилить свои позиции не только в северных и восточных областях страны, где она и раньше имела успех, но и в Будапеште. Своему успеху партия «Йоббик» в значительной степени обязана молодым избирателям, особенно студенческой молодежи. Необходимо отметить, что в программе партии важное место занимает «евроазиатская внешнеполитическая парадигма», воплощающая в том числе и интересы России, а также требование переосмысления членства Венгрии в Евросоюзе и НАТО. Если венгерские левоцентристские партии приняли в штыки соглашение об участии России в строительстве двух новых энергоблоков на АЭС «Пакш», то праворадикальная «Йоббик» выступила «за».

⁶ См. Népszabadság, 31.01.2014.

⁷ См. Népszabadság, 28.05.2014.

⁸ См. Népszabadság, 02.03.2014; 02.04.2014.

⁹ Оформилась в политическую партию в октябре 2003 года из ультрарадикального молодежного движения; в российских СМИ эту партию все чаще называют «Йоббик: за лучшую Венгрию».

Пророссийская позиция лидеров партии «Йоббик» не нова: впервые они ее заявили в 2008 году в связи с российско-грузинским конфликтом, подвергнув критике агрессию Грузии. В декабре 2008-го лидер партии Габор Вона посетил Россию, где выступил перед членами партии «Единая Россия» с лекцией на тему «Может ли Европа существовать без России?». Уже в 2009 году среди политико-экономических задач партии фигурировало требование открыться по отношению к восточным рынкам, реализовывать венгерские товары преимущественно не в ЕС, а в России, Китае или в Иране. В области энергетической политики они выступали за сооружение газопровода «Южный поток» в противовес «Набукко». В предвыборной программе на парламентских выборах в апреле 2010 года развитие отношений с Россией называлось элементарным интересом Венгрии. В лекции, которую Г. Вона в мае 2013-го прочитал в МГУ им. Ломоносова, Россия была охарактеризована им как хранительница европейских традиций в противовес «предательскому» Евросоюзу.

Более того, показательно, что со стороны лидеров партии «Йоббик» был проявлен интерес к участию Венгрии в Евроазиатском экономическом союзе. Об этом в апреле 2013 года на заседании межпарламентской рабочей группы ЕС — Россия в Калининграде в качестве ее сопредседателя поставил вопрос депутат Европарламента от партии «Йоббик», руководитель внешнеполитического кабинета партии Бела Ковач (огульно обвиняемый в шпионаже в пользу России). Ответ был уклончивый, но в целом позитивный¹⁰.

Особые интересы Венгрии в украинском Закарпатье

Косвенную поддержку В. Орбан оказал нашей стране, присягая по случаю вступления в должность премьер-министра 10 мая 2014 года, то есть в самый разгар антироссийской истерии в связи с событиями на Украине. В своей программной речи он, в частности, отметил, что членство Венгрии в ЕС и НАТО не подлежит сомнению. Однако Венгрия в этих организациях является участником, а не заложником, и у нее может быть свое, иное видение того, что происходит по соседству и в мире. Евросоюз изо дня в день теряет свои позиции и в мировой экономике, и в мировой политике. Что касается положения венгерского меньшинства, проживающего на Украине (150—200 тысяч человек), то оно должно получить двойное гражданство, всю полноту прав национальной общности, включая возможность самоуправления и образования автономии¹¹.

Это заявление В. Орбана вызвало скандал на Западе и резкую критику, особенно со стороны партнеров Венгрии по «Вышеградской четверке» и других стран ЦВЕ. Его обвинили в том, что он следует «доктрине Крем-

¹⁰ См. Népszabadság. 10.04.2014.

¹¹ См. Népszabadság. 10.05.2014.

ля», согласно которой Россия, ссылаясь на защиту русских, оказавшихся за границей, якобы аннексировала Крым и теперь требует федерализации Украины. Привлекая же российское предприятие к участию в расширении АЭС «Пакш», В. Орбан практически включил Москву в энергетическую политику ЕС¹².

Посол Венгрии на Украине был вызван в МИД, где ему было указано, что подобные заявления премьера противоречат законам Украины и не способствуют стабилизации положения в стране. Впоследствии, присутствуя на инаугурации П. Порошенко, В. Орбан в беседе с ним отметил, что Венгрия заинтересована в европейской перспективе Украины и в будущем будет лоббировать интеграцию Украины в ЕС, поскольку национальный интерес Венгрии состоит в том, чтобы все соседние страны стали членами Евросоюза¹³.

Симптоматично, что в Закарпатье лидер Демократического союза украинцев венгров (ДСУВ) И. Гайдош в целом поддержал идею В. Orbana о предоставлении венгерскому меньшинству на Украине территориальной автономии, но только мирным путем и не сейчас. В создавшейся на Украине острой политической ситуации для этого в настоящее время, по его мнению, условий нет. В течение последующих десяти лет по мере сближения Украины с Евросоюзом культурная автономия возможна¹⁴. Один из лидеров Союза венгерских демократов Румынии Б. Марко также одобрительно отозвался о предложении В. Orbana предоставить этническим венграм в Карпатском бассейне двойное гражданство, всю полноту прав национальной общности, включая возможность самоуправления и образования автономии¹⁵.

Позиция Венгрии по вопросу предоставления самоуправления и образования автономии для венгерского меньшинства, проживающего в Закарпатье Украины, имеет глубокие исторические корни. Венгрия до сих пор весьма болезненно переживает результаты Трианонского мирного договора, заключенного 4 июня 1920 года. В соответствии с ним 67,3 процента территории и 58,4 процента населения Венгрии отошли к соседним государствам¹⁶. Лидеры «Фидес» в открытую оказывают поддержку ревизионистским идеям ультраправых. 31 мая 2010 года парламент страны провозгласил 4 июня Днем национального единения в память о Трианонском мирном договоре. В этот день ультрарадикальные силы проводят по всей стране многочисленные мероприятия. Как заявляют лидеры «Венгерского движения самообороны», они стремятся дать понять международному общественному мнению, что «венгры ни на минуту не забыли и никогда не отрекутся от своих исконных земель.

¹² См. Népszabadság, 19.05.2014.

¹³ См. МТН, 07.06.2014.

¹⁴ См. Népszabadság, 21.05.2014.

¹⁵ См. МТН, 18.05.2014.

¹⁶ См. Magyarország gazdaságtörténete a honfoglalástól a 20. század közepéig. Budapest: AULA Kiadó, 1997. O. 316.

Крупные державы во главе с США, поддержавшие отделение Косова, создали новую ситуацию: прецедент Косова свидетельствует о том, что статус-кво, установленный в Европе в XX веке, не вечен, а существующие границы могут быть пересмотрены»¹⁷.

Примечательно, что близкая к ДСУВ ужгородская газета «Карпатское правдивое слово» в своей редакционной статье приветствовала мартовские события в Крыму, поскольку решительная защита Россией русского национального меньшинства на Украине дает шанс и венгерскому меньшинству. Если Европа лишь красиво звучащими заявлениями и вялыми дипломатическими акциями привыкла лечить обиды и оскорбления, наносимые национальным меньшинствам, то Кремль строго, но в то же время весьма эффективно выступил в защиту русских¹⁸.

Между тем в последние годы при попустительстве «Фидес» в Венгрии возрождается культ М. Хорти: переименовываются в его честь улицы и площади, открываются памятники и памятные доски. Идеи Хорти о «Великой Венгрии» находят горячий отклик в сердцах его последователей среди членов «Фидес». В. Орбан всегда возлагал большие надежды на венгерские меньшинства в соседних странах: он начал предоставлять им венгерское гражданство, предполагающее и право голоса (к парламентским выборам 2014 года гражданство получили 560 тысяч этнических венгров, проживающих за рубежом, в первую очередь в соседних странах)¹⁹.

В связи с этим показательно заявление депутата парламента страны от «Фидес» З. Кесеги в августе 2012 года о том, что если эта партия и дальше найдет в себе силы, чтобы укрепляться, а Венгрию в экономическом и других отношениях сделать сильным государством, то тогда через восемь лет уже можно будет официально поднять вопрос о ревизии Трианонского договора²⁰.

Представители ультраправой партии «Йоббик» более решительно поддерживают позицию России по украинскому вопросу. Так, бывший член парламента Т. Гауди-Надь считает Украину «искусственным государством», а Закарпатье, по его мнению, согласно международному праву относится к Венгрии и должно быть ей возвращено²¹. Председатель партии Г. Вона, будучи в составе парламентской делегации, посетившей в середине июня 2014 года Москву для переговоров с российскими политиками об украинском кризисе и формировании российско-венгерских отношений, отметил, что на востоке Украины в настоящее время идет зачистка, и такая же участь грозит и Закарпатье. В связи с этим он выразил надежду, что Россия поддержит создание в Закарпатье русино-венгерской автономии²².

¹⁷ Népszabadság. 05.06.2008.

¹⁸ См. МТИ. 06.03.2014.

¹⁹ См. МТИ. 26.03.2014.

²⁰ См. Népszabadság. 15.08.2012.

²¹ См. Népszabadság. 13.05.2014.

²² См. МТИ. 18.06.2014.

8 августа 2014 года активисты партии «Йоббик», а также радикального ультраправого «Молодежного движения 64 комитата» организовали перед посольством Украины в Будапеште манифестацию, протестуя против призыва закарпатских венгров в армию и отправки против их воли за тысячу километров на бессмысленное кровопролитие; при этом правительство Венгрии ничего не делает для их защиты. Манифестанты призвали руководство страны отказаться от «соглашательской, обслуживающей чужие интересы политики». Одновременно протестующие выступили и против расселения беженцев с юго-востока Украины в поселках с венгерским населением. Основатель и почетный председатель «Молодежного движения 64 комитата» Л. Тороцкаи отметил, что украинский кризис организован извне, и когда он разразился, в Киеве «заправляли» секретные службы США и их союзников²³.

О постепенном изменении общественного мнения в Венгрии на события на Украине свидетельствует и опубликованная в центральной венгерской газете «Непсабадшаг» статья учредителя-организатора Венгерского социального форума Э. Шимо под названием «На Порошенко смотрит весь мир»²⁴. По сути, в ней излагается позиция, практически совпадающая с российской. Как достичь консенсуса на Украине — между столь многими народами, национальными меньшинствами, этническими общинами и конфессиями, составляющими эту страну, задается вопросом автор. Ключевые слова здесь — «терпимость» и «равноправие»! Необходима всеобъемлющая реформа государства, такое федеративное устройство, которое предоставит автономные права национальным меньшинствам и одновременно обеспечит их участие в центральном государственном управлении. Должен сыграть свою роль и договор, заключенный между украинскими сторонами 21 февраля 2014 года. Несомненно одно: прекращение боевых операций против «терроризма» положило бы конец не только бегству украинских русских и эмиграции евреев, но и внушило бы российскому руководству доверие к П. Порошенко.

При этом автор признает, что политическому разрешению кризиса во многом способствует терпеливое, сдержанное поведение политического и военного руководства Москвы даже в разгар перерастающего в гражданскую войну украинского кризиса. Поразительно полное отсутствие политической фантазии у Киева, который даже на международном уровне выступает против нормального сотрудничества! Достаточно упомянуть его требование прекратить строительство газопровода «Южный поток», в чем весьма заинтересованы многие европейские страны, в том числе и Венгрия. С такого рода абсурдными требованиями может выступать только тот, кто не понимает, в каком направлении развивается современный мир, кто не считается с интересами других стран и пытается за их счет реализовать свои устремления. Где же здесь

²³ См. МП. 08.08.2014.

²⁴ См. Népszabadság. 19.06.2014.

способность к сотрудничеству? Таким вопросом завершает статью автор.

В Закарпатской области Украины, являющейся одним из оплотов украинского национализма, проживает почти 1,2 миллиона человек, из них 150—200 тысяч — венгероязычных, то есть не менее 12 процентов населения. На долю румын приходится не более 3 процентов населения, русины же вообще не признаются украинским государством отдельной национальностью.

О нетерпимости со стороны украинских националистов в отношении проживающего здесь венгерского меньшинства свидетельствуют неоднократные случаи вандализма и осквернения венгерских памятников — например статуи венгерского поэта Ш. Петефи в Ужгороде или обелиска в Мукачево, увековечивающего память о битве 22 апреля 1849 года²⁵. В начале марта 2014 года закарпатская областная организация неонацистской партии «Свобода» обратилась к Генеральному прокурору Украины с требованием запретить Демократический союз украинских венгров, поскольку он проводит якобы антинародную и антиукраинскую деятельность²⁶.

Партия регионов своей победе на парламентских выборах в 2012 году обязана в том числе и венгероязычному населению Закарпатья: в поселках с преобладающим венгерским населением она получила в среднем 55 процентов голосов. Тем не менее областная организация Партии регионов, испугавшись угроз со стороны политических сил, отвергающих закон о языке, в декабре 2012 года не поддержала признание венгерского языка в качестве регионального, хотя требуемый законом лимит носителей языка в 10 процентов был значительно превышен. В результате было принято решение, лишь констатирующее тот факт, что в регионе наряду с украинским распространены также венгерский, румынский и русинский языки. В решении также рекомендуется затронутым органам местного самоуправления принимать это обстоятельство во внимание²⁷.

Неудивительно, что в феврале 2014 года в ходе государственного переворота на Украине Ужгород в числе первых заявил о непризнании В. Януковича президентом Украины и объявил себя свободным от его власти. При этом единственный представитель венгерского меньшинства в Верховной раде Украины И. Гайдош, являющийся также председателем ДСУВ, вышел из парламентской фракции Партии регионов (принятие закона о языке было ключевым условием соглашения между Партией регионов и ДСУВ о сотрудничестве в предвыборной кампании и включении представителя ДСУВ в избирательный список кандидатов на депутатский мандат от Партии регионов).

²⁵ См. МП. 15.03.2009.

²⁶ См. МП. 09.03.2014.

²⁷ См. МП. 26.12.2012; 20.02.2014.

23 февраля 2014 года Верховная рада аннулировала закон о языке, гарантировавший венгерскому меньшинству право на использование венгерского языка в образовании и официальном делопроизводстве. Теперь таких твердых гарантий на Украине попросту нет — предлагаемый новый лимит в 50 процентов в поселках с венгероязычным населением наличествует лишь в Берегово (78 процентов)²⁸.

Надо иметь в виду, что политические силы венгероязычного населения в Закарпатье разобщены. Непримиримым конкурентом ДСУВ здесь выступает Венгерский культурный союз Закарпатья (ВКСЗ), дистанцировавшийся от ДСУВ и осудивший И. Гайдоша за его участие якобы от имени венгерского меньшинства в «анти-Майдане» на стороне Партии регионов. Руководство ВКСЗ заявило о своем несогласии с таким поведением лидера ДСУВ, поскольку оно наносит большой вред венгерскому меньшинству, проживающему в Закарпатье²⁹.

Официальную позицию Венгрии по вопросу национальных венгерских меньшинств в соседних странах сформулировал тогдашний министр иностранных дел Я. Мартони, посетивший в конце февраля — начале марта 2014 года Киев, Донецк, Ужгород и Берегово. Суть национальной политики Венгрии, по его словам, можно свести к лозунгу «Не обижай венгра!» — мы не будем отмалчиваться, а будем немедленно реагировать на каждое, даже малейшее оскорбительное слово или обиду в адрес представителей венгерских меньшинств. Одновременно он призвал венгерское землячество в украинском Закарпатье к единению и солидарности во имя того, чтобы венгерская община смогла остаться на родной земле³⁰.

В Венгрии не прошли незамеченными факты пристрастного отношения к нацменьшинствам, когда в ходе проходящей на Украине мобилизации представителей венгерского и румынского меньшинств набирают в армию в гораздо больших пропорциях, чем этнических украинцев. 13 февраля 2015 года В. Орбан посетил Киев и вновь потребовал соблюдения прав закарпатских венгров, чтобы количество мобилизованных соответствовало пропорциональной численности венгерского меньшинства. Заметим, что данная официальная позиция Венгрии отличается от позиции «Йоббика», согласно которой ни один венгр не должен быть призван в так называемую АТО.

Обращает на себя внимание и то, что если в предыдущей Верховной раде Украины был хотя бы один этнический венгр, то в нынешней — ни одного. Причем венгерское меньшинство просило нарезать избирательные округа таким образом, чтобы хотя бы один этнический венгр смог попасть в парламент. Это пожелание в Киеве услышали по-своему и сделали соответствующие выводы. В итоге округа нарежали так, что никто

²⁸ См. Népszabadság. 23.02.2014.

²⁹ См. МТІ. 24.02.2014.

³⁰ См. МТІ. 01.03.2014.

из венгров туда не прошел³¹. Справедливости ради надо отметить, что в нынешней Верховной раде все же есть один венгр — лидер вышеупомянутого ВКСЗ Л. Брензович, прошедший по списку Порошенко³².

«Черная метка» В. Орбану от США

Самостоятельная позиция, занимаемая в последние годы руководством Венгрии по ключевым вопросам положения дел в Евросоюзе, привела его к открытому конфликту с США. Не последнюю роль в этом сыграли заключение Венгрией соглашения об участии России в строительстве двух новых энергоблоков на АЭС «Пакш», более сдержанное отношение Венгрии к санкциям в отношении России, прекращение реверса природного газа на Украину и другие самостоятельные шаги, предпринимаемые Венгрией как во внутренней политике, так и на международной арене, не совпадающие с позицией США и Евросоюза.

Сильным раздражителем для Запада является также проводимая В. Орбаном политика, направленная на ограничение роли иностранного капитала, в первую очередь западных ТНК, в экономике страны. При этом он исходит из того, что национальная независимость в мирное время базируется на самостоятельности в области энергетики, финансов и торговли³³. Особенно задевают интересы ЕС и США успехи Венгрии в вытеснении иностранного банковского капитала: в результате выкупа в конце 2014 года у американской финансово-промышленной группы GE банка «Будапешт» доля отечественного капитала в банковском секторе страны превысила 50 процентов. Таким образом, поставленная В. Орбаном в июле 2012 года задача повысить долю отечественного капитала в совокупном объеме капитала всего банковского сектора страны до 50 процентов, то есть увеличить ее в 2,5 раза (с тогдашних менее 20 процентов), а долю иностранного капитала — соответственно понизить³⁴, выполнена.

Более того, как заявил В. Орбан, вполне вероятно, что венгерское правительство эту задачу вскоре даже перевыполнит — доведет долю отечественного капитала в банковском секторе страны до 60 и более процентов. По мнению В. Орбана, нужно еще выкупить несколько банков у иностранных собственников, а затем сделать их доступными для приобретения отечественными предпринимателями. Венгерское правительство, таким образом, вовсе не стремится, чтобы банковское дело было в преобладающей государственной собственности, — важно, чтобы оно было национальным, поскольку не может быть и речи о независимости страны без национальной кредитно-денежной системы³⁵.

³¹ См. Российская газета. 08.02.2015.

³² См. <http://politrussia.com/world/ispoved-evrovatnika-584/>

³³ См. МТН. 05.12.2014.

³⁴ См. Népszabadság. 17.07.2012.

³⁵ См. Népszabadság. 03.12.2014.

Припомнили В. Орбану и его речь в студенческом летнем лагере в Тушнадфюрде 26 июля 2014 года, в которой он повторно заявил о крахе либерализма³⁶, поскольку нынешние либеральные ценности находят свое воплощение в коррупции, сексе и насилии. Следовательно, делает вывод В. Орбан, надо покончить с либеральными принципами и методами организации общества, а также вообще с либеральным пониманием общества. При этом он сослался на пример таких стран, как Сингапур, Китай, Россия и Турция, которые побуждают к поиску других, независимых от Запада форм общественной организации, позволяющих в перспективе повысить конкурентоспособность страны в мире. Демократия не обязательно должна быть либеральной. Венгрию он намеревается преобразовать в такую страну, которая берет на себя ответственность заявить, что по своему характеру не является либеральной³⁷.

Американская газета «The Washington Post» в своей редакционной статье беспощадно раскритиковала эти взгляды В. Orbana и уподобила его нацистам и гангстерам. При этом, по мнению газеты, Евросоюзу необходимо как можно скорее лишить В. Orbana этого ложного представления о своей значимости, а США надо попросту понизить уровень дипломатических отношений с Венгрией³⁸.

В результате США решили жестко наказать Венгрию в назидание другим странам ЦВЕ, которые могут пойти по ее пути. Госдепартамент США внезапно объявил о внесении в «черный список» лиц, которым отказано в визах на въезд в США, ряда венгерских чиновников высшего звена и близких к правительству бизнесменов, обвиняя их в коррупции. При этом ни сам список, ни факты коррупции обнародованы не были. Единственное, что стало достоянием гласности, так это имя председателя Национального налогового и таможенного управления И. Виды, которую США голословно обвинили в коррупции³⁹. Одновременно стало известно, что в этом управлении проводится проверка нескольких американских компаний, зарегистрированных на территории Венгрии.

Поводом для осенней серии многотысячных выступлений по всей стране против политики правительства послужило его намерение ввести налог на пользователей Интернета. В самом начале задачей манифестантов, которых организаторам выступлений удастся регулярно выводить на улицы, используя социальные сети, действительно было не допустить введения этого налога. В воскресенье 26 октября 2014 года молодые люди вышли на улицы протестовать против введения налога на Интернет: они «мышками», клавиатурами и другими принадлежностями компьютеров разгромили центральный офис партии «Фидес» в Будапеште. К протестующим присоединились футбольные фанаты,

³⁶ Впервые эту идею он выдвинул в студенческом летнем лагере в Тушванеше в 2012 году.

³⁷ См. Népszabadság, 26.07.2014.

³⁸ См. Népszabadság, 17.08.2014.

³⁹ См. Népszabadság, 17.10.2014.

а впоследствии и профсоюзы. Были запланированы также акции солидарности за рубежом⁴⁰.

Обращает на себя внимание, что, даже после того как правительство отказалось от этих планов, демонстрации не прекратились, а среди лозунгов появились и такие требования, как пересмотр закона о бюджете на 2015 год, устранение усиливающейся после смены общественного строя социальной несправедливости, протест против недееспособности государства и системной коррупции⁴¹. Встречаются и антироссийские лозунги. Главным требованием митингующих стала отставка правительства, возглавляемого лидером «Фидес» В. Орбаном. И это после того как «Фидес» в 2014 году трижды выигрывала проводившиеся в стране выборы: в апреле — парламентские, в мае — в Европарламент, а в октябре — в местные органы самоуправления.

Подобный размах и четкая организованность выступлений свидетельствуют о наличии внешнего инициатора и режиссера этих событий, а именно — США, которые пытаются реализовать в Венгрии известный сценарий «цветных революций», в том числе и кровавый по типу украинского Майдана. Неслучайно на этих акциях, как правило, присутствовал временный поверенный в делах США в Венгрии А. Гудфренд, ранее работавший в Сирии. На это указывают и венгерские аналитики. Так, главный редактор «Венгерского демократа» А. Бенчик на своей странице в «Фейсбуке» 27 октября написал, что «США нам не друг и даже не союзник, США — это такая империя, которую интересуют исключительно собственные интересы. Их цель — сохранить и усилить завоеванную ими ведущую роль на Земле. С этой точки зрения Венгрия для США — это такая периферия, самостоятельные устремления которой представляют угрозу для их имперской гегемонии». Гудфренд, как утверждает А. Бенчик, объяснил свое присутствие на акциях протеста в Будапеште желанием показать, что США готовы задействовать против правительства В. Orbana кровавый сценарий по типу Майдана⁴².

Венгерское руководство понимает всю остроту момента. В. Орбан оценил подобные нападки со стороны США как наступление на национальную независимость страны, в силу чего свою важнейшую задачу он видит в ее защите⁴³. Спикер парламента Венгрии Л. Кевер признал, что ситуация много серьезнее, чем может показаться. Американцы применяют подобную политику не только в отношении Венгрии. В своих геополитических играх они используют венгров, чехов, румын и словаков как средство достижения своих корыстных целей⁴⁴. Брюссель же диктует Венгрии правила поведения — если в этом заключается будущее Евро-

⁴⁰ См. Népszabadság. 26.10.2014.

⁴¹ См. Népszabadság. 12.12.2014.

⁴² См. Népszabadság. 27.10.2014.

⁴³ См. Népszabadság. 05.12.2014.

⁴⁴ См. Népszabadság. 14.12.2014.

пейского Союза, тогда, действительно, стоит задуматься о том, какими путями можно будет медленно, но осторожно выйти из него⁴⁵.

В связи с этим показательно демонстративное «выдворение» флага Евросоюза из здания венгерского парламента. Как объяснил этот демарш Л. Кевер, «зал заседаний Всевенгерского собрания предназначен для депутатов венгерского парламента, это вам — не Европарламент»⁴⁶.

Воздействие украинского фактора на экономическое сотрудничество

Нынешний политический кризис на Украине и санкции США и Евросоюза в отношении России серьезно осложнили российско-венгерское торгово-экономическое сотрудничество. Помимо санкций и проблем с транзитом природного газа через территорию Украины следует ожидать и других неприятностей. Так, уже возникли проблемы с транспортировкой по железной дороге ядерного топлива для АЭС «Пакш»: отгруженные Россией кассеты в июне 2014 года были задержаны украинскими властями и простаивали на одном из вокзалов в Киеве⁴⁷.

По мнению В. Орбана, политика экономических санкций в отношении России противоречит национальным интересам Венгрии. Премьер-министр Венгрии полагает, что из-за взаимных санкций Запад больше потеряет, чем Россия.

Подобную ситуацию можно прогнозировать и с транспортировкой по железной дороге отработанного ядерного топлива в обратном направлении — из Венгрии в Россию. При этом среди возможных рисков транзита по территории Украины самое опасное здесь — даже не возможность попадания в кассеты снарядов (что в условиях гражданской войны на Украине нельзя исключать), а возможность кражи отработанного ядерного топлива для кустарного изготовления так называемых грязных бомб и последующего их применения⁴⁸.

Однако наиболее катастрофичной и безнадёжной могла стать ситуация с транзитом через Украину поврежденных в результате аварии на АЭС «Пакш» в апреле 2003 года кассет⁴⁹. Соответствующее трехсторон-

⁴⁵ См. Népszabadság, 10.11.2014.

⁴⁶ См. Népszabadság, 09.12.2014.

⁴⁷ См. Népszabadság, 19.06.2014.

⁴⁸ См. Népszabadság, 20.06.2014.

⁴⁹ Авария произошла из-за конструкционной ошибки, допущенной франко-германской компанией «Framatome» (см. Népszabadság, 15.08.2014).

нее российско-венгеро-украинское соглашение было заключено в 2012 году. Для его выработки сторонам потребовалось шесть лет. На поиск альтернативных путей транспортировки поврежденных кассет из Венгрии в Россию в обход Украины могло потребоваться не меньше времени. В результате сторонам в августе 2014 года в режиме полной секретности все же удалось успешно осуществить эту операцию⁵⁰.

Ответные санкции России в отношении стран Евросоюза, запрещающие ввоз в Россию продовольственных и сельскохозяйственных товаров из этих стран, введенные 7 августа 2014 года, также затрагивают Венгрию, хотя и не так драматично, как, например, Польшу. В 2012—2013 годах на эту группу товаров приходилось соответственно 7,7 и 9,4 процента всего экспорта Венгрии в Россию (250—320 миллионов долларов). Причем на аграрный сектор экономики стороны возлагали большие надежды, особенно в связи с вступлением России в августе 2012 года в ВТО, что, по мнению венгерских аналитиков, должно было способствовать расширению венгерского аграрного экспорта на российский рынок. Средний номинальный уровень ввозных таможенных пошлин на сельскохозяйственную продукцию в России в связи с присоединением к ВТО должен был быть постепенно понижен с 13,2 до 10,8 процента. Для венгерского АПК на российском рынке открывались очень хорошие перспективы.

По мнению В. Орбана, политика экономических санкций в отношении России противоречит национальным интересам Венгрии. Как и премьер-министр Словакии Р. Фицо, премьер-министр Венгрии полагает, что из-за взаимных санкций Запад больше потеряет, чем Россия: «Мы сами выстрелили себе в ногу»⁵¹. В силу этого он решил искать единомышленников в Евросоюзе, с тем чтобы переосмыслить и изменить всю санкционную политику ЕС. Необходимо, считает В. Орбан, созвать конференцию, на которой ЕС и Россия смогли бы обсудить перспективы взаимного сотрудничества, включая и украинский вопрос.

В этом ключе прошли переговоры министра сельского хозяйства РФ, председателя российской части Российско-венгерской межправительственной комиссии по экономическому сотрудничеству Н. Федорова с министром земледелия Венгрии Ш. Фазекашом, посетившим Москву 8 сентября 2014 года. Министры согласились с тем, что политика санкций не принесет решения украинскому конфликту (об этом Ш. Фазекаш заявил и на встрече аграрных министров стран ЕС, состоявшейся неделей раньше). Стороны выразили желание увеличить взаимный товарооборот, продвинуть двустороннее сотрудничество во всех областях, в том числе и в аграрной сфере. С этой целью Венгрия приняла участие в традиционной специализированной аграрной выставке «Золотая осень», проводимой в Москве⁵².

⁵⁰ См. Népszabadság. 20.06.2014; МТИ. 15.08.2014.

⁵¹ МТИ. 15.08.2014.

⁵² См. Népszabadság. 09.09.2014.

Под влиянием враждебного отношения к российскому капиталу, инвестированному на территории Украины и стран ЕС, многие компании спешат избавиться от своих активов в этих странах. Так поступила «Лукойл», продав свои активы не только на Украине, но и в Венгрии, Словакии и Чехии⁵³. Российская компания еще в 2003 году основала в Венгрии свою дочернюю фирму «Лукойл Хунгария», посредством покупки, строительства и реконструкции создала обширную сеть автозаправочных станций на территории Венгрии, направив на эти цели свыше 100 миллионов долларов инвестиций. Общее число АЗС российской компании на территории Венгрии достигало 75, а ее доля в объеме розничных продаж нефтепродуктов на рынке Венгрии возросла до 5–7 процентов, что обеспечило ей пятое место. В перспективе «Лукойл» планировала инвестировать 150 миллионов долларов в создание сети из 120 бензозаправочных станций на территории Венгрии⁵⁴. Теперь с этими планами пришлось расстаться.

Крупнейший венгерский банк «ОТР» из-за событий на Украине в мае 2014 года окончательно закрыл 8 своих отделений в Крыму, а работу 13 отделений в Донецкой и Луганской областях из-за боевых действий был вынужден временно приостановить⁵⁵.

Пришлось отказаться и от запланированного российской сетью магазинов розничной торговли «Магнит» проекта по инвестированию в создаваемый в венгерском Ниршег (в окрестностях пограничного Захонь) логистический центр. Имелось в виду, что через этот центр грузовым автотранспортом будут поставляться венгерские продукты питания и другие товары в российские гипермаркеты «Магнита».

Выход России из проекта «Южный поток» был воспринят венгерским руководством с пониманием. Министр внешнеэкономических и иностранных дел Венгрии Петер Сийярто признал, что Россия была вправе принять такое решение, которое венгерская сторона приняла к сведению⁵⁶. В. Орбан отметил в связи с этим, что Венгрия по-прежнему заинтересована в том, чтобы «был такой газопровод, который идет в Венгрию, но в обход Украины»⁵⁷. После неудач с «Набукко», а теперь и с «Южным потоком» нужно проработать третью возможность, и работы в этом направлении уже начались. При этом В. Орбан упомянул Декларацию о стратегическом партнерстве с Азербайджаном, подписанную Венгрией 11 ноября 2014 года в ходе рабочего визита в Будапешт президента Азербайджана И. Алиева⁵⁸. Вскоре, 7 декабря, В. В. Путин провел по телефону переговоры с В. Орбаном и главой Сербии о возможностях

⁵³ См. Népszabadság. 06.08.2014.

⁵⁴ См.: Венгрия – Россия: перспективы экономического сотрудничества // Российский курьер Центральной Европы. Специальный выпуск. 16–31.10.2009. С. 8; Világgazdaság. 26.11.2008.

⁵⁵ См. Népszabadság. 15.08.2014.

⁵⁶ См. Népszabadság. 02.12.2014.

⁵⁷ Népszabadság. 05.12.2014.

⁵⁸ См. МТН. 11.11.2014.

дальнейшего (после закрытия проекта «Южный поток») сотрудничества в области энергетики.

Важной вехой в развитии российско-венгерского торгово-экономического сотрудничества явился рабочий визит В. В. Путина в Будапешт 17 февраля 2015 года. Информировав правительство России о его результатах, президент отметил, что визит прошел в конструктивной и содержательной атмосфере, были выработаны необходимые решения, в российско-венгерских отношениях нет нерешенных проблем, работа активно продолжается. Основное внимание было уделено двум важнейшим темам взаимного экономического сотрудничества: соглашению о поставках российского газа в Венгрию и участию России в строительстве новых энергоблоков на АЭС «Пакш». Среди первоочередных направлений сотрудничества В. В. Путин выделил также энергетику, сельское хозяйство и высокие технологии.

В ходе визита были одобрены пять соглашений: о сотрудничестве в подготовке кадров для атомной промышленности, об открытии Генерального консульства Венгрии в столице Татарстана городе Казани, о развитии регионального сотрудничества, а также сотрудничества в области здравоохранения и высшего образования.

Для Венгрии особое значение имеет достигнутая договоренность о продлении поставок российского природного газа после 2015 года, когда истекает срок действующего газового соглашения, заключенного в 1996 году. Дело в том, что потребность Венгрии в газе за прошедшие годы ощутимо снизилась. Если до мирового финансово-экономического кризиса Венгрия потребляла до 15 миллиардов кубометров газа в год, то сейчас менее 9 миллиардов кубометров. В будущем, благодаря расширению использования возобновляемых источников энергии и реализации программы экономии энергоресурсов, потребление газа может уменьшиться до 7–8 миллиардов кубометров в год, при этом собственная добыча может составить 1–2 миллиарда кубов в год⁵⁹.

В результате Венгрия за последние пять лет не смогла импортировать 15–20 миллиардов кубометров природного газа из предусмотренных действующим соглашением суммарных объемов⁶⁰. По условиям соглашения Венгрия должна была бы оплатить эти невыкупленные ею объемы газа. Однако российская сторона пошла навстречу Венгрии и согласилась продлить соглашение без каких-либо штрафных санкций. Теперь Венгрии следует платить лишь за фактически поставленные ей объемы газа⁶¹.

В связи с отказом России от сооружения газопровода «Южный поток» и намерением построить вместо него «Турецкий поток» до турецко-греческой границы премьер-министр Венгрии В. Орбан — ссылаясь

⁵⁹ См. Népszabadság, 19.02.2015.

⁶⁰ См. Népszabadság, 16.02.2015.

⁶¹ См. Népszabadság, 18.02.2015.

на итоги проведенных им накануне визита В. В. Путина переговоров с сербским премьер-министром, а также другими заинтересованными странами — предложил продлить «Турецкий поток» далее по территории Греции, Македонии, Сербии, Венгрии и Австрии. Президент России на это предложение заметил, что не возражает, если сюда будет включена и Болгария, но этот участок газопровода затронутые страны должны будут построить уже сами.

Говоря об участии России в расширении мощностей на АЭС «Пакш», В. В. Путин подчеркнул, что для осуществления этого проекта стоимостью в 12 миллиардов евро Россия предоставляет Венгрии кредит на сумму 10 миллиардов евро на чрезвычайно льготных условиях. Вырабатываемая на АЭС «Пакш» дешевая электроэнергия позволит Венгрии осуществить дальнейшее снижение тарифов на нее, а кроме того — еще и создать 10 тысяч новых рабочих мест. При этом в случае успешной реализации данного проекта речь может идти о сооружении еще двух энергоблоков.

Вопрос санкций, введенных Евросоюзом в отношении России, в ходе визита не обсуждался. Известно, что Будапешт присоединился к ним вынужденно, скрепя сердце. По мнению В. Орбана, санкционная политика, проводимая Западом, приносит больше ущерба странам ЕС и в том числе Венгрии, чем России. По оценке венгерских официальных лиц, ответные меры России лишили экономику Венгрии 80 миллионов евро. Тем не менее, как заявил недавно пресс-секретарь венгерского правительства З. Ковач, визит российского президента не означает, что Венгрия, будучи членом Евросоюза и НАТО, собирается пренебречь какими-либо своими европейскими или евроатлантическими обязательствами, и нет поводов в этом усомниться⁶².

Видимо, следует согласиться с мнением директора Центра социальной политики Будапештского университета «Корвинус» П. Тамаша, утверждающим, что союзничества и партнерства между Россией и Венгрией никогда не было и нет. На самом деле отношения между нашими странами нейтральные, они и не дружеские, и не враждебные. Венгрия попросту играет в «легкое диссидентство» внутри ЕС и НАТО, не желая при этом выходить за рамки дозволенного. В. Орбан балансирует не между Россией и Западом, он балансирует внутри ЕС при помощи России, желая стать самостоятельным игроком в Брюсселе⁶³.

Подобной точки зрения относительно характера наших взаимоотношений придерживается и помощник президента России Ю. Ушаков: «Говорить о союзничестве не приходится. У двух стран могут сложиться хорошие прагматичные отношения. В. Орбан не настроен пророссийски, он делает лишь то, что считает выгодным для своей страны»⁶⁴.

⁶² См. http://lenta.ru/articles/2015/02/16/hungary_russia/

⁶³ См. *ibid.*

⁶⁴ <http://lenta.ru/articles/2015/02/16/hungary2/>

Тем не менее в 2014 году произошло ощутимое падение объемов взаимной торговли: по данным ЦСУ Венгрии, в текущих ценах — на 14,3 процента. Здесь, помимо санкций и ухудшения общего торгово-политического климата, не последнюю роль сыграло снижение деловой активности в наших странах, а также наблюдаемый небывалый обвал цен на нефть и другие энергоносители. Российские поставки энергоносителей, на которые традиционно приходится около 90 процентов всего нашего экспорта в Венгрию, в текущих ценах снизились на 14,5 процента.

Венгерский экспорт в Россию также весьма ощутимо сократился, причем это произошло главным образом за счет снижения поставок продукции обрабатывающей промышленности (сокращение на 18,5 процента), а также машин и оборудования (на 12,2 процента). Более чем на четверть упали поставки продукции химической и фармацевтической промышленности.

Поставки продукции венгерского сельского хозяйства и пищевой промышленности в 2014 году составили 290,6 миллиона долларов, что на 8,8 процента меньше, чем в 2013 году. В основе этого снижения лежит падение поставок мяса и мясной продукции (почти в 3 раза), что несомненно обусловлено ответными санкциями со стороны России. По всем другим аграрно-промышленным товарным позициям произошел рост — даже (несмотря на санкции) по молочным продуктам и яйцам, а также овощам и фруктам. Поставки зерновых были расширены в 1,7 раза, а кормов (без зерна) — почти на треть. Более того, удельный вес пищевкусовых товаров в венгерском экспорте в Россию даже увеличился: с 9,4 процента по итогам 2013 года до 10,1 процента в 2014-м. Таким образом, ответные санкции со стороны России пока мало затронули венгерских аграриев. Собственно говоря, об этом же заявляли и венгерские специалисты, анализируя возможное воздействие ответных российских санкций на венгерский АПК, отмечая при этом, что на Россию приходится не более 2,5 процента всего аграрного экспорта Венгрии, в то время как на страны ЕС — 80 процентов⁶⁵. ◆

⁶⁵ См. Népszabadság. 09.09.2014.