

Санкции Запада и позиция Словакии

Внутренние и внешние противоречия

© Свиридова М. В.

© Sviridova M.

Санкции Запада и позиция Словакии Sanctions of the West and Position of Slovakia

Аннотация. Статья посвящена анализу позиции словацких государственных деятелей в отношении антироссийских санкций, оценке некоторых санкций Запада и ответных санкций России для экономики Словакии.

Annotation. Article is devoted to the analysis of a position of Slovak statesmen concerning the anti-Russian sanctions, an assessment of some sanctions of the West and retaliation sanctions of Russia for economy of Slovakia.

Ключевые слова. Антироссийские санкции, Словакия, Запад, Евросоюз, контрсанкции России, НАТО, конфликт на Украине.

Key words. Anti-Russian sanctions, Slovakia, West, EU, countersanction of Russia, NATO, Ukrainian conflict.

Позиция страны по вопросу введения санкций ЕС в отношении России

Словакия традиционно считается союзницей России, а нынешний премьер-министр страны Роберт Фицо — одним из наиболее пророссийски настроенных лидеров в Евросоюзе. Однако в марте 2014 года Фицо проиграл президентские выборы: во втором туре его обошел независимый кандидат Андрей Киска. После его вступления в должность ситуация стала существенно меняться. Новый глава государства заявил, что намерен быть «противовесом правительству Фицо» [1]. Возникли опасения, что Братислава займет более жесткую позицию в отношении политического курса России на Украине.

Официальная оценка Словакией кризисного развития на Украине соответствует общей позиции стран Вышеградской группы. В соответствии с решениями внеочередной встречи министров иностранных дел ЕС относительно украинских событий (Брюссель, 3 марта 2014 года) МИД Словакии в Заявлении от 4 марта 2014 года решительно осудил

СВИРИДОВА Мария Викторовна — научный сотрудник Института экономики РАН, кандидат географических наук.

Статья подготовлена при поддержке гранта РФФИ № 15-07-00013 «Центрально-Восточная Европа: социально-экономические эффекты трансформации и евроинтеграции».

«нарушение суверенитета и территориальной целостности Украины» и обвинил российские вооруженные силы в «актах агрессии», призвав Москву «вывести свои войска с территории Украины и впредь воздерживаться от вмешательства в ее дела». Словакия призвала все стороны к мирному разрешению нынешнего кризиса «в полном соответствии с принципами и обязательствами в соответствии с международным правом» [2].

Позиции президента и главы правительства Словакии в оценках кризиса на Украине расходятся. Премьер Р. Фицо заявлял, что кризис на Украине начался из-за того, что «Европа дала ложную надежду членства Украины в ЕС» [3]. Он намекал, что Россия, возможно, и нарушила международное законодательство, но при этом жители Крыма выразили свое желание присоединиться к России на референдуме, и международному сообществу следует уважать это желание. В то же время А. Киска однозначно осудил действия России в Крыму и призвал к солидарности с Украиной, заявив, что Крым был «оккупирован» Россией, и Словакия «никогда не сможет признать это» [4].

Еще большую напряженность внутри страны вызвал вопрос о введении санкций против России. Вот как высказывались на эту тему оба кандидата в президенты в ходе предвыборных дебатов. Р. Фицо: «Я не хотел бы говорить о каких-то санкциях ЕС в отношении Российской Федерации. Такие санкции нанесли бы нам самим большой ущерб». А. Киска: «Необходимо, чтобы Евросоюз говорил одним голосом, ясно и решительно. При этом, конечно, Словакия не может решать вопрос о санкциях против России без учета мнения более сильных партнеров по ЕС, таких, как Германия и Франция» [5].

Перед саммитом ЕС 20–21 марта 2014 года, на котором решался вопрос о применении санкций к России, премьер встретился со словацким бизнес-сообществом. Через несколько дней после чего Фицо выступил с речью перед главами правительств 28 стран и оказался единственным, кто высказался против антироссийских санкций. Отражая мнение промышленников своей страны, он заявил: «Словакия не согласится с бессмысленными экономическими санкциями в отношении России, потому что они нанесут колоссальный ущерб нашему хозяйству. Российский рынок является стратегическим для страны, поэтому Словакия не видит оснований для решения политических проблем путем введения экономических санкций». Фицо пояснил, что Словакия зависит от поставок сырья из России, а потому ограничения в этой области могут иметь катастрофические последствия для отечественных предприятий. Кроме того, для Словакии важен импорт запасных частей для самолетов, от которых зависит боеспособность ВВС страны, не говоря уже об импорте нефти и газа [6].

Фицо высказался за установление режима «нулевого конфликта с Россией». По его словам, это означало бы нулевой конфликт как между Словакией и Россией, так и между ЕС и НАТО с Россией. В основе такого подхода лежат интересы энергетики и двусторонней торговли. Ряд крупных словацких компаний, сказал он, очень зависят от экспорта

в Россию. Среди них Kia Motors, владеющая заводом в Жилине, откуда четверть продукции экспортируется в Россию. В РФ поставляется также около половины продукции железнодорожного машиностроения [7]. Помимо этого министр иностранных дел Словакии Мирослав Лайчак заявил, что санкции ЕС могут причинить боль всем странам, у которых имеются тесные связи с Россией. Россия — «слишком крупный игрок», пояснил он, указав на зависимость от российского газа, особенно в Венгрии и Словакии. Лайчак добавил, что лично он выступает против санкций: «они болезненные» и не помогают решать возникшие проблемы [8].

Введение санкций усилило скрытые и явные разногласия и противоречия в ЕС. Росло недовольство среди тех членов Евросоюза, на которых особенно болезненно сказывались последствия принятых мер. «Западноевропейские страны продолжают заключать сделки с российскими компаниями, хотя угрожают РФ новыми санкциями, и это “лицемерие”», — сказал премьер-министр Словакии Р. Фицо, выступая на конференции в Братиславе (май 2014 года). Премьер-министры Чехии — Богуслав Сobotка и Венгрии — Виктор Орбан также заявили, что не желают упускать возможности в сфере бизнеса. Страны Восточной Европы, являющиеся членами Союза, хотят, чтобы более богатые западные соседи разделили с ними экономические издержки, которые последуют от усиления санкций в отношении России. Словакия, Чехия и Венгрия зависят от РФ в вопросах поставок газа и требуют гарантий в этой сфере [9].

В отдельных случаях Словакия даже готова была на несоблюдение антироссийских санкций. В июне 2014 года в Братиславе планировалось проведение заседания Словацко-российской межправительственной комиссии по экономическому сотрудничеству. Возглавлять российскую делегацию должен был вице-премьер правительства РФ Дмитрий Rogozin. Но его включили в санкционный список ЕС, и въезд в страны Евросоюза был ему запрещен. Занимавший до 15 июня 2014 года пост президента Словакии Иван Гашпарович заявил тогда, что готов принять Д. Rogozina, если тот посетит Братиславу. Он выразил убеждение, что визит вице-преьера РФ не может нанести ущерб репутации Словакии как стране—члену ЕС. Глава словацкого государства подчеркнул, что в сложившейся ситуации «можно сделать исключение», и он не видит препятствий для того, чтобы встретиться с Д. Rogozinym в Братиславе [10]. Однако заседание Словацко-российской межправительственной комиссии не состоялось и было отложено на неопределенный срок [11].

На очередном экстренном саммите ЕС 30 августа 2014 года решение о новых санкциях не было принято из-за отсутствия единства по этому вопросу. Евросовет поручил Еврокомиссии разработать дополнительные санкции в отношении РФ в течение недели. Довольно резкую оценку подобным мерам вновь дал Р. Фицо. «Я рассматриваю санкции как бессмысленные и контрпродуктивные, — заявил он. — До того, как мы узнаем о результатах уже введенных санкций, нет смысла вводить новые». Словацкий премьер добавил, что выступит против санкций, которые могут нанести ущерб экономике его страны. «Я оставляю за со-

бой право наложить вето на санкции, которые навредят национальным интересам Словакии», — подчеркнул Фицо [12].

4 сентября в Братиславе состоялось специальное заседание кабинета министров, посвященное рассмотрению новых антироссийских санкций ЕС. Участвовавшие в заседании министры высказались против запрещения экспорта так называемых товаров двойного назначения для частных российских фирм, не связанных с государственным сектором. В этом были крайне заинтересованы словацкие станкостроители, часть из которых санкции Евросоюза грозили поставить на грань банкротства. Об этом не раз предупреждал министр промышленности республики Павол Павлис. Кроме того, члены правительства Словакии объявили о намерении добиваться, чтобы санкции ЕС не затронули деятельность словацкой «дочки» российского Сбербанка, имеющей в республике десятки тысяч клиентов.

Угроза такого рода была вполне реальной, поскольку в проекте новых санкций Евросоюза предусматривались меры против российского банковского сектора. На состоявшейся после заседания правительства пресс-конференции словацкий премьер-министр заявил: «Мы обратились к ЕС с просьбой исключить некоторые пункты из проекта санкций. Мы хотим, чтобы ряд товаров, включенных в список, остался вне санкций, чтобы мы могли их по-прежнему экспортировать в Россию». Фицо подчеркнул, что его кабинет полностью поддерживает политические способы разрешения ситуации на Украине и выступает за продолжение дипломатического диалога с Россией. После проведения встречи с профсоюзами и предпринимателями, по словам премьера, стало еще более ясным понимание того, что введение санкций не приведет к деэскалации конфликта на Украине. Более того, убежден Р. Фицо, подобные меры лишь усилят конфронтацию всех участвующих сторон. Премьер подчеркнул, что предыдущие две волны санкций не изменили позиции РФ по данному вопросу, и введение новой, третьей волны рестрикционных мер по отношению к Москве также не изменит ее позиции [13].

Словакия поручила своему постоянному представителю в Евросоюзе выступить против конкретных антироссийских санкций. «Большинство государств ЕС, конечно, хочет, чтобы санкции были приняты. Мы не хотим нарушать единство ЕС, но в то же время будем защищать наши экономические интересы», — отметил премьер-министр Р. Фицо [14], добавив, что в любом случае Словакия будет стараться смягчить европейские санкции. «До тех пор, пока не утверждены новые антироссийские санкции ЕС, я буду относиться к тем премьерам, которые говорят: “Отложите их во имя мира!”» — сказал Фицо, выступая 6 сентября 2014 года на пресс-конференции в Братиславе.

Как отмечала на своем сайте братиславская газета SME, ссылаясь на источники в дипломатических кругах, новые антироссийские санкции должны были быть утверждены еще 5 сентября, но действия представителей правительств таких стран, как Словакия, Чехия, Венгрия и Кипр, этому воспрепятствовали. Итоговое решение было отложено до 8 сентя-

бря и поставлено в зависимость от процесса перемирия на юго-востоке Украины.

На переговорах по вопросу санкций в Брюсселе, заявил после этого Фицо, Словакия добилась реализации всех своих встречных требований. В частности, в отношении поставок в РФ так называемых товаров двойного назначения речь в списке возможных санкций может теперь идти не об изделиях, а об их получателях, чтобы разрешить поставки частным российским фирмам. Кроме того, по словам премьера, вновь удалось вывести из-под санкций словацкую «дочку» Сбербанка России. Словацкий премьер отметил важную роль тесного взаимодействия в вопросе санкций с чешским коллегой Б. Сobotкой, который также неоднократно выступал с их критикой и от имени своего правительства внес коррективы в новый черный список Брюсселя [15].

Политика премьера подверглась резким нападкам со стороны лидера оппозиционной партии СДКУ—ДС Павола Фрешо. Он обвинил Р. Фицо в том, что тот выступает не в интересах Словакии, а в пользу России. Лидеры СДКУ—ДС даже пытались добиться проведения внеочередного заседания Национального Совета СР, чтобы обсудить на нем ситуацию на Украине и отзыв Фицо с поста премьер-министра [16].

12 сентября 2014 года вступил в силу следующий пакет санкций Евросоюза по отношению к РФ, который был одобрен всеми 28 странами ЕС. Зам. председателя оппозиционной партии СДКУ и депутат Европарламента Иван Штефанец подверг критике позицию Р. Фицо, который неоднократно публично говорил о бессмысленности и неэффективности экономических и иных санкций против Москвы в связи с ситуацией на Украине, а при этом в Брюсселе послушно голосовал за их введение [17]. Комментируя принятое решение, Р. Фицо заявил в интервью братиславской газете «Новы час»: «Почему мы должны страдать во имя геополитической войны между Востоком и Западом? Я чрезвычайно взволнован из-за этих санкций и считаю их бессмыслицей, потому что расплачиваются за все простые люди» [18].

В отличие от премьера, президент Словакии А. Киска сохраняет неизменной позицию в отношении антироссийских санкций. Накануне назначенного на 17 ноября обсуждения в Брюсселе их дальнейшего расширения агентство «РБК-Украина», ссылаясь на Financial Times, сообщило, что Словакия поддерживает введение новых санкций. «Если диалог не дает результатов, мы должны что-то делать», — заявил новоизбранный словацкий президент А. Киска. По его словам, иного пути у Европы нет. С другой стороны, премьер Словакии Р. Фицо и министр финансов П. Казимир по-прежнему настороженно относятся к новым санкциям, опасаясь их экономических последствий [19]. В интервью газете Wall Street Journal Киска призвал страны Евросоюза быть готовыми продлить действие введенных экономических санкций и ограничений на въезд российских граждан, когда их срок закончится. «Без поддержки России конфликт на Украине никогда бы не начался, — утверждал словацкий президент. — Я определенно поддерживаю сохранение санкций в действии до тех пор, пока ситуация на Украине не улучшится» [20].

В феврале 2015 года на юго-востоке Украины было достигнуто перемирие. 22 февраля Р. Фицо заявил, что прекращение военных действий необходимо поддержать смягчением некоторых антироссийских санкций. «Сказались ли как-либо введенные санкции на позиции России? Я по-прежнему утверждаю, что никоим образом», — приводило слова премьера словацкое агентство Teraz [21]. Глава правительства в очередной раз признал, что санкции в отношении России и меры, которые Москва принимает в ответ, наносят урон словацкой экономике. В результате, по словам Фицо, много людей осталось без работы. Премьер-министр подчеркнул, что, как и раньше, придерживается мнения, что кризис в Донбассе можно разрешить путем федерализации страны и введения особого режима для Донецкой и Луганской областей. При этом он признал, что суверенитет и территориальную целостность Украины необходимо уважать.

Позиция премьера встречает поддержку в различных кругах общества. Как заявил директор Института экономических исследований Словацкой академии наук Юрай Сипко, словацкие предприниматели, а также обычные жители страны выступают против санкций, которые Евросоюз ввел в отношении России. Из-за них Словакия испытывает большие трудности с поставками технического оборудования. «Все считают, что нужно решить вопрос дипломатическим путем. Потому что экономический рост в стране находится на самом низком уровне», — сказал он [22].

Новые санкции Евросоюза в отношении России или расширение существующих вряд ли помогут соблюдению перемирия в Донбассе, вновь подчеркнул 13 марта 2015 года Р. Фицо. При этом, как сообщило агентство «Рейтер», он указал, что его страна не будет выступать против общего решения других членов ЕС по данному вопросу [23].

Резюмируя сказанное, можно отметить, что глава кабинета министров Словакии пытается реализовать свою пророссийскую позицию, но единодушной поддержки в этом вопросе внутри страны у него нет. Противоположной точки зрения придерживаются как президент А. Киска, так и лидеры оппозиции. Правда, в Словакии действует однопартийное правительство, а президент обладает минимальными полномочиями, тогда как у премьер-министра, напротив, круг полномочий очень широк. Несмотря на это, новый президент озвучивает определенную альтернативу в вопросах как внешней, так и внутренней политики страны. Вдобавок он имеет моральное преимущество, поскольку сумел выиграть президентские выборы у действующего премьер-министра.

Наряду с разногласиями внутри страны, пророссийская позиция Фицо подвергается и сильному внешнему давлению со стороны Евросоюза. Фицо удалось добиться смягчения антироссийских санкций, но, несмотря на свою пророссийскую риторику, он не имеет возможности открыто противодействовать совместным решениям ЕС. Убедительно аргументируя свои взгляды, он, однако, не будет подрывать единую позицию ЕС и НАТО и блокировать принятие решений этими организациями.

Последствия введения антироссийских санкций для экономики Словакии

В сентябре 2014 года Министерство финансов Словакии снизило прогноз роста экономики республики на 2015 год с 3,0 до 2,6 процента. По словам министра финансов республики П. Казимира, причиной стали последствия антироссийских санкций Евросоюза и контрмер со стороны России. «Снижение прогноза экономического роста на 2015 год до 2,6 процента вызвано ситуацией у наших ключевых партнеров, это не прямое воздействие санкций», — сказал Казимир [24].

Пророссийская позиция Фицо подвергается сильному внешнему давлению со стороны Евросоюза. Фицо удалось добиться смягчения антироссийских санкций, но, несмотря на свою пророссийскую риторику, он не имеет возможности открыто противодействовать совместным решениям ЕС. Убедительно аргументируя свои взгляды, он, однако, не будет подрывать единую позицию ЕС и НАТО и блокировать принятие решений этими организациями.

«Информация о возможном расширении антироссийских санкций на поставки военной техники вызвала беспокойство в правительстве», — отмечала братиславская газета Pravda. «Предполагаемые санкции ЕС не должны коснуться эксплуатации истребителей МиГ-29, поскольку Словакия имеет соответствующий абонентский договор с Россией до 2016 года. Но, например, в сфере поставок радаров и отдельных компонентов к ним подобного договора не существует, и санкции ЕС могли бы их заблокировать», — цитирует Pravda слова бывшего руководителя секции обороны в постоянной делегации Словакии при НАТО Ярослава Надя. Как писала газета, вынужденный переход к поставкам радарного оборудования от иного производителя обойдется словацкому Минобороны весьма дорого. Один новый радар стоит около 20 миллионов евро, а для контроля всего воздушного пространства над республикой их необходимо иметь минимум четыре [25]. Тем не менее в ноябре 2014 года Министерство обороны Словакии сообщило о намерении объявить международный тендер

на поставку трех координатных радиолокационных станций, которые должны будут заменить устаревшие советские радары П-37. Словацкие военные должны будут потратить значительные суммы на приобретение трех-четырёх новых радиолокационных станций, стоящих на вооружении стран—членов НАТО. Поводом для закупки новых радаров стали трудности в закупке запчастей для действующих П-37 у российского Концерна ПВО «Алмаз—Антей», в отношении которого действуют санкции Евросоюза [26].

Словацкие автозаводы во второй половине 2014 года были вынуждены сократить производство в связи с ограничением сбыта их продукции в России из-за антироссийских санкций США и Евросоюза [27]. Словацкие филиалы известных автомобильных заводов направляют в Россию примерно 14 процентов своей продукции. Самый большой риск, по мнению главы Ассоциации автомобильной промышленности Словакии Ярослава Холечека, — это потеря позиций на российском авторынке, потому что автомобили словацкого производства будут очень быстро заменены азиатскими. «Если мы уйдем с российского рынка, то нам уже трудно будет туда вернуться. Не забывайте: рядом с Россией Япония и Китай», — полагает Холечек [28]. Импорт автомобилей из Словакии в Россию в 2014 году по сравнению с 2013-м сократился на 13,1 процента — с 1142 до 992,1 миллиона долларов США [29].

В течение 2014 года наблюдалось и некоторое общее сокращение объемов взаимной торговли. По данным российской статистики, по сравнению с 2013 годом товарооборот снизился на 1,3 миллиарда долларов — до 8,1 миллиарда. Сокращение наблюдалось как по экспортным, так и по импортным поставкам (см. табл. 1).

Таблица 1

Торговля Российской Федерации и Словакии (млрд долларов США)

	2013 год	2014 год	темпы роста, в процентах
Товарооборот	9,4	8,1	85,8
Экспорт РФ в СР	5,9	5,2	88,7
Импорт РФ из СР	3,5	2,9	81,0

Источник: Федеральная таможенная служба. — www.customs.ru

Последствия введения ответных санкций России для экономики Словакии

6 августа 2014 года Президент РФ В. Путин объявил о том, что Россия будет ограничивать импорт сельскохозяйственной продукции и продовольствия из стран, которые ввели санкции против РФ. Словакия экспортирует в Россию крупный рогатый скот, обработанное мясо, молочные продукты, вино, конфеты (см. табл. 2).

Импорт продовольствия из Словакии в Россию (тыс. долларов США)

Наименование товара	III квартал 2013 г.	III квартал 2014 г.	IV квартал 2013 г.	IV квартал 2014 г.
сыры и творог	188	240	260	—
яйца птиц	567	3091	1542	2778
томаты свежие или охлажденные	—	57	—	—
солод	858	872	626	407
маргарин	80	23	107	—
готовые или консервиро- ванные продукты из мяса	1196	498	1815	5
кондитерские изделия из сахара, не содержащие какао	314	413	339	118
шоколад и прочие готовые пищевые продукты, содер- жащие какао	462	698	610	537
джемы	119	—	120	5
продукты для приготовле- ния соусов, готовые соусы	875	9	1814	3
воды, включая минераль- ные и газированные, содержащие добавки сахара	56	19	—	—
вина виноградные	—	100	—	—

Источник: Федеральная таможенная служба. — www.customs.ru

В IV квартале 2014 года прекратился импорт из Словакии в Россию сыров, творога, маргарина, томатов, воды и вин, тогда как в III квартале эти продукты еще продолжали импортироваться. По сравнению с III кварталом сократился импорт солода (более чем в 2 раза), мясных продуктов (почти в 100 раз), кондитерских изделий (в 3,5 раза), соусов (в 3 раза), а также яиц и шоколада. В IV квартале 2014 года, по сравнению с аналогичным кварталом 2013 года, сократился импорт всех названных продуктов, кроме яиц.

Подводя итог, можно отметить, что антироссийские санкции и ответные действия России отразились на экономике Словакии, затронув оборонный сектор, автомобильную промышленность, поставки продовольствия в Россию, снизили показатели взаимной торговли. Таким образом, опасения премьер-министра Роберта Фицо о вреде санкций для экономики Словакии оправдались.

Литература

1. www.socialistinfo.ru/ 01.04.2014
2. <http://rabkor.ru/> 18.04.2014
3. www.pravda.ru/ 28.03.2014
4. <http://gazeta.zn.ua/> 04.04.2014; <http://www.eurointegration.com.ua/> 03.07.2014
5. <http://inosmi.ru/> 30.03.2014. № 1054813
6. www.pravda.ru/ 28.03.2014
7. www.eurointegration.com.ua/ 03.07.2014
8. www.inopressa.ru/ 23.04.2014
9. <http://ria.ru/> 16.05.2014. № 1076298
10. <http://ria.ru/> 25.05.2014
11. SITA. 29.09.2014.
12. <http://ria.ru/> 31.08.2014. № 1161641
13. <http://ria.ru/> 04.09.2014; SITA. 05.09.2014
14. www.banki.ru/ 05.09.2014
15. <http://ria.ru/> 06.09.2014
16. SITA. 09.09.2014.
17. SITA. 12.09.2014.
18. <http://ria.ru/> 13.09.2014
19. <http://comments.ua/> 14.11.2014.
20. <http://ria.ru/> 04.02.2015
21. www.newsru.com/ 23.02.2015.
22. <http://ria.ru/> 25.02.2015.
23. <http://ria.ru/> 13.03.2014.
24. <http://ria.ru/> 18.09.2014.
25. <http://ria.ru/> 30.07.2014.
26. <http://lenta.ru/> 26.11.2014.
27. <http://ria.ru/> 08.01.2015.
28. SITA. 16.09.2014.
29. Расчет по данным Федеральной таможенной службы. — см. www.customs.ru

