

Концепция Закона о науке Российской Федерации

*(утверждена решением второй сессии Конгресса работников образования,
науки, культуры и техники 23 ноября 2014 года)*

Пояснительная записка

Данный документ направлен на формулирование определяющих положений, исполнение которых позволило бы государственным научным учреждениям фундаментальной науки получить гарантированное целеполагание от государства в виде согласованной с ними (с научными учреждениями) госпрограммы фундаментальных научных исследований, гарантированное базовое (сметное) финансирование на уровне, достаточном для выполнения программы и не ниже (по доле в ВВП), чем у основных стран-конкурентов, а также соблюдение принципов автономии фундаментальной науки, стабильности системы управления фундаментальной наукой, а также принципа самоуправления научных организаций, выполнение которых необходимо для успешного развития науки в стране. Затрагиваются в проекте и проблемы всей науки, не только фундаментальной, но основное внимание уделено именно последней, так как она подвергается в настоящее время невиданному когда-либо ранее квазиреформированию.

Для того чтобы конструктивно сформулировать указанные выше принципы в сегодняшней неопределенной ситуации слияния академий наук, управления научными учреждениями посредством чиновничьей структуры и т. д., в концепции введены понятия академического сообщества, аппарата управления академическими сообществами, института полномочных представителей, а также вышестоящей государственной организации, контролирующей финансовую деятельность академического сообщества (ныне — ФАНО).

Каждое основное положение сформулировано в виде статьи с заголовком.

Раздел 1. Общие положения

1.1. Роль науки в развитии общества.

Основная функция науки — получение нового знания о природе, человеке и человеческом обществе на основе систематического изучения с помощью объективных, проверяемых методов. Эта основная функция — познавательная, она порождает две прикладные функции — прогнозирование развития общества и выработку рекомендаций для более успешного развития общества.

Поэтому наука играет решающую роль

- в техническом и технологическом развитии государства и общества,
- в сохранении природы, растительного и животного мира, а также иных природных систем занимаемой им территории,
- в обеспечении обороноспособности и конкурентоспособности государства в человеческом обществе,
- в обеспечении возможностей развития человечества на планете Земля и в космосе,
- в понимании, сохранении, воспроизводстве, обогащении и развитии культурного, творческого, гуманитарного потенциала страны,
- в понимании законов и процессов развития общества и его адаптации к изменяющемуся миру.

Соответственно, государство должно уделять первоочередное внимание развитию науки и максимально заботиться о ней.

Раздел 2. Принципы управления наукой и ее самоуправления

2.1. Принципы автономии фундаментальной науки в стране и стабильности системы управления фундаментальной наукой, а также принцип самоуправления научных организаций.

Чрезвычайно важными для успешного развития науки являются принципы автономии фундаментальной науки в стране и стабильности системы управления фундаментальной наукой, а также принцип самоуправления научных организаций. Государство соблюдает указанные принципы.

Принцип автономии фундаментальной науки означает, что система управления фундаментальной наукой строится законодательными органами страны на основе решений, вырабатываемых полномочными представителями научного сообщества фундаментальной науки или согласованных с ними.

Принцип стабильности системы управления фундаментальной наукой означает, что изменения в системе управления наукой осуществляются лишь на основе решений законодательных органов страны, одобренных академическими сообществами и полномочными представителями научного сообщества фундаментальной науки.

Система научных учреждений фундаментальной науки должна быть особо защищена законом от реорганизаций сверху, не согласованных с полномочными представителями научного сообщества и с академическими сообществами.

Принцип самоуправления научных организаций означает, что решения об утверждении плана работы, о назначении директора и руководителей подразделений научной организации, о штатном

расписании, о системе оплаты и стимулирования принимаются коллективным органом этой организации — Ученым советом — и утверждаются академическим сообществом или (если таковое временно отсутствует или лишено полномочий) вышестоящей правительственной организацией, финансирующей научное учреждение и контролирующей его финансовую деятельность. В случае неутверждения этих решений вышестоящей организацией она организует согласительный процесс.

Подразделения научных учреждений должны обладать определенной автономией и резервом (до 20—25%) рабочего времени, научно-производственных мощностей для самостоятельного и свободного определения и выполнения тематики исследований.

2.2. Структура представительства фундаментальной науки и ее самоуправление.

Принципы самоуправления могут действовать лишь при наличии определенной структуры представительства фундаментальной науки и самоуправления ею. Ниже приведено описание этой структуры в виде государственных институтов, академических сообществ, аппарата управления академическими сообществами и института полномочных представителей.

Государственные научные учреждения фундаментальной науки объединяются в академические сообщества научных организаций по отраслевому или территориальному принципу. Руководители академических сообществ научных организаций избираются полномочными представителями научного сообщества фундаментальной науки.

Полномочными представителями научного сообщества фундаментальной науки являются директора всех государственных научных учреждений фундаментальной науки (академий наук), а также по три представителя научных учреждений, избираемых коллективами учреждений из своего состава.

Объединяемые в академическое сообщество научные учреждения избирают президента академического сообщества собранием полномочных представителей.

Государство финансирует аппараты управления академическими сообществами.

Президент академического сообщества по согласованию с правительственными структурами, контролирующими работу научных учреждений, определяет структуру аппарата и назначает членов аппарата академического сообщества, который осуществляет функции по координации деятельности научных учреждений и представительство их в правительственных структурах. Непосредственное управление текущей деятельностью научных учреждений осуществляют их директора, опираясь на решения ученых советов.

2.3. Минимальные взаимные обязательства государства и научного сообщества фундаментальной науки.

Минимальные взаимные обязательства государства и научного сообщества фундаментальной науки состоят в следующем:

– государство рассматривает, утверждает (при необходимости корректирует по согласованию с научным сообществом), финансирует программу фундаментальных научных исследований на уровне не ниже стран-конкурентов, а также участвует в приемке работ по данной программе;

– научное сообщество, насколько возможно при данном финансировании, качественно и эффективно выполняет утвержденную программу, а также прогнозирует развитие науки и техники и создает заделы для будущего развития фундаментальной науки и техники.

Государство соблюдает принципы автономии фундаментальной науки в стране и стабильности системы управления фундаментальной наукой, принцип самоуправления научных организаций. Вышестоящая правительственная организация, финансирующая научное учреждение, контролирует лишь его финансовую деятельность и выполнение согласованного штатного расписания.

2.4. Открытость и прозрачность отчетов о всех конкурсах и отчетов по всем научным проектам, финансируемым из бюджета и не содержащим сведений, не подлежащих разглашению.

Все фонды, финансирующие научные разработки с использованием государственных бюджетных средств, а также все государственные учреждения, финансирующие научные разработки по открытой тематике, обеспечивают полную открытость данных о конкурсах, их участниках, критериях выбора и принятых решениях, публикуя соответствующие отчеты на своих сайтах не позднее, чем через одну неделю после принятого решения. Решения конкурсов на финансирование научных учреждений с использованием государственных бюджетных средств могут быть оспорены в суде.

Все отчеты по всем научным проектам, финансируемым из бюджета и не содержащим сведений, не подлежащих разглашению, публикуются на сайтах соответствующих фондов и организаций и хранятся в архивах организаций не менее 25 лет.

2.5. Равноправие двух типов научных учреждений – самостоятельных специализированных профессиональных научных государственных учреждений и вузовских.

Государство должно сохранять и развивать оба основных вида научных учреждений:

– крупных самостоятельных специализированных профессиональных научных государственных учреждений, в том числе объединенных в академические сообщества (академии наук), находящихся на стабильном и достаточном базовом бюджетном финансировании;

— научных подразделений учреждений высшего образования, финансируемых преимущественно на основе конкурсов и договоров с заказчиками.

Раздел 3. Целеполагание в науке

3.1. Сочетание свободного научного поиска в научных учреждениях с государственным целеполаганием и финансированием научно-технического (инновационного) развития.

Необходимо обеспечивать с помощью госпрограмм (госпрограмм фундаментальных и прикладных исследований и госпрограммы научно-технического развития страны) и законодательного регулирования сочетание свободного научного поиска в научных учреждениях с государственным целеполаганием и финансированием научно-технического (инновационного) развития.

Стабильное финансирование и свобода поиска необходимы не только для фундаментальной науки, а для учреждений и организаций всех звеньев инновационной системы страны:

- фундаментальной науки,
- прикладной науки,
- инновационно-внедренческой инфраструктуры,
- предприятий, где применяются крупные, разработанные отечественной наукой инновации.

В этом пункте важны и не могут быть разорваны обе идеи: 1) идея охвата госпрограммами научно-технического развития страны всех звеньев инновационной системы; 2) идея обеспечения свободы научного поиска как на уже заданных госпрограммой направлениях, так и для поиска новых направлений, для чего научные учреждения должны обладать определенной автономией и резервом (до 20—25%) кадров и рабочего времени, научно-производственных мощностей.

3.2. Роль Госкомитета по науке и инновациям.

Для руководства всем комплексом вопросов, связанных с функционированием фундаментальной науки, ее взаимодействием с наукой прикладной и последующей доводкой инноваций и их внедрением (трансфером), целесообразно создать Госкомитет по науке и инновациям, который будет совместно с академическими сообществами

- разрабатывать долгосрочные прогнозы НТП;
- определять перспективные направления научных исследований;
- разрабатывать госпрограммы фундаментальных и прикладных научных исследований;
- совместно с другими министерствами разрабатывать госпрограмму научно-технического развития страны как перечень важнейших инновационных проектов, которые финансируются бюджетом и (на пари-

тетной основе) бизнесом и в которых на определенных этапах активное участие принимают научные учреждения фундаментальной науки;

— обеспечивать контроль и целеполагание работы учреждений отечественной инновационно-внедренческой инфраструктуры (Роснано, Сколково, Российская венчурная компания, технопарки и технополисы общероссийского значения и т. д.).

В этой связи целесообразно изъять у Минобрнауки функции управления наукой, передав их Госкомитету по науке и инновациям. Минобрнауки становится Минобразования.

3.3. Прогнозная деятельность научных учреждений как основа разработки долгосрочных программ научно-технического прогресса и их научного обеспечения.

Академические сообщества и научные учреждения ведут прогнозирование научных достижений в своей сфере и разрабатывают предложения к Программе научного обеспечения долгосрочных программ научно-технического прогресса (на 5, 10 и 20 лет), привлекая при необходимости другие академические сообщества, научные учреждения и прикладные научные организации. Разработка Программы научного обеспечения долгосрочных программ научно-технического прогресса (на 5, 10 и 20 лет) финансируется государством и отражается отдельной строкой в бюджете научного учреждения и государственном бюджете.

3.4. Обеспечение информацией деятельности по прогнозированию и долгосрочному планированию научно-технических достижений.

Вся регулярная статистическая и другая информация, необходимая для прогнозирования развития экономики и науки, должна предоставляться бюджетными учреждениями государства (Роскомстат, Роскадастр, министерствами и т. д.) бесплатно, а не входящая в регулярную отчетность — на основе государственных расценок. Соответственно, научным учреждениям предоставляются необходимые бюджетные средства для приобретения требуемой информации.

Раздел 4. Финансирование фундаментальной науки

4.1. Размеры финансирования фундаментальной науки.

В связи с этим государство в РФ должно обеспечивать финансирование науки в размерах (в процентах от доли ВВП) больших, чем крупные развитые страны (США, Германия, Франция, Япония) и основные конкуренты, чтобы гарантировать выход на мировой уровень в исторически краткие сроки. Финансирование по абсолютной величине должно быть достаточным для сохранения (или приобретения) технического и технологического лидерства России в отраслях, обеспечивающих

- обороноспособность страны,
- высокие темпы экономического развития,
- развитие всех основных отраслей наук на мировом уровне.

4.2. Налог на финансирование фундаментальной науки.

Для обеспечения стабильного финансирования фундаментальной науки одним из источников ее финансирования должен быть налог на финансирование науки и инноваций в составе цены реализации тех видов продукции, где доля науки в их создании велика (сложные технические устройства, электроника, добытые полезные ископаемые и невозобновляемые ресурсы, продукты их переработки, военно-промышленная продукция и др.). Налог порядка 2% от реализационной цены товаров (за вычетом НДС) позволяет получить дополнительно столько же средств на исследования и разработки, сколько выделяется из госбюджета последние годы.

4.3. Отражение потребностей развития науки в государственном и региональных бюджетах.

В федеральном государственном бюджете должна быть введена отдельная строка «Наука и инновации» с подразделением на «Фундаментальные исследования» и «Прикладные исследования и инновации». В разделе «Фундаментальные исследования» должны быть подразделы по каждому из академических сообществ. Фундаментальной науке должен быть придан статус приоритетной самостоятельной базовой отрасли экономики со всеми вытекающими отсюда последствиями по обеспечению ресурсами.

4.4. Сохранение неиспользованных в текущем году средств за научными учреждениями.

За государственными научными учреждениями Законом о науке должно быть закреплено право переносить неистраченные средства из бюджетов всех уровней, а также грантов, оставшихся на лицевых счетах, на следующий финансовый год.

4.5. Гарантии притока кадров науки путем обеспечения необходимого уровня оплаты труда.

Государство должно гарантировать необходимый постоянный приток кадров в науку путем обеспечения квалифицированным работникам этой отрасли уровня оплаты труда, превышающего не менее чем в два раза средний уровень по экономике страны.

4.6. Сочетание базисного и конкурсного (грантового) финансирования.

Закон о науке должен гарантировать сочетание базисного (сметного) и конкурсного (грантового) финансирования, причем профессиональные научные учреждения академий наук (и иные аналогичные государственные научные учреждения) должны получать базовое (сметное) финансирование, достаточное для полноценной научно-исследовательской деятельности. То есть базовое финансирование должно обеспечивать приобретение всех материалов и оборудования, необходи-

мых для выполнения запланированных тем, проведения экспедиций и полевых исследований, участия в конференциях, в том числе международных, проведения конференций, в том числе международных, приобретения литературы, зарубежных журналов и/или доступа к электронным версиям зарубежных научных журналов, публикации ведомственных изданий и др.

В случае участия в госпрограмме научно-технического развития страны на основе конкурса включенное в нее научное учреждение получает, в дополнение к базовому финансированию, необходимые дополнительные средства на оборудование и стимулирующие фонды, которые, однако, не могут превышать 30—40% базового финансирования.

4.7. Финансовая поддержка государством пятиступенчатой системы квалификации в науке.

Государство должно поддерживать и развивать пятиступенчатую систему квалификации в науке (аспирант — кандидат наук — доктор наук — член-корреспондент Академии наук — академик). Уровень оплаты должен стимулировать повышение квалификации кадров. Поскольку одна и та же должность может быть занята работниками с разными научными степенями, то есть разной квалификации, то вилка окладов по должностям должна предусматривать существенно различные уровни оплаты для обладателей разных научных степеней. В самом простом виде эта задача решается посредством установления надбавок за степень.

4.8. Государственные гарантии получения базового государственного финансирования профессиональными научными учреждениями фундаментальной науки и ежегодной индексации фондов заработной платы научных учреждений и аппарата академических сообществ в соответствии с инфляцией.

Право на получение базового государственного финансирования профессиональными научными учреждениями фундаментальной науки должно гарантироваться Законом о науке так же, как и ежегодная индексация фондов заработной платы научных учреждений и аппарата академических сообществ в соответствии с инфляцией.

Раздел 5. Основы самоуправления научными учреждениями и управления ими

5.1. Прозрачность и демократичность управления в научных учреждениях.

Управление в научных учреждениях должно быть демократичным и прозрачным, с решающей ролью Ученого совета как коллегиального органа управления. Полномочия руководителя НИУ должны быть ограничены обязательностью принятия основополагающих решений Ученым

советом и уставными ограничениями на размеры подразделений, дополнительно руководимых директором НИУ, на количество аспирантов, руководимых им, на число сроков пребывания в должности директора. Также запрещается назначение родственников директора и его заместителя на руководящие должности в данном НИУ и т. д. Пункт о запрете назначения родственников должен подкрепляться соответствующей декларацией вступающих в должность.

5.2. Прозрачность финансовой деятельности и заработной платы в НИУ для работников НИУ.

Финансовая деятельность НИУ должна быть прозрачной для работников НИУ, что обеспечивается официальной отчетностью перед Ученым советом, профсоюзной организацией и (если имеется) органом представительства трудового коллектива. Заработная плата должна регулироваться отраслевой системой оплаты труда, не допускающей как уравниловки, так и необоснованно высоких оплат руководства.

5.3. Обязательность введения в государственных научных учреждениях фундаментальной науки отраслевой системы оплаты труда, одобренной профсоюзами и полномочными представителями, с ограничениями на зарплату директора, а также управленческого аппарата.

В государственных научных учреждениях фундаментальной науки вводится отраслевая системы оплаты труда, одобренная профсоюзами и полномочными представителями, с ограничениями на зарплату директора, а также управленческого аппарата. Месячная зарплата директора научного учреждения со всеми надбавками и государственными пособиями (без учета индивидуальных премий и гонораров), выплатами по хоздоговорам не может более чем в три раза превышать среднюю месячную зарплату научных работников учреждения (также без учета индивидуальных премий и гонораров, но с выплатами по хоздоговорам). Это же относится к любому работнику аппарата научного учреждения.

5.4. Система материального стимулирования в научном учреждении.

Структура базового фонда заработной платы НИУ.

А. Должны быть сохранены (возвращены) надбавки за степень, так как они служат стимулом для повышения квалификации и способствуют более правильному выбору при назначении на должности руководителей подразделений.

Б. Базовый фонд заработной платы института фундаментальной науки (без учета грантов и средств от хозяйственных договоров) состоит из следующих частей:

- базовые оклады всем сотрудникам;
- надбавки за степень (имеющим степень) сотрудникам;
- фонд персональных надбавок, перераспределяемых по итогам года на основе утвержденных для НИУ показателей результативности научной деятельности работников института (ПРНД) приказом дирек-

тора, утверждаемого Ученым советом — в размере 40% от суммы базовых окладов и надбавок за степень;

— фонд оплаты труда членов диссертационного совета, рецензентов и оппонентов диссертационных работ, защищаемых в диссертационном совете при данном институте, лекторов и преподавателей аспирантуры и магистратуры при данном НИИ, фонд дирекции института (5% от суммы базовых окладов и надбавок за степень);

— стипендии действительным членам и членам-корреспондентам РАН.

В. Распределение средств фонда персональных надбавок осуществляется в институте комиссионно, на основе разработанного и утвержденного Ученым советом и профсоюзным комитетом (или СТК) Положения о распределении. Не менее 50% средств фонда персональных надбавок должны направляться на стимулирование публикационной активности в реферируемых журналах с учетом их импакт-фактора. При распределении фонда персональных надбавок учитываются лишь индивидуальные показатели ПРНД. Показатели активности участия в работе диссертационных советов, лекционной деятельности за пределами института, общественной работы и т. п. учитываются дирекцией только при распределении фонда дирекции института.

Г. В бюджет НИИ передается не более 15% от грантов, полученных группами и подразделениями сотрудников НИИ, если положением фонда, дающего грант, не предусмотрено иное.

5.5. Создание условий для сочетания успешной научной работы и подготовки квалифицированных научных кадров в аспирантуре и докторантуре.

Должны быть созданы условия для сочетания успешной научной работы и подготовки квалифицированных научных кадров в виде развития и финансирования аспирантуры и докторантуры при достаточно сильных профессиональных научных учреждениях. Отбор руководителей аспирантов должен осуществляться Ученым советом на открытой конкурсной основе, прежде всего исходя из научных достижений претендентов, но с соблюдением ограничений для директоров научных учреждений и их заместителей по науке — не более одного аспиранта в три года для директора вместе с его заместителями (одного на всех), так как основная функция директора и его заместителей — административная.

5.6. Запрещение работы ближайших родственников и свойственников директора и заместителя директора научного учреждения в данном научном учреждении.

Прием на работу и совместная работа ближайших родственников и свойственников директора научного учреждения запрещены в данном научном учреждении на должностях заместителей директора, руководителей и заместителей структурных подразделений. Нарушение этого правила наказывается запрещением права занимать должности директора и заместителя директора государственных учреждений на десять лет.

Раздел 6. Оценка и регулирование деятельности научных учреждений государственными органами и академическими сообществами

6.1. Оценка деятельности НИУ, научных работников и подразделений, ее критерии, организация и использование оценки.

А. Первичными являются критерии оценки научных работников, а критерии и порядок оценки подразделений и научных учреждений — производными от них.

Б. Критерии и порядок оценки научных работников и подразделений вырабатываются и принимаются самими академическими научными сообществами, причем эти критерии должны учитывать большую дифференциацию в характере исследований в различных отраслях наук.

В. Количественные и качественные показатели должны быть специфицированы применительно к каждой конкретной научной сфере, причем оценка должна быть многомерной (по числу основных направлений деятельности), учитывая не только статьи и монографии, но и участие в конференциях, выездные лекции и т. д.

Г. Оценка научных учреждений должна осуществляться на основе сравнения результатов нескольких учреждений.

Д. Оценка деятельности научных учреждений проводится раз в год (текущая оценка) и раз в три года (государственная оценка).

Е. Текущая оценка деятельности по итогам года проводится Наблюдательным советом научного учреждения в первом квартале следующего года на основании отчетных документов и доклада директора.

По результатам текущей оценки могут быть вынесены следующие решения:

- к работе института нет существенных замечаний;
- к работе института имеются существенные замечания, которые необходимо устранить в течение года;
- институт работает неудовлетворительно, требуется досрочное проведение государственной оценки.

Ж. Государственная оценка деятельности института проводится комиссией, куда включаются председатель и часть членов Наблюдательного совета НИИ, видные (авторитетные) представители данной отрасли науки, известные зарубежные ученые данной отрасли наук, представители ФАНО и Министерства образования и науки, представители академического сообщества, представители органов государственной власти данного региона. Ученые, работающие в научных организациях, должны составлять не менее 70% членов комиссии.

В основу экспертной оценки комиссии кладутся отчет учреждения за три года, количественные и качественные показатели выполнения плана работы научного учреждения за отчетный период.

По результатам работы комиссии могут быть вынесены следующие решения:

- работа института оценивается как отличная; возможна рекомендация по расширению его финансирования;
- работа института оценивается как хорошая, но имеется ряд зафиксированных комиссией замечаний, которые необходимо устранить до следующей государственной оценки;
- работа института оценивается как удовлетворительная, имеется ряд серьезных недостатков; возможна рекомендация по сокращению финансирования;
- работа института оценивается как неудовлетворительная; институт подлежит расформированию или реорганизации с заменой руководителей и сотрудников.

6.2. Наблюдательные советы государственных научных учреждений.

В иерархических административно-бюрократических системах управления положение научных учреждений существенно зависит от мнения чиновников вышестоящего звена. Для содействия в разработке и исполнении стратегии развития научных учреждений, для независимого наблюдения и контроля деятельности научных учреждений, а также для управления ими (в том числе защиты их интересов), а при необходимости — реформирования, необходимо образование для каждого государственного научного учреждения Наблюдательного совета.

Наблюдательный совет создается в количестве 8—12 человек. В состав Наблюдательного совета входят:

- более 50% членов — ведущие ученые страны и зарубежные ученые по данному направлению науки, не являющиеся сотрудниками этого НИИ или учреждения;
- другие члены — представители академического сообщества, куда входит данное научное учреждение, сотрудники ФАНО или Минобрнауки, смежных областей науки или органов управления данного субъекта Федерации.

Наблюдательный совет собирается не реже двух раз в год для заслушивания отчета НИИ или научного учреждения (промежуточного и годового), рассмотрения ситуации в нем, определения перспектив его развития. Наблюдательный совет раз в год дает качественную оценку деятельности научного учреждения и его руководства, выносит рекомендации по улучшению работы и повышению эффективности. В случае длительной неэффективной работы Наблюдательный совет может вынести рекомендацию о замене директора и руководителей основных подразделений или о реструктуризации учреждения.

Члены Наблюдательного совета получают от государства гонорар за свою работу.

6.3. Уменьшение бюрократизма, упрощение отчетности.

А. Аппарат академических сообществ принимает к исполнению и передает в научные учреждения запросы вышестоящих организаций лишь

по утвержденным Правительством РФ формам отчетности и ведет учет фактической трудоемкости их заполнения и передачи запрашиваемым органам.

Б. Аппарат академических сообществ определяет экспертным путем трудоемкость каждой формы отчетности и каждого запроса, передаваемого в научные учреждения, и сообщает его как подведомственным учреждениям, так и направившим запрос государственным органам.

Аппарат академических сообществ учитывает собственные запросы информации от научных учреждений, планирует трудоемкость их заполнения и ведет учет нагрузки на аппарат научных учреждений.

В. В сумме заполнение всех форм отчетности в научном учреждении, поступающих за год, включая отчетность по грантам, не должно превышать 10% фонда рабочего времени учреждения или заполняющего подразделения. При превышении данной нормы академическое сообщество и/или научное учреждение вправе отказаться от выполнения части поступивших запросов, информируя об этом вышестоящую организацию и орган, запросивший информацию.

Г. Аппарат академических сообществ инициирует проведение на правительственном уровне работы по запрещению расширения отчетности научных учреждений, по учету, анализу и прогнозированию трудоемкости и стоимости заполнения отчетности, контроля необходимости ее для управления и анализа.

Д. Аппарат академических сообществ экономического направления инициирует совместную с правительством работу по проверке достаточности статистической информации, необходимой для анализа экономической эффективности деятельности отраслей и предприятий экономики и социальной сферы.

6.4. Упрощение системы госзакупок материалов и оборудования для научных учреждений фундаментальной науки.

Разрешить для научных учреждений фундаментальной науки закупки материалов, оборудования и других ресурсов, необходимых для проведения исследований, без объявления конкурсов. Президиум РАН осуществляет контроль и оказывает информационную поддержку для того, чтобы НИИ и научные учреждения могли приобретать требуемые ресурсы по рыночным ценам.

Федеральной таможенной службе совместно с РАН и другими академиями наук необходимо разработать и внедрить специальные коды Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности (ТНВЭД) для товаров научного назначения и на этой основе сократить время растаможивания импортной продукции, необходимой для осуществления научной деятельности, до 2–3 дней.

6.5. Право на эксперименты в сфере управления научными учреждениями, в том числе на эксперимент с введением нескольких директоров.

А. Академические сообщества имеют право на проведение экспериментов, направленных на совершенствование системы управле-

ния научными учреждениями и повышение демократичности управления.

Б. С целью повышения демократичности в управлении наукой осуществить экспериментальную проверку системы нескольких (3–4) директоров, практикуемой в Германии, когда директорами являются одновременно руководители подразделений высшего уровня в данном учреждении. Они могут поочередно (сроком на один год) быть руководящими директорами с правом подписи (для крупных институтов) или принимать решения коллегиально, простым большинством (в небольших учреждениях, с численностью до 100 человек). При этом все имеют равное право подписи.

Раздел 7. Особые права и льготы научных учреждений и научных работников

7.1. Право научного учреждения заниматься, помимо научной деятельности, иной деятельностью, служащей достижению основных целей.

Помимо основной научной деятельности, финансируемой в установленном порядке из средств федерального бюджета, научное учреждение вправе осуществлять приносящую доход деятельность, служащую достижению основных целей, предусмотренных его Уставом, в соответствии с законодательством Российской Федерации — например проведением конференций, изданием научных и популярных трудов, получением данных, трансфером инноваций и т. д.

7.2. Права сдачи в аренду неиспользуемого имущества.

За научным учреждением должно сохраняться право сдачи в аренду (без права выкупа арендатором) временно не используемого и находящегося в его распоряжении имущества, в том числе недвижимого, на основании решения Ученого совета НИУ, согласованного с федеральным (региональным, местным) органом исполнительной власти, уполномоченным на управление и распоряжение федеральным (региональным, местным) имуществом. Все средства, полученные от аренды имущества, направляются на осуществление уставных целей научного учреждения. Директор научного учреждения ежеквартально письменно отчитывается Ученому совету и соответствующему государственному органу о полученных от аренды недвижимости суммах и всех направлениях их использования.

7.3. Сохранение за ученым, достигшим крупных результатов, его заработной платы на пять лет вне зависимости от текущих оценок.

Базовая оплата труда ученых, достигших определенного (высокого) уровня признания по результатам оценки, должна далее на пять лет носить гарантированный характер независимо от текущих количественных оценок научной деятельности. Текущие оценки в таком случае могут влиять только на дополнительную оплату. ◆